Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken
Publiekrecht

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Contactpersoon
BezwaarenberoepWoo@minfin.nl

Onze referentie
2025-0000623797

Kopie aan
Rechtbank Gelderland

Bijlage(n)
Openbaar te maken documenten

Datum 19 december 2025
Betreft Aanvullende beslissing op bezwaar betreffende deelbesluit 1 (jaarverslagen)

Geachte heer, mevrouw,

Op 25 maart 2023 heeft u bezwaar gemaakt tegen mijn eerste deelbesluit van 15 maart 2023 met kenmerk 2023-0000025803. Dit besluit ziet op de openbaarmaking van jaarverslagen van de volgende kennisgroepen van de Belastingdienst:

1. Successie en schenkingsrechtwet (KG SW);
2. Omzetbelasting (KG OBA);
3. Loonbelasting- en Premieheffing (KG LHA);
4. Overdrachtsbelasting (KG OVB);
5. Overheid, Vrijstellingen, Internationaal (KG OB OVI);
6. Premieheffing en Wet tegemoetkomingen loondomein (KG PH);
7. Resultaat Overige Werkzaamheden (KG ROW);
8. Winstbepaling/Goed Koopmansgebruik (KG WB);
9. Internationaal Belastingrecht niet winst (KG IBR-NW);
10. Bijzondere Winstbepalingen Vennootschapsbelasting (KG BWB);
11. Aanmerkelijk belang (KG AB);
12. Dividendbelasting en Bronbelasting (KG DB&BB);
13. Belastingplicht en Kwalificatie Rechtsvormen (KG BP&KRV).

Met dit besluit wordt aanvullend op uw bezwaar beslist.

Uitkomst van uw bezwaar
Ik verklaar uw bezwaar gegrond en maak extra passages uit de jaarverslagen openbaar.

Verloop van de procedure
Bij e-mails van 3 oktober 2022, 13 oktober 2022 en 24 december 2022 heeft u het ministerie van Financiën/Belastingdienst gevraagd informatie openbaar te maken op grond van de Woo. Hierbij heeft u onder meer gevraagd om de jaarverslagen van genoemde kennisgroepen over de periode van 1 januari 2015 tot de datum van uw verzoeken, respectievelijk –in de verzoeken van 24 december 2022 ten aanzien van de KG DB&BB en KG BP&KRV– over de periode 1 januari 2010 tot en met 31 december 2014. Ook ten aanzien van de KG ROW heeft u gevraagd om openbaarmaking van jaarverslagen over de periode van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2014.

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken
Publiekrecht

Datum
19 december 2025

Onze referentie
2025-0000623797

Bij besluit van 15 maart 2023 heb ik uw Woo-verzoek gedeeltelijk toegewezen door 28 jaarverslagen van de KG SW, KG OBA, KG LHA, KG OVB, KG OB OVI en KG PH (nummers 1 t/m 6) deels openbaar te maken. In deze 28 documenten zijn passages onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, Woo. Ook zijn passages onleesbaar gemaakt vanwege de toepasselijkheid van de in artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) opgenomen fiscale geheimhoudingsplicht dan wel omdat deze buiten de reikwijdte van uw verzoeken vallen. De jaarverslagen van de KG ROW, KG WB, KG IBR-NW, KG BWB en KG AB (nummers 7 t/m 11) waren op 2 februari 2023 reeds openbaar gemaakt met een besluit op een ander Woo-verzoek.

Het besluit van 15 maart 2023 is met alle bijlagen op die datum gepubliceerd op https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2023/03/15/1e-deelbesluit-woo-verzoek-jaarverslagen-kennisgroepen.

Bij besluit van 16 september 2024 heb ik op uw bezwaren beslist en uw bezwaren gegrond verklaard in die zin dat er meer passages uit de jaarverslagen van de KG SW, KG OBA, KG LHA, KG OVB, KG OB OVI en KG PH (nummers 1 t/m 6) openbaar worden gemaakt en ongegrond in die zin dat een aantal passages onleesbaar blijven.

Het besluit van 16 september 2024 is met alle bijlagen op die datum gepubliceerd op https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2024/09/16/beslissing-op-bezwaar-tegen-1e-deelbesluit-op-woo-verzoek-over-jaarverslagen-kennisgroepen.

Omdat met deze beslissing op bezwaar nog niet op uw bezwaargronden was beslist inzake uw Woo-verzoeken betreffende de jaarverslagen van de kennisgroepen ROW, WB, IBR-NW, BWB en AB (nummers 7 t/m 11), heb ik u tijdens de behandeling van uw beroepsprocedure bij de rechtbank Gelderland toegezegd dat u een aanvullende beslissing op bezwaar zal ontvangen.

Bij besluit van 12 juni 2025 heb ik beslist op uw bezwaren inzake uw Woo-verzoeken betreffende de jaarverslagen van de kennisgroepen ROW, WB, IBR-NW, BWB en AB (nummers 7 t/m 11).

