Bijlage 2. Standpuntentabel

	Bedragen in miljoenen euro (+ is saldoverslechterend)	Standpunt KGG						Standpunt Financiën					
		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2026	2027	2028	2029	2030	2031
	Tegenvallers												
1	Afhandeling vultaak EBN gasopslagen vulseizoen 2024-2025	-38	19	19	19	19		-38	19	19	19	19	
	buiten verzoek												
	Ombuigingen												
6	Heffing vultaak EBN gasopslagen vulseizoen 2027-2028			-150	-150	-150	-150			-150	-150	-150	-150
	buiten verzoek												
	Intensiveringen												
11	Vultaak EBN gasopslagen vulseizoen 2027-2028 (gedekt via heffing, regel 6)			600						600			
	buiten verzoek												
25	Niet-saldorelevant: leenfaciliteit vultaak EBN gasopslagen vulseizoen 2027-2028	8.000.000	-8.000.000					8.000.000	-8.000.000				
	buiten verzoek												

Bijlage 4. Verrekening vultaken EBN

Bedragen in miljoenen euro (+ is saldoverslechterend)	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**Cum.**
Vultaak 2022-2023									
Slotwet 2023: Realisatie vultaak									
Subsidie	68								
Heffing gasleveringszekerheid			-17	-17	-17	-17			
VJN 2024: Verrekening interim-dividend EBN (incl. dividendbelasting) met heffing									
Interim-dividend EBN en ontvangen dividendbelasting		-81							
Verlagen heffing gasleveringszekerheid			17	17	17	17			
Saldo verrekening vultaak 2022-2023									***-13***
Vultaak 2023-2024									
Slotwet 2024: Realisatie vultaak									
Subsidie		83							
Heffing gasleveringszekerheid				-21	-21	-21	-21		
VJN 2025: Verrekening interim-dividend EBN (incl. dividendbelasting) met heffing									
Interim-dividend EBN en ontvangen dividendbelasting			-79						
Verlagen heffing gasleveringszekerheid				21	21	21	21		
Saldo verrekening vultaak 2023-2024									***4***
Vultaak 2024-2025									
Slotwet 2025: Realisatie vultaak									
Subsidie			74						
Heffing gasleveringszekerheid				-19	-19	-19	-19		
VJN 2026: Verrekening interim-dividend EBN (incl. dividendbelasting) met heffing									
Interim-dividend EBN en ontvangen dividendbelasting			-38						
Verlagen heffing gasleveringszekerheid				19	19	19	19		
Saldo verrekening vultaak 2023-2024									***37***
Saldo verrekening voorgaande vultaken standpunt FIN									***27***
Saldo verrekening voorgaande vultaken standpunt KGG									***-6***

Ministerie van Financiën

HEDEN - VERZOEK UITERLIJK 12/12 REACTIE I.V.M. DEADLINES VEEGBRIEF
TER BESLISSING
Aan
de minister

11/12

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

Van
5.1.2e

nota

Subsidie EBN contractering PGI Alkmaar

Datum
11 december 2024

Notanummer
2024-0000568448

Bijlagen
geen

Aanleiding

Energiebeheer Nederland (EBN) voert op dit moment onderhandelingen over de contractering van de piekgasinstallatie Alkmaar (hierna: PGI Alkmaar). Voor het vervolg van de onderhandelingen heeft EBN dit jaar een subsidie van 30 miljoen euro van KGG nodig. KGG wil dit dekken uit de onderuitputting 2024.

Beslispunt

- We adviseren om 30 miljoen euro aan subsidie voor EBN toe te kennen en dit te dekken uit de onderuitputting 2024 op de EZK-begroting.
- Vanwege het feit dat de onderhandelingen voor 1 april a.s. moeten zijn afgerond, komt wachten op de voorjaarsbesluitvorming de gasleveringszekerheid niet ten goede. Indien u hier niet mee akkoord gaat is de terugvaloptie om de subsidie in januari toe te kennen en te verwerken via een ISB (incl. dekking). Het nadeel van deze optie is dat potentiële dekking in het voorjaar al vóór het voorjaar wordt ingezet.

