Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 30206, 2500 GE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Prinses Beatrixlaan 512
2595 BL Den Haag
Postbus 30206
2500 GE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
19 januari 2026

Onze referentie
2025-668

Betreft: Besluit Wet open overheid

Geachte

Ik heb uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) op 19 augustus 2025 ontvangen. Zoals telefonisch toegelicht op 19 januari 2026 ontvangt u in deze brief het besluit op uw Woo-verzoek.

Verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van alle digitale en schriftelijke documenten binnen de Belastingdienst, het Directoraat-Generaal Belastingdienst en kennisgroepen die betrekking hebben op:

a. het beleid ten aanzien van het uitreiken van een aangiftebiljet over een jaar indien de inspecteur over datzelfde jaar reeds een aangiftebiljet heeft uitgereikt en de belastingplichtige dat eerdere aangiftebiljet al heeft ingediend;
b. het beleid ten aanzien van de formeelrechtelijke gevolgen en sancties indien de belastingplichtige weigert het tweede uitgereikte aangiftebiljet in te vullen, te ondertekenen en in te dienen.

In uw Woo-verzoek geeft u aan dat onder digitale en schriftelijke documenten ook moet worden verstaan (e-mail)communicatie tussen ambtenaren en bewindspersonen, voor zover de inhoud daarvan onder de reikwijdte van de Woo vallen.

Meer specifiek verzoekt u tot openbaarmaking van de volgende documenten:

I. Alle correspondentie (schriftelijk en digitaal) over het beleid en de uitvoering van het beleid van de Belastingdienst omtrent het uitreiken van

een tweede aangiftebiljet op basis van het gewijzigde standpunt van de inspecteur over de fiscale woonplaats van de belastingplichtige c.q. in het kader van een woonplaatsonderzoek.
Bijvoorbeeld: de inspecteur reikt een C-biljet over jaar X uit dat wordt ingediend door de belastingplichtige; vervolgens neemt de inspecteur het standpunt in dat belastingplichtige in jaar X binnenlands belastingplichtige is; de inspecteur reikt een P-biljet over jaar X uit aan de belastingplichtige; hoewel de belastingplichtige meent dat hij buitenlands belastingplichtige is in jaar X, verlangt de inspecteur dat de belastingplichtige nogmaals een aangifte indient maar nu conform het standpunt van de inspecteur.

II. Alle correspondentie (schriftelijk en digitaal) over het beleid en de uitvoering van het beleid van de Belastingdienst omtrent het uitreiken van een tweede aangiftebiljet op basis van het gewijzigde standpunt van de inspecteur over de fiscale vestigingsplaats van de belastingplichtige c.q. in het kader van een vestigingsplaatsonderzoek

Wettelijk kader

U heeft een verzoek ingediend op basis van de Woo. De Woo bepaalt dat overheidsdocumenten openbaar worden gemaakt, tenzij één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De Woo is niet van toepassing als een andere wet verplicht om bepaalde informatie niet te verstrekken of te openbaren. Op grond van de Woo moet een Woo-verzoek betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en nog niet openbaar zijn gemaakt. De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten, indien bepaalde informatie niet voorhanden is. Bij de toepassing van uitzonderingsgronden is een belangenafweging gemaakt conform het proportionaliteitsbeginsel.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw Woo-verzoek heb ik bij de directie Particulieren (P), de directie Grote Ondernemingen (GO), de Corporate Dienst Vaktechniek (CD VT), de directie Informatievoorziening (IV) en de directie Centrale Administratieve Processen (CAP) een zoekslag laten verrichten naar documenten die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. Het resultaat van de uitgevoerde zoekslagen is dat er vier documenten zijn aangetroffen die vallen onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek.

Besluit

Ik wijs het verzoek om openbaarmaking toe, behoudens voor zover hieronder anders aangegeven is.

Toelichting op het besluit

Zoekslag

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek heb ik bij de directie Particulieren (P), de directie Grote Ondernemingen (GO), de Corporate Dienst Vaktechniek (CD VT), de directie Informatievoorziening (IV) en de directie Centrale Administratieve Processen (CAP) een zoekslag laten verrichten. Hierbij is specifiek binnen de specialisaties Inkomensheffing en Formeel recht gezocht. Daarnaast is binnen de directie Particulieren (P) ook gezocht binnen het Kennis- en Expertisecentrum Buitenland. De zoekslag heeft plaatsgevonden op de interne omgeving en op de interne samenwerkingsruimte van de Belastingdienst. Bij het uitvoeren van de zoekslag zijn de volgende zoektermen gehanteerd: 'biljetwissel', 'aangiftebiljet wijzigen', 'aangiftebiljet uitreiken' en 'woonplaatsonderzoek aangifte'.

Overwegingen

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

In een document is de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo toegepast. Ik heb besloten dit document gedeeltelijk openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die hierin staan. Het document bevat informatie over de persoonlijke levenssfeer. Hierbij acht ik het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot een persoon. In het gedeeltelijk openbaar gemaakte document, heb ik de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo aangegeven met de code "5.1.2.e" als notatiewijze.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit het goed functioneren van de Belastingdienst als bestuursorgaan schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor de interne communicatie binnen de Belastingdienst worden er postbussen gebruikt. Een aantal documenten bevatten namen van interne e-mailpostbussen van de Belastingdienst. Het openbaar maken van de namen van interne postbussen kan bijdragen aan het herleiden van e-mailadressen. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van openbaarheid voor eenieder, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. De namen van interne e-mailpostbussen en de interne e-mailadressen maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van een bestuursorgaan.

In de documenten worden veelvuldig applicatienamen en afkortingen genoemd. Deze informatie biedt inzicht in de doelen waarvoor specifieke applicaties gebruikt

worden. Met de kennis van deze applicatienamen kunnen kwaadwillenden gerichte aanvallen ontwerpen en uitvoeren op de Belastingdienst wat zou kunnen leiden tot interne verstoring van het proces. Daarom kan het risico niet voldoende worden beperkt door een minder vergaande vorm van afscherming van deze specifieke gegevens. Op basis hiervan maak ik de namen van applicaties en de bijbehorende afkortingen niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van een bestuursorgaan.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

drs. Monique C. Lap
Manager team Woo-verzoeken, afdeling Openbaarheid directie BPZ

Inventarislijst

Datum
19 januari 2026

Onze referentie
2025-668

Volgnummer	ID	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderings-grond
0001	355114	_processchema_biljetwissel_binnenland_buitenland.pdf	Openbaar	
0002	355115	ih20xx_hb_BB_2019ev.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i
0003	355116	werkinstructie - thema biljetwissel.pdf	Deels Openbaar	5.1.2i
0004	355117	wi _muteren.pdf	Deels Openbaar	5.1.2i

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

Datum
19 januari 2026

Onze referentie
2025-668

De Staatssecretaris van Financiën, Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook mailen naar:
Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl. (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het email-adres)