Het besluit van 12 juni 2025 verwijst naar een besluit op een vrijwel identiek Woo-verzoek van een andere verzoeker. Op 18 april 2025 heb ik namelijk een beslissing op bezwaar genomen tegen mijn besluit van 2 februari 2023, waarbij onder andere de jaarverslagen van de KG ROW, KG WB, KG IBR-NW, KG BWB en KG AB (nummers 7 t/m 11) openbaar zijn gemaakt.

De beslissing op bezwaar van 18 april 2025 is met alle bijlagen op die datum gepubliceerd op https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2025/04/18/beslissing-op-bezwaar-inzake-deelbesluit-1-jaarverslagen-kennisgroepen.

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken
Publiekrecht

Datum
19 december 2025

Onze referentie
2025-0000623797

Relevante wetsartikelen/juridisch kader
Ik behandel uw bezwaar met inachtneming van de artikelen uit de Woo en de Awb. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij dit besluit.

Beroepsgronden
Nadien heeft u beroep ingesteld tegen mijn aanvullende beslissing op bezwaar van 12 juni 2025.
1. U voert aan dat ik de weigeringsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo zou hebben toegepast op de jaarverslagen van de kennisgroepen voor zover het passages betreft waarin inhoudelijk melding wordt gemaakt van de door de kennisgroepen ingenomen standpunten (zoals het onderwerp van het standpunt en/of de inhoud van het standpunt (samenvatting)).

2. Daarnaast zou ik uw bezwaar ten onrechte niet-ontvankelijk verklaard hebben ten aanzien van de toepassing van artikel 67 AWR, en voorts, ten onrechte art. 67 AWR hebben toegepast op de jaarverslagen voor zover het passages betreft waarin inhoudelijk melding wordt gemaakt van de door de kennisgroepen ingenomen standpunten (zoals het onderwerp van het standpunt en/of de inhoud van het standpunt (samenvatting)).

<u>Bij 1)</u>
Zoals ook toegelicht in het verweerschrift, heeft u in zoverre gelijk dat in het jaarverslag van de KG ROW (nummer 7) over 2017 op p. 5 één passage onleesbaar was gemaakt, waarin inhoudelijk melding wordt gemaakt van een door de KG ROW ingenomen standpunt. De reden dat dit standpunt onleesbaar was gemaakt, op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo is gelegen in het feit dat het informatie betrof over een gerechtelijke procedure die nog niet was afgerond. Inmiddels is deze procedure onherroepelijk in rechte vast komen te staan, en kan deze inhoudelijke melding over een door de KG ROW ingenomen standpunt alsnog openbaar worden gemaakt. Om deze reden maak ik deze passage alsnog openbaar.

Ook heeft u gelijk dat in de jaarverslagen van de KG WB er passages onleesbaar zijn gemaakt, op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo waar het gaat om de aanduiding van lopende dossiers, waar de KG WB een standpunt over moet innemen. Deze passages, namelijk in het jaarverslag van de KG WB over 2018 op p. 4 en in het jaarverslag van de KG WB over 2019 op p. 4 worden ook alsnog openbaar gemaakt.

Ambtshalve heb ik ook de passages die betrekking hebben op de onderwerpen van beleidsbesluiten die ten tijde van het opstellen van het jaarverslag nog in concept waren, maar inmiddels zijn genomen en gepubliceerd, alsnog openbaar gemaakt. Dit betreffen (de) passage(s) in de jaarverslagen van de KG WB over 2017 op p. 5 en over 2018 op p. 5. Ook de passage in de jaarverslag van de KG WB over 2019 op p. 4 over wetgevingskwesties, is alsnog openbaar gemaakt.

<u>Bij 2)</u>

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken
Publiekrecht

Datum
19 december 2025

Onze referentie
2025-0000623797

In het jaarverslag van de KG WB over 2018 is op p. 4 een passage, die onleesbaar was gemaakt op grond van artikel 67 AWR, alsnog leesbaar gemaakt. Dit betrof de aanduiding van dossiers waar de KG WB aan werkt.

Ambtshalve heb ik een passage in het jaarverslag van de KG WB over 2019 op p. 5, die onleesbaar was op grond van artikel 67 AWR, alsnog leesbaar gemaakt.

Conclusie
Gelet op het voorgaande maak ik, bij deze beslissing op bezwaar, extra passages uit de jaarverslagen van de kennisgroep van de Belastingdienst openbaar.

Deze beslissing op bezwaar en het genoemde document die voor iedereen openbaar worden, worden gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De minister van Financiën,
namens deze,

mr. dr. E.B. Beenakker
Hoofd afdeling Publiekrecht

BEROEPSCLAUSULE
Op grond van artikel 6:19, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht heeft het beroep dat u aanhangig heeft gemaakt bij de rechtbank Midden-Nederland, van rechtswege mede betrekking op dit besluit tot wijziging van het bestreden besluit.

SG-Cluster
Directie Juridische Zaken
Publiekrecht

Datum
19 december 2025

Onze referentie
2025-0000623797

Bijlage A – Relevant juridisch kader

Artikel 1.1
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 4.1
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
(…)

Artikel 5.1
(…)
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
(…)

Artikel 67 AWR
1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken vaneen ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).