Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Concerndirectie Informatisering en Openbaarmaking

Korte Voorhout 7
2511 CW 's-Gravenhage
POSTBUS 20201
2500 EE 's-Gravenhage

Contactpersoon
Woo@minfin.nl

Onze referentie
2025-0000550353

Bijlagen
A. Relevante passages Woo
B. Inventarislijst
C. Openbaar te maken documenten

Datum 13 januari 2026
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek over een eerder Woo-verzoek en het bezwaarschrift

Geachte,

In uw verzoek van 22 september 2025 heeft u verzocht om openbaarmaking van alle documenten, informatie en communicatie die betrekking hebben op de interne en externe behandeling van uw eerdere Woo-verzoek met kenmerk 2025-0000041279 en de bezwaarprocedure hiervan. Dit verzoek ziet op interne en externe communicatie, besluitvorming en mandaten, toegepaste instructies en protocollen en dossierafhandeling in bezwaar.

Op 23 september 2025 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na ontvangst wordt beoordeeld.

Op 13 oktober heb ik met mijn brief met kenmerk 2025-740 aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat bij verschillende onderdelen van het ministerie gezocht moet worden naar documenten. Dit maakt dat het niet lukt om binnen vier weken een besluit op uw verzoek te nemen. De beslissing is met twee weken verdaagd.

Helaas is het niet gelukt om binnen de wettelijke beslistermijn een besluit te nemen op uw verzoek. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Op 16 november 2025 heeft u mij in gebreke gesteld. In mijn mail van 26 november 2025 heb ik op uw ingebrekestelling gereageerd en u geïnformeerd over de stand van zaken van uw verzoek. Ook heb ik u laten weten dat wij ernaar streven om uiterlijk 31 december 2025 een besluit op uw verzoek te nemen.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Besluit
Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel “Overwegingen”.

Zoekslag en inventarisatie documenten
Betrokken medewerkers van de directie Openbaarmaking & Transparantie hebben in hun eigen e-mailbox, de eigen telefoons voor sms en chatberichten en in de algemene e-mail inbox (woo@minfin.nl) gezocht. Daarbij hebben zij gezocht op uw achternaam en het dossiernummer van het eerder door u genoemde Woo-verzoek. Verder is er ook in het document management systeem 'Digidoc' gezocht op het desbetreffende dossiernummer.

Daarnaast heeft een betrokken medewerker van de directie Juridische Zaken ook in de algemene e-mailbox van de afdeling Bezwaar en Beroep gezocht. Daarbij is gezocht op het dossiernummer van uw bezwaardossier.

Bij het programma Directoraat Generaal Herstel heeft een betrokken medewerker in Whatsapp gezocht naar berichten en in de eigen mailbox. Daarbij is gebruik gemaakt van het eerder door u genoemde dossiernummer als zoekterm.

Bij deze inventarisatie zijn 54 documenten aangetroffen.

Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage B bij deze brief. Ik verwijs u naar de inventarislijst waarop u kunt zien wat ik per document heb besloten en welke weigeringsgronden ik heb toegepast.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek
U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Overwegingen
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Wanneer sprake is van relatieve uitzonderingsgronden moet ik het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Maar ook persoonlijke

omstandigheden die naar specifieke personen herleidbaar zijn. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van verzoeker bij kennisneming van deze informatie. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie verstrekken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail, daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hiervoor worden ook postbussen voor interne en externe communicatie gebruikt. Een aantal documenten bevatten e-mailadressen van interne e-mail postbussen van mijn ministerie. Het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik van dergelijke informatie weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking, dat bovendien niet gediend is met dergelijke verwijzingen.

Daarnaast wordt veelal via een online vergaderomgeving (Webex) gecommuniceerd. Het document met ID-nummer 3575601 bevat inloggegevens die toegang geven tot online vergaderruimtes. Ik verstrek de inlogcodes, wachtwoorden, doorkiesnummers en links naar deze overleggen niet. Het is namelijk mogelijk dat deze vergaderruimtes nog in gebruik zijn en dat eerder gebruikte codes en links informatie geven over in de toekomst te gebruiken codes en links. Het is niet wenselijk dat het functioneren van mijn ministerie wordt belemmerd doordat derden onbevoegd toegang krijgen tot (interne) vergaderingen tussen ambtenaren.

Tenslotte wordt via interne websites ook vaak informatie gedeeld tussen ambtenaren. Het document met ID-nummer 3575609 bevat een link naar een samenwerkruimte. Het is niet wenselijk dat het functioneren van mijn ministerie wordt belemmerd doordat derden onbevoegd toegang krijgen tot een (interne) website. Ik verstrek deze link daarom ook niet.

Ik ken aan het belang van het goed functioneren van de Staat in de bovenstaande gevallen dan ook zwaarder gewicht toe dan aan het belang van verzoeker bij ontvangst van deze informatie.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2i Woo.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad
Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval.

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van beslotenheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd openbaar maken in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. In dit geval maak ik geen gebruik van deze mogelijkheid, omdat als ik deze passage openbaar maak, ik hiermee de hierboven genoemde benodigde beslotenheid in het geding breng. Hierbij acht ik tevens van belang dat openbaarmaking van deze passages een goede en democratische bestuursvoering niet raakt, omdat deze, in de verschillende documenten, slechts de opvatting van één ambtenaar in een specifiek geval bevat. In diverse documenten is hiervan sprake. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.2.1.

Wijze van openbaarmaking en publicatie
De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet
Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd worden.

Verdere informatie over uw Woo-verzoek
Als ministerie van Financiën willen we inzicht geven in de kosten voor de behandeling van een Woo-verzoek. Voor dit verzoek is dat ongeveer € 21.700,-.

Deze kosten hoeft u niet te betalen. Wilt u meer weten over hoe we deze kosten berekenen? Kijk dan op deze pagina: rijksoverheid.nl - Handleiding kosten Woo-verzoeken voor het ministerie van Financiën.

Concerndirectie Informatisering en Openbaarmaking

Ons kenmerk
2025-0000550353

Vragen
Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via woo@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl/woo-verzoek-fin.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Financiën - Herstel en Toeslagen,
namens deze,

mr. drs. G. Enting
Afdelingshoofd Openbaarmaking en Transparantie

Concerndirectie Informatisering en Openbaarmaking

Ons kenmerk
2025-0000550353

Bezwaarclausule
Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na verzending van deze beslissing. U kunt het bezwaarschrift per post sturen naar:

De staatssecretaris van Financiën - Herstel en Toeslagen
Ter attentie van de Directie Juridische Zaken
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

U kunt het bezwaarschrift ook per mail indienen via:
bezwaarenberoepWoo@minfin.nl

Zet in het bezwaarschrift:
- uw naam en adres,
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft,
- een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken (vermeld het kenmerk van de beslissing of stuur een kopie van de beslissing mee),
- de redenen waarom u bezwaar maakt, en
- uw handtekening.

U kunt ook een voorlopig (pro forma) bezwaarschrift indienen. In een voorlopig bezwaarschrift zet u alle gegevens, behalve de redenen waarom u bezwaar maakt. U zet in het voorlopige bezwaarschrift dat u deze redenen nog opstuurt.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift bij de directie Juridische Zaken van het ministerie van Financiën kunt u vinden op:
rijksoverheid.nl/bezwaarschrift-fin.

Concerndirectie Informatisering en Openbaarmaking

Ons kenmerk
2025-0000550353

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 5.1
[…]
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   […]
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   […]
   i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
   […]

Artikel 5.2
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
   […]