Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 30206, 2500 GE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Prinses Beatrixlaan 512
2595 BL Den Haag
Postbus 30206
2500 GE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
29 juni 2026

Onze referentie
2025-514-db02

Betreft: Tweede deelbesluit (Wet open overheid)

Geachte,

Ik heb uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) op 1 april 2025 ontvangen.

Op 24 juni 2025 heeft u een besluit ontvangen op uw Woo-verzoek van 1 april 2025. Bij brief van 3 maart 2026 heb ik dat besluit ingetrokken en vervangen door een nieuw besluit met kenmerk 2025-514. Dit vervangende besluit vormt het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek.

In dit eerste deelbesluit bent u gewezen op de documenten die reeds openbaar beschikbaar zijn, te weten de *Jaarverslagen Integriteit van het Ministerie van Financiën* over de jaren 2019 tot en met 2024. Daarnaast is één document, de *Leidraad voor leidinggevenden bij integriteitskwesties*, openbaar gemaakt. Dit document is aangetroffen bij een eerste zoekslag naar documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

De documenten die in het kader van het eerste deelbesluit openbaar zijn gemaakt, maken geen onderdeel meer uit van dit tweede en tevens laatste deelbesluit op uw Woo-verzoek met kenmerk 2025-514-db02.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van alle documenten waaronder e-mails, notities, brieven, werkinstructies, memo’s, notulen, gespreksverslagen, meldingen en notificaties inzake signalen, besprekingen en uiteenzettingen van (signalen en/of

aanwijzingen van) schendingen van art. 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR), alsook daaraan gegeven (beschreven) opvolgingen, conclusies, besprekingen, analyses, en acties bijvoorbeeld om schendingen te adresseren, wissen of niet langer delen van fiscale informatie, alsook (strafrechtelijke) berispingen en andere sanctionerende maatregelen die zijn opgelegd.

Uw verzoek ziet zowel op interne als op externe correspondentie en betreft de periode van 2018 tot 1 april 2025.

Wettelijk kader
U heeft een verzoek ingediend op basis van de Woo. De Woo bepaalt dat overheidsdocumenten openbaar worden gemaakt, tenzij één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De Woo is niet van toepassing als een andere wet de openbaarmaking belet of beperkt, zoals de fiscale geheimhoudingsplicht in artikel 67 van de AWR.

Op grond van de Woo moet een Woo-verzoek betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en nog niet openbaar zijn gemaakt. De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten, indien bepaalde informatie niet voorhanden is.

Precisering
Op 15 mei 2025 heeft telefonisch overleg met u plaatsgevonden met als doel uw verzoek nader te specificeren. Tijdens dit overleg heeft u aangegeven dat uw specifieke interesse uitgaat naar gevallen waarin daadwerkelijk een schending van artikel 67 AWR is vastgesteld. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over het beperken van de zoekperiode waarop uw verzoek betrekking heeft.

Omwille van de volledigheid heb ik er echter voor gekozen de zoekslag uit te voeren op basis van uw oorspronkelijke Woo-verzoek. De zoekslag is daarom niet beperkt overeenkomstig de tijdens het overleg van 15 mei 2025 gemaakte afspraken over de zoekperiode.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw Woo-verzoek en de daarop gegeven precisering heb ik diverse afdelingen verzocht een zoekslag te verrichten naar documenten die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Deze zoekslag heeft vier documenten opgeleverd die in dit besluit openbaar worden gemaakt. Daarnaast is één document aangetroffen dat reeds openbaar beschikbaar is.

Besluit (tweede deelbesluit)

Ik wijs uw verzoek om openbaarmaking toe, voor zover hierna niet anders is beslist.

Toelichting op het besluit

Zoekslag

Op basis van uw Woo-verzoek met kenmerk 2025-514 en de daarop gegeven precisering heb ik de directies Grote Ondernemingen (GO), Midden- en Kleinbedrijf (MKB), Organisatie & Personeel (O&P), Corporate Dienst Vaktechniek (CD VT) en Fiscaal-Juridische Zaken (FJZ) verzocht een zoekslag te verrichten naar documenten over de periode van 2018 tot 1 april 2025 die betrekking hebben op (signalen van of aanwijzingen voor) schendingen van artikel 67 AWR. Daarnaast is specifiek gezocht in persoonlijke e-mailboxen van medewerkers, op netwerkschijven, op intranet en in ConnectPeople.

Voorts is navraag gedaan bij het Meldpunt Integriteit Belastingdienst (MIB), de Commissie Integriteit Financiën (CIF), het Huis voor Klokkenluiders en het Onderzoeksbureau Integriteit Financiën (OIF). De documenten die daarbij zijn aangetroffen, zijn reeds openbaar gemaakt in het eerste deelbesluit en worden daarom in dit tweede deelbesluit niet opnieuw betrokken.

In het kader van een zorgvuldige behandeling van uw verzoek heb ik u op 24 april 2026 per e-mail geïnformeerd over de zoektermen die bij de zoekslag zouden worden gehanteerd. Daarbij bent u in de gelegenheid gesteld aanvullende zoektermen aan te dragen. Van deze mogelijkheid heeft u geen gebruik gemaakt.

Voor de zoekslagen is afzonderlijk en in combinatie gezocht met de volgende zoektermen: "Algemene wet inzake rijksbelastingen", "Algemene wet rijksbelastingen", "artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen", "artikel 67 AWR", "67 AWR", "art 67", "artikel 67", "geheimhouding", "fiscale geheimhouding", "schending geheimhouding" en "vermeende schending". Daarnaast zijn de zoektermen "Openbaar Ministerie" en "OM" gebruikt.