Kernpunten

- Inhoudelijk kunnen wij goed volgen dat het wenselijk is om de PGI Alkmaar voor de toekomst te behouden als gasopslag. Het behouden van deze gasopslag draagt bij aan de leveringszekerheid en de energie-onafhankelijkheid van Nederland.
- Het verlenen van een mandaat voor onderhandelingen is een intensivering en moet in principe betrokken worden bij de voorjaarsbesluitvorming.
- Het huidige contract (met GasTerra) loopt per 1 april 2025 af. Indien er voor die tijd geen opvolger is, zal de opslag moeten worden ontmanteld. Wanneer EBN op de voorjaarsbesluitvorming moet wachten, kan er niet voor 1 april 2025 een contract worden afgesloten met de eigenaren van de PGI Alkmaar.
- De onderuitputting op de EZK-begroting (in 2024 nog niet gesplitst in EZ en KGG) was bij Najaarsnota al groter dan de maximale eindejaarsmarge van EZK. Wij verwachten dat bij de Slotwet de onderuitputting verder toeneemt. De dekking vanuit de onderuitputting leidt daarmee niet tot een lagere eindejaarsmarge voor EZK en heeft daarmee geen gevolgen voor de dekkingsopgave Toeslagen.
- Indien u akkoord gaat met deze mutatie, zal KGG de mutatie in de Veegbrief (halverwege december) meenemen. Het parlement heeft deze uitgave niet geautoriseerd via eerder begrotingsstukken. Om een onrechtmatigheid te

voorkomen, zal KGG het parlement inlichten vóór het moment dat de uitgave vanuit de begroting wordt gedaan.
- Het reserveren van ruimte om een eventuele toezegging te doen over onderhoud, biedt de mogelijkheid om met de eigenaar van de gasopslag afspraken te maken. Of het onderhoud vanuit het rijk moet worden betaald is afhankelijk van de onderhandelingen over prijzen e.d. De eigenaar heeft de lijn niet meer in fossiel te investeren en daarom wordt naar andere mogelijkheden gezocht om toch te kunnen beschikken over extra gasopslag.

Toelichting
- De PGI Alkmaar is een gasopslag die op dit moment door GasTerra wordt geëxploiteerd. GasTerra wordt in 2025 opgeheven en kan dus niet na 1 april nog een contract afsluiten.
- EBN is voornemens om deze taak van GasTerra over te nemen. In opdracht van de toenmalig staatssecretaris Mijnbouw heeft EBN onderhandelingen gevoerd met de eigenaren van de PGI Alkmaar over een contract voor de komende zeven jaar.
- KGG geeft aan dat deze gasopslag ook in de toekomst nodig is met het oog op de gasleveringszekerheid. KGG geeft twee redenen waarom het onwenselijk is om na 1 april 2025 een contract af te sluiten:
    - Na afloop van het huidige contract op 1 april 2025 zijn de eigenaren wettelijk verplicht om over te gaan tot sanering van de gasopslag;
    - Wanneer er pas na 1 april een contract wordt gesloten is het niet mogelijk om voor aanvang van het winterseizoen 25/26 de gasopslag volledig te vullen.
- Het huidige tarief dat gevraagd wordt voor het gebruik van de PGI Alkmaar is gelijk aan de opbrengsten. Dit wordt ook gezien als de bovenkant van het tarief voor het volgende contract. Hierdoor kan EBN het tarief zelf betalen.
- Daarnaast is er een eenmalige onderhoudsinvestering nodig van 30 miljoen euro. De eigenaar eist van EBN dat het hierover een toezegging doet voordat de onderhandelingen voortgezet kunnen worden.
- EBN kan deze investering niet zelf financieren, omdat dit voor EBN naar verwachting een onrendabele investering is (het tarief is gelijk aan de opbrengsten, exclusief investering in het onderhoud). Onrendabele investeringen zijn in strijd met het deelnemingenbeleid van FIN.
- EBN plaatst de subsidie als voorziening op zijn balans, totdat het onderhoud daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Mocht er minder onderhoud nodig zijn dan valt de voorziening (deels) vrij en leidt dit tot een hogere dividenduitkering van EBN. Als de tarieven uiteindelijk lager worden vastgesteld, leidt dit ook tot een hogere dividenduitkering. In beide gevallen betreft dit een generale meevaller.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
N.v.t.