Beoordeling

De vier aangetroffen documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn opgenomen in de inventarislijst, die integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit. Niet alle documenten worden integraal openbaar gemaakt. De toegepaste uitzonderingsgronden zijn per document in de inventarislijst vermeld. Er is informatie niet verstrekt op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, Woo), het goed functioneren van de Staat (5.1, tweede lid, aanhef en onder i Woo) en de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR.

Overwegingen

De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onderdeel d van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt indien het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De documenten bevatten informatie over de selectie- en prioriteringsstrategie van de Belastingdienst bij de controle van aangiften inkomstenbelasting.

Openbaarmaking van deze informatie brengt het risico met zich dat belastingplichtigen hun gedrag kunnen aanpassen om controle te voorkomen of te bemoeilijken. Daardoor kan een effectieve uitvoering van de inspectie-, controle- en toezichtstaken van de Belastingdienst worden geschaad.

Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de documenten en op de inventarislijst is de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo weergegeven als "5.1.2.d".

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo)

In de documenten is de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo toegepast. De openbaar te maken documenten bevatten informatie die betrekking heeft op de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren. Het betreft persoonsgegevens die direct of indirect tot individuele personen zijn te herleiden.

Ik ben van oordeel dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar. In de documenten en op de inventarislijst is de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo weergegeven als "5.1.2.e".

Goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt indien het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

De documenten bevatten namen van interne e-mailpostbussen en telefoonnummers van de Belastingdienst en andere bestuursorganen die worden gebruikt voor de interne communicatie. Openbaarmaking van deze contactgegevens kan bijdragen aan het herleiden van e-mailadressen en leiden tot ongewenste benadering van medewerkers via e-mail of telefoon. De potentiële hinder die hiervan het gevolg kan

zijn, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze contactgegevens niet openbaar met een beroep op artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo.

Daarnaast bevatten de openbaar te maken documenten een hyperlink. De informatie waarnaar deze hyperlink verwijst, biedt inzicht in de applicaties die binnen de Belastingdienst worden gebruikt en de doeleinden waarvoor deze applicaties worden ingezet. Openbaarmaking van deze informatie kan kwaadwillenden in staat stellen gerichte aanvallen op de Belastingdienst voor te bereiden en uit te voeren, hetgeen kan leiden tot verstoring van interne processen.

Het risico op dergelijke verstoringen kan niet voldoende worden ondervangen met een minder vergaande vorm van afscherming. Daarom maak ik de hyperlink niet openbaar. Het belang van openbaarmaking weegt in dit geval niet op tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. In de documenten en op de inventarislijst is de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo weergegeven als "5.1.2.i".

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen
Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In deze bijlage wordt onder meer artikel 67 van de AWR genoemd.

Artikel 67 van de AWR bepaalt dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt medegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze geheimhoudingsplicht is niet alleen van toepassing op fiscale gegevens zelf, maar op alle informatie die bij de uitvoering van de belastingwet over een ander is verkregen.

In uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van informatie over (signalen van, aanwijzingen voor of vastgestelde) schendingen van artikel 67 AWR, alsmede over opgelegde (strafrechtelijke) berispingen en andere sanctionerende maatregelen. De door u gevraagde informatie is herleidbaar tot individuele personen en betreft informatie die bij de uitvoering van de belastingwet over die personen is verkregen. Deze informatie valt daarom onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR. Gelet op artikel 8.8 van de Woo wordt deze informatie niet betrokken bij de behandeling van uw Woo-verzoek. Om die reden is deze informatie niet geïnventariseerd en niet opgenomen in de inventarislijst.

Reeds openbare documenten

Er is één document aangetroffen dat reeds openbaar is gemaakt. Op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de Woo kan een bestuursorgaan volstaan met een verwijzing naar de vindplaats van dit document. Hieronder treft u de hyperlink naar het reeds openbaar gemaakte document.

Personeelsreglement ministerie van Financiën
https://www.caorijk.nl/site/binaries/site-content/collections/documents/2021/02/16/personeelsreglement-ministerie-van-financien/personeelsreglement-ministerie-van-financien-versie-1-15.pdf

Voor uw verzoek zijn met name de volgende onderdelen van het personeelsreglement relevant: hoofdstuk 13.8 *Fiscale Integriteit* (pagina 54), hoofdstuk 13.12 *Geheimhoudingsverplichting kernministerie (B)* (pagina 60), hoofdstuk 13.19 *Geheimhoudingsplicht DGBD59 (B)* (pagina 65) en bijlage 8 *Geheimhoudingsplicht medewerkers DG Belastingdienst* (pagina 218).

Plaatsing op internet

Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.open.overheid.nl gepubliceerd.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

drs. Monique C. Lap

Manager team Woo-verzoeken, afdeling Openbaarheid directie BPZ

Datum
29 juni 2026

Onze referentie
2025-514-db02

Inventarislijst

Documentnummer	ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgronden
0001	361655	BR nota fiscale integriteit.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
0002	361656	Brochure-Een-integere-Belastingdienst-291122.pdf	Deels Openbaar	5.1.2i
0003	361657	Meldpunten integriteit Persoonlijk intranet.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i
0004	361658	Notitie_BR_fiscale_ integriteit_20201012_ def_1_met_bijlagen.pdf	Deels Openbaar	5.1.2d;5.1.2e

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Ten aanzien van informatie die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR valt, staat geen bezwaar of beroep open.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar:
Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-mailadres)