Clustering	In miljoenen euro's Omschrijving	Standpunt departement 2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031 e.v.	Standpunt Financiën 2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031 e.v.
1 Tegenvallers	buiten verzoek														
2 Meevallers															
3 Ombuigingen															
4 Intensiveringen															
	Aanleg strategische voorraad aardgas			36	36	36	36	36			PM	PM	PM	PM	PM
	buiten verzoek														
	buiten verzoek														
12 Niet-kader relevant	Bijstelling heffing leveringszekerheid o.b.v. realisatiecijfers	-	25	25	25	25	-	-	-	25	25	25	25	-	-
	Verbetering raming heffing leveringszekerheid	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM
	buiten verzoek														

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING
Aan

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

Inlichtingen
IRF sectie KGG

Datum
18 februari 2025

Notanummer
2025-0000048104

Bijlagen
buiten verzoek

nota

Strategiegesprek voorjaarsbesluitvorming KGG

Aanleiding

Op donderdag 20 februari (15.30-16.15 uur) vindt het strategiegesprek plaats over de begroting van Klimaat en Groene Groei en het Klimaatfonds.

Bespreekpunten

1. Onderuitputting en ombuigingsopties
2. Budgettaire kernpunten beleidsbrief
3. Proces

buiten verzoek

2. Verwachting budgettaire kernpunten beleidsbrief

buiten verzoek

Pagina's zijn geweigerd

2 - 2

buiten verzoek

buiten verzoek

Niet-kader relevant

Heffing gasleveringszekerheid (niet-kader relevant)

- In de KGG-begroting is ervan uitgegaan dat de kosten van het vullen van de gasopslagen worden doorbelast aan de eindgebruikers door middel van een heffing op het gebruik van het transportnet van Gasunie. In tabel 1 zijn uitgaven en opbrengsten van deze maatregel weergegeven.
- Eerder is afgesproken dat er alleen een heffing wordt geïntroduceerd als de gerealiseerde kosten van EBN cumulatief groter zijn dan de opbrengsten. Eind 2024 was het saldo nog positief waardoor er geen heffing nodig is. De raming van de heffingsopbrengst in 2026-2029 moet hiervoor dit voorjaar worden verlaagd. Dat leidt tot een tegenvaller van ca. 25 mln. per jaar over de periode 2026 t/m 2029. Deze tegenvaller is niet-kaderrelevant (vanwege Oekraïne-labeling) en komt daardoor ten laste van het EMU-saldo.

- De kosten van de maatregelen worden momenteel geraamd o.b.v. maximaal te realiseren kosten. Ons voorstel is voor de raming van deze kosten uit te gaan van een realistisch scenario. Dit leidt tot lagere onderuitputting in het uitvoeringsjaar en lagere tegenvallers in de meerjarenperiode vanwege het neerwaarts bijstellen van de heffing. Cumulatief is het effect neutraal. Wij hebben richting KGG aangegeven dat de nieuwe raming in de beleidsbrief moet komen te staan.
- De uitgaven voor de vulmaatregelen voor 2026 staan binnen het uitgavenkader en de eerdere uitgaven buiten het plafond. Ons voorstel is om de uitgaven voor 2026 en de bijbehorende heffing ook buiten het uitgavenkader te plaatsen.

Tabel 1: Kosten en heffing 2024-2029 vulmaatregelen gasopslagen.

Kosten en heffing *(in mln. euro, - is ontvangsten)*	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Kosten vulmaatregel 23/24	83					
Kosten vulmaatregel 24/25		254				
Kosten vulmaatregel 25/26			233			
Heffing vulmaatregel 23/24			-25	-25	-25	-25
Heffing vulmaatregel 24/25			-63	-63	-63	-63
Heffing vulmaatregel 25/26			-58	-58	-58	-58

Intensiveringen

buiten verzoek

buiten verzoek

Aanleg strategische voorraad aardgas

- Standpunt KGG: KGG wil conform HLA een strategische voorraad aardgas aanleggen in gasberging PGI Alkmaar van 5 TWh (kosten ca. 36 mln. per jaar). Inzet KGG is of generale dekking of dekking middels heffing.
- Standpunt FIN: Specifiek dekken, voor deze maatregel is geen budget vrijgemaakt in het HLA. FIN is geen voorstander van bestemmingsheffingen. Binnen het gasdomein zijn de dekkingsmogelijkheden beperkt, voor dekking moet breder binnen de KGG-begroting worden gekeken.

buiten verzoek

Pagina's zijn geweigerd

6 - 7

buiten verzoek

Bijlage 1. Toelichting claims bij standpuntentabel

Intensiveringen

buiten verzoek

Vultaak EBN vulseizoen 2026-2027 (regel 8 en 10 in standpuntentabel)

- KGG wil de vultaak van de seizoensberging (20 TWh) nog een jaar doorzetten (152 mln.) en deze dekken middels een heffing op het gastransport.
- **Oordeel FIN:** KGG geeft aan dat de vultaak bijdraagt aan de leveringszekerheid. Nadeel van de vultaak Is dat ze marktverstorend werkt. De markt heeft bovendien laten zien ook bij grote schokken te blijven functioneren. Door geen vultaak meer op te nemen wordt wel het risico gelopen dat de Europese vuldoelen niet worden gehaald. Echter, in Europa wordt inmiddels gesproken over meer flexibiliteit in de vuldoelen om te voorkomen dat overheden de zomerprijs te ver opdrijven en de businesscase voor private partijen verslechteren. De heffing voor dit doel bestaat sinds de gascrisis in 2022. Eventueel kan er een deel van de claim worden gehonoreerd (bijv. 10 TWh), daarmee zou een stap richting een kleinere rol van de overheid in de gasmarkt gezet kunnen worden.

Noodvoorraad gas (regel 9 en 11 in standpuntentabel)

- KGG wil een permanente noodvoorraad van 5 TWh gas aanleggen (37 mln.) en dit dekken middels een nieuwe heffing op het gastransport.
- **Oordeel FIN:** Een heffing voor deze uitgaven gaat in tegen scheiding van inkomsten en uitgaven. Inhoudelijk zien wij beperkt nut van een noodvoorraad. Noodvoorraden gas zijn zeer kostbaar om aan te houden. Door de nu voorgestelde voorraad kan in een noodsituatie tijd worden gekocht om maatregelen te nemen. De omvang is echter te beperkt om daadwerkelijk een bijdrage te leveren aan het oplossen van een tekort. De kosten van een noodvoorraad die

wel een substantiële bijdrage zou kunnen leveren aan een tekort zouden niet in proportie zijn tot de baten.

buiten verzoek

Bijlage 2. Standpuntentabel

In miljoenen euro's	Standpunt KGG						Standpunt Financiën					
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Mee- en tegenvallers	buiten verzoek						buiten verzoek					
2 Vultaak EBN gasopslag vulseizoen 2025-2026	-	-61	20	20	20	-	-	-61	20	20	20	-
Intensiveringen	buiten verzoek											
9 Vultaak EBN gasopslag vulseizoen 2026-2027 (gedekt via heffing, regel 12)	-	-	152	-	-	-	-	-	152	-	-	-
10 Noodvoorraad gas (gedekt via heffing, regel 13)	-	-	37	37	37	37	-	-	37	37	37	37
Ombuigingen	-	-	**-74**	**-74**	**-74**	**-74**	-	**-1**	**-77**	**-82**	**-82**	**-82**
12 Heffing vultaak EBN gasopslag vulseizoen 2026-2027	buiten verzoek											
13 Heffing noodvoorraad gas	-	-	-38	-38	-38	-38	-	-	-38	-38	-38	-38
Totaal	-	-	-37	-37	-37	-37	-	-	-37	-37	-37	-37
	buiten verzoek											

buiten verzoek

ob: ma. 24/3, 16.45 uur
bil.: wo. 26/3, 13.30 uur

Ministerie van Financiën

DEP. V
TER ADVISERING
Aan
de minister

26/3

nota

Begrotingsbilateraal KGG

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

Sectie EZK

Auteur
Sectie EZK

Van
5.1.2e

Datum
21 maart 2025

Notanummer
2025-0000085521

Bijlagen
1. Toelichting claims
2.-Standpuntentabel
buiten verzoek
5. Beleidsbrief KGG
6. Budgettaire tabel KGG

Aanleiding

Op woensdag 26 maart vindt van 13.30 tot 14.15 het begrotingsbilateraal over de begroting van Klimaat en Groene Groei (KGG) plaats met minister Hermans. De voorbespreking is gepland op maandag 24 maart van 16.45-17.45.

Gewenst integraal eindbeeld

buiten verzoek

Gewenste afspraken/conclusies per agendapunt

Agenda

1.
2.
3. buiten verzoek

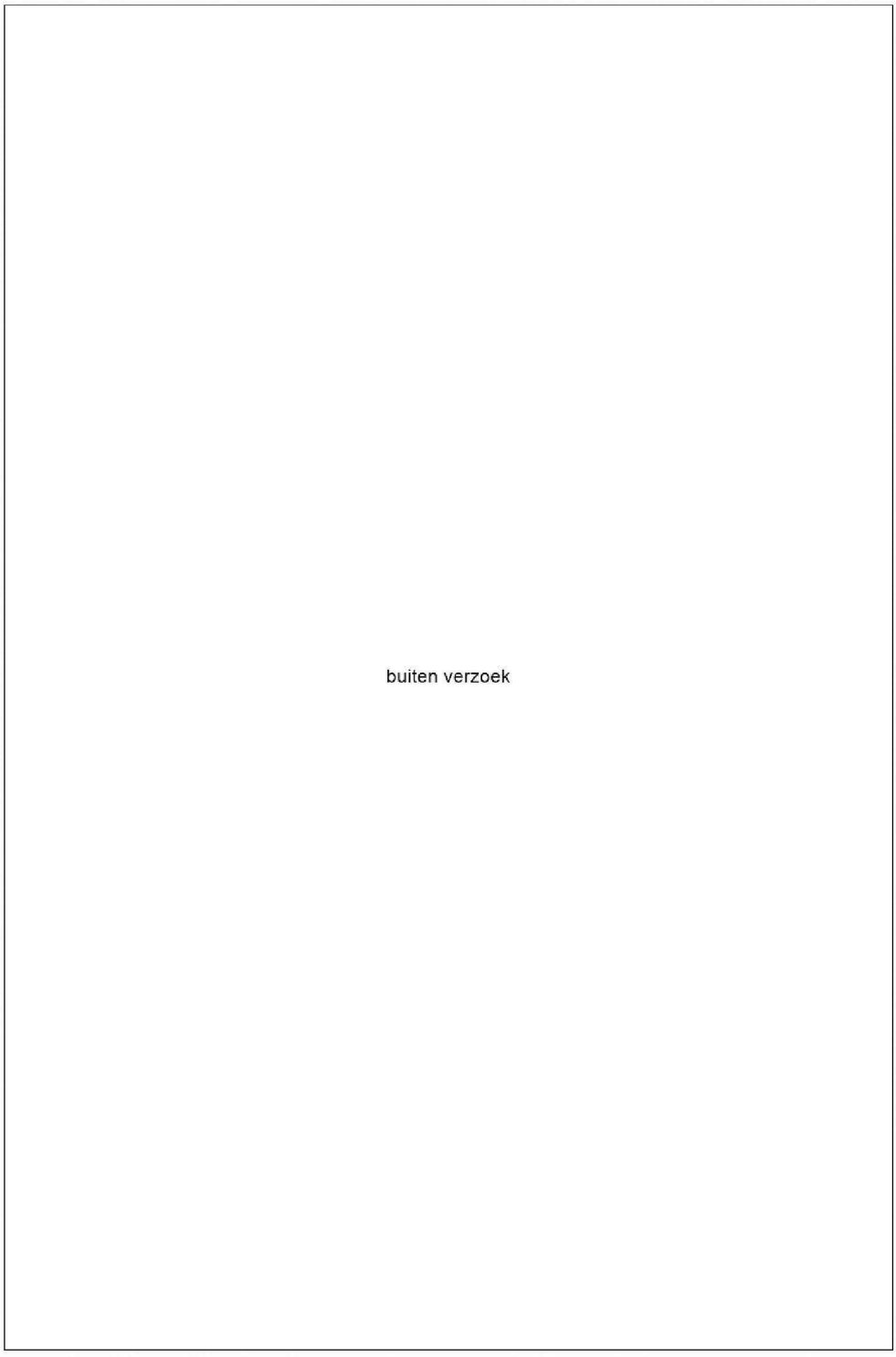
c. Gedekt via heffing: gasopslagen en noodvoorraad gas

2\3

Pagina's zijn geweigerd

2 - 2

buiten verzoek



3c. Gasopslagen (regel 9, 10, 12 en 13 in standpuntentabel)

- KGG stelt voor om een jaar langer de seizoensberging te vullen en om een permanente noodvoorraad gas aan te leggen, te dekken door een heffing gasleveringszekerheid. Politiek lijken zowel vulmaatregel als de noodvoorraad

onoverkomelijk. De heffing strookt strikt gezien niet met de scheiding inkomsten/uitgaven, maar biedt wel dekking en kunt u in dit geval toestaan.

Agendapunt 4: Wat verder ter tafel komt

buiten verzoek

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER ADVISERING
Aan

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

IRF sectie EZ/KGG

Datum
17 augustus 2025

Notanummer
2025-0000439300

Bijlagen
geen

nota

Advisering begroting Klimaat en Groene Groei inclusief Klimaatfonds

Aanleiding

Voor de Begrotingsraad van 26 augustus staat de begroting van Klimaat en Groene Groei en het Klimaatfonds geagendeerd.

Adviezen

U kunt instemmen met de ontwerpbegroting 2026 van Klimaat en Groene Groei en het Klimaatfonds.

- buiten verzoek
- MKGG gaat inbrengen dat de subsidie voor de vultaak van het gasseizoen 2026/2027 en bijbehorende ontvangsten (heffing op gastransport) nog verwerkt moeten worden in de begroting. U heeft hier eerder mee ingestemd. De subsidie (en dus de bijbehorende ontvangsten) zijn nadien nog naar beneden bijgesteld. De nieuwe reeks loopt mee in het uitgavenbeeld voor de augustusbesluitvorming.
- buiten verzoek

Kernpunten

KGG-begroting

buiten verzoek

buiten verzoek

Vultaak EBN en heffing gastransport

- U bent hier eerder mee akkoord gegaan middels een nota.
- KGG heeft daarna de raming nog enigszins aangepast. De subsidie voor het vulseizoen 2026/2027 wordt naar beneden bijgesteld (van 491 mln. naar 367 mln.) De heffing wordt zodoende ook navenant verlaagd (van 123 mln. p/j naar 91 mln. p/j). De lening ten behoeve van de vultaak (niet-saldo relevant) is bijgesteld naar boven met 110 mln. (op een bedrag van 7,7 mld.). Wij hebben deze reeksen getoetst en u kunt akkoord gaan.

buiten verzoek

buiten verzoek

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

buiten verzoek

Ministerie van Financiën

HEDEN
TER BESLISSING
Aan
de minister
19/8

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

5.1.2e

Datum
18 augustus 2025

Notanummer
2025-0000272583

Bijlagen
geen

nota

Vultaak gasseizoen 2026-2027

Aanleiding

KGG wil Energie Beheer Nederland (EBN) meer gasopslagen laten vullen zodat het halen van de Europese vuldoelstelling (74%) en de Nederlandse vulambitie 2026 (80%) binnen bereik blijft.

Advies

- Instemmen met (1) het ophogen van de subsidie aan EBN met intertemporele dekking via een heffing op gastransport en (2) het beschikbaar stellen van een liquiditeitsfaciliteit aan EBN voor het vulseizoen 2026/2027 (zie tabel voor verwachte kasuitgaven).
- De subsidie en heffing passen binnen het totaalbeeld van de augustusbesluitvorming. De liquiditeitsfaciliteit wordt naar verwachting niet-relevant voor het EMU-saldo vormgegeven. Indien dit alsnog niet mogelijk blijkt leggen we dit opnieuw aan u voor.
- Het hogere verplichtingenbudget (1,1 miljard voor subsidie; 21,6 miljard voor lening) is alleen nodig indien de gasprijzen terugkeren naar het niveau van tijdens de energiecrisis. De hogere subsidie wordt ook dan in beginsel gedekt door een hogere heffing en de lening kent ook dan zeer beperkte risico's op niet-terugbetaling (zie toelichting).

in € mln., + = saldobelastend	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Verhoging subsidie vulseizoen 26-27			491			
Verhoging heffing gasleveringszekerheid vulseizoen 26-27			-123	-123	-123	-123
Effect EMU-saldo			**368**	**-123**	**-123**	**-123**
Lening EBN vulseizoen 26-27 (*niet-saldorelevant*)		7.740	-7.740			
Verplichtingenruimte lening	21.640					
Verplichtingenruimte subsidie	1.137					

Toelichting

- Het voorstel voor uitbreiding van de vultaak van EBN volgt op het besluit van GasTerra (gashandelsbedrijf in handen van Shell, Exxon, EBN en de staat) om zichzelf in 2026 op te heffen. GasTerra vulde voorheen (als enige partij) de gasopslagen Norg en Grijpskerk en is daarmee verantwoordelijk voor het

19/8

vullen van ca. 58% van de totale Nederlandse opslagcapaciteit. EBN is de enige partij die komend vulseizoen deze taak kan overnemen.

- Met het huidige voorstel wordt de vultaak uitgebreid van 20 terawatt naar 80 terawatt. De extra subsidie die hiervoor nodig is wordt intertemporeel gedekt met een heffing op het gastransport. De heffing wordt betaald door de gasverbruiker (bedrijven en huishoudens in Nederland). De voorgestelde verhoging van de heffing leidt in 2027 tot een stijging van de energierekening voor huishoudens van ca. 0,3%.
- Het financiële risico dat EBN loopt op de vultaak is gemaximeerd op de maximaal mogelijke hoogte van de subsidie (1,1 mld. aan verplichtingenruimte). EBN is gehouden aan regels die een hoger verlies uitsluiten. In voorgaande jaren heeft EBN winst gemaakt op de vultaak. De winst viel toen hoger uit dan de subsidie. De bijbehorende dividenduitkering over die jaren is vervolgens ingezet om invoering van de heffing te voorkomen. Indien komende jaren uit de realisaties blijkt dat het dividend hoger is dan de subsidie dan kan (opnieuw) worden besloten de heffing vanaf 2027 te verlagen of niet in te voeren (op z'n vroegst in voorjaar 2026).
- De liquiditeitsfaciliteit heeft een omvang van 21,6 mld. euro aan maximale verplichtingenruimte en 7,7 mld. aan geraamde kasuitgaven. Deze faciliteit is nodig om a) gas in te kopen voor toekomstige gasleveringen en b) tijdelijk onderpand te financieren. De lening wordt een jaar later weer terugbetaald. Vanwege grote aankoopvolumes is EBN niet zelf in staat om de aankoop van gas te financieren. Daarnaast brengt de aankoop van gas via de gashandelsbeurs met zich mee dat onderpand nodig is om het nakomen van verplichtingen zeker te stellen.
- Het risico van het onderpand is nagenoeg nul (zie nota waarmee u eerder akkoord bent gegaan met het aanbieden van een liquiditeitsfaciliteit van 1,5 mld. voor 2025 (IRF nota 188979, bijlage 1)). De voorfinanciering van aankoopkosten wordt terugbetaald nadat het gas weer verkocht wordt. Negatieve prijsschokken worden daarbij opgevangen binnen de subsidie.
- De liquiditeitsfaciliteit zal marktconform worden vormgegeven. In dat geval leidt dit naar verwachting niet tot een belasting van het EMU-saldo. De afstemming over het toetsingskader tussen FIN en KGG loopt op dit moment. Hierover wordt u later geadviseerd.
- EBN heeft op dit moment nog geen directe toegang tot Norg en Grijpskerk, hierover onderhandelt KGG met Shell en Exxon. 5.1.2i

5.1.2i

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Deze nota bevat bedrijfsvertrouwelijke informatie.

Ministerie van Financiën

REACTIE GEWENST 7 JULI IVM AGENDERING MR 11/7 (DOOR KGG)
TER BESLISSING
Aan
de minister
6/7

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting
Inspectie der Rijksfinanciën

Direct contact
5.1.2e

Auteur
IRF/EZ-KGG

Afgestemd met
5.1.2e

Datum
2 juli 2025

Notanummer
2025-0000188979

Bijlagen
geen

nota

Beslisnota liquiditeit EBN vultaak gasseizoen 2025/2026

Aanleiding

KGG wil Energie Beheer Nederland (EBN) meer gasopslagen laten vullen zodat het halen van de Europese vuldoelstelling en Nederlandse vulambitie 2025 binnen bereik blijft. Hiervoor is een liquiditeitsfaciliteit nodig.

Advies

8

Instemmen met het beschikbaar stellen van een kortlopende liquiditeitsfaciliteit (1,5 mld.) aan Energie Beheer Nederland (EBN) voor het vulseizoen 2025/26.

Kernpunten

- De faciliteit maakt het voor EBN mogelijk meerdere gasopslagen te vullen en zo de Nederlandse vulgraad te verhogen. Dit draagt bij aan de leveringszekerheid.
- EBN heeft de faciliteit nodig om tijdelijk onderpand te financieren. Dit wordt vereist door de gashandelsbeurs om het nakomen van verplichtingen zeker te stellen.
- Bij afronding van de gastransactie (niet langer dan enkele maanden) wordt het onderpand vrijgegeven en kan EBN de liquiditeitssteun terugbetalen.
- Het risico van de faciliteit voor de staat is nagenoeg nul, ervan uitgaande dat EBN als beleidsdeelneming altijd zijn verplichtingen nakomt. De gashandelsbeurs zelf staat onder toezicht van de AFM en ACM.
- De liquiditeitsfaciliteit leidt naar verwachting van Begrotingszaken niet tot een belasting van het EMU-saldo.
- De werkelijke kosten die EBN maakt voor het vullen worden opgevangen binnen de reeds gereserveerde subsidie voor de vultaak 2025/2026 (152 mln.).

Toelichting

Liquiditeitslening 2025

- Dit jaar bestaat het risico dat de juridisch bindende Europese vuldoelstelling van 74% (op 1 november 2025) en de nationale ambitie van 80% (geen juridische verplichting) voor gasopslagen niet gehaald wordt. Dit komt vooral doordat Gasterra (gashandelsbedrijf in handen van Shell, Exxon, EBN en de staat) de opslagen Norg en Grijpskerk minder heeft gevuld vanwege o.a.

3/7

lagere winstgevendheid. De staat kan GasTerra juridisch niet verplichten meer te vullen.

- De nationale vulgraad is op dit moment circa 47%. In het meest positieve scenario komt de nationale vulgraad zonder ingrijpen van EBN uit op 78%.
- KGG wil regelen dat EBN binnen de bestaande vultaak de opslagen Norg en Grijpskerk gaat vullen ten koste van de opslag Bergermeer. Norg en Grijpskerk kunnen juridisch en technisch niet door andere marktpartijen gevuld worden, Bergermeer wel. Zo kan deze verschuiving bijdragen aan een hogere vulgraad. Dit kan worden opgevangen binnen de bestaande subsidie die EBN ontvangt voor de vultaak 2025/2026 (152 mln.).
- Het vullen van Norg en Grijpskerk loopt echter via een gashandelsbeurs, terwijl het vullen van Bergermeer loopt via een vaste externe partij.
- De gashandelsbeurs vraagt onderpand bij de verkoop van toekomstige gasleveringen (initial margin) en bij prijsstijgingen (margin call). Dit biedt de beurs zekerheid dat een partij die groot verlies dreigt te maken zich niet aan de overeenkomst onttrekt.
- De liquiditeitsfaciliteit is bedoeld voor (mogelijke) 'margin calls'. Bezien vanuit EBN is een 'margin call' geen uitgave, die volgt pas bij de werkelijke aanschaf van het gas. De faciliteit wordt pas gebruikt als de prijs van gas binnen een dag extreem stijgt, EBN hanteert als richtlijn 5.1.2f 5.1.2f De laatste keer dat dit gebeurde was medio 2022.
- De liquiditeitsfaciliteit regelt een kortlopende lening en moet via een toetsingskader 'risicoregelingen' worden voorgelegd aan de MR. Als u akkoord gaat agendeert MKGG het met ons afgestemde toetsingskader in de MR van 11 juli. KGG draagt zorg voor een rechtmatige verwerking van de leenfaciliteit in de begroting. Mogelijk vraagt dit om een incidentele suppletoire begroting, in dat geval zullen we deze t.z.t. aan u voorleggen.

Vulseizoen 2026/2027

- U krijgt binnenkort ook een nota over het vulseizoen 2026/2027. Hier hoeft u nu geen besluit over te nemen. Onderstaande bullets zijn slechts ter informatie.
- Voor het vulseizoen 2026/2027 zal KGG in de augustusbesluitvorming vragen om een uitbreiding van de vultaak van EBN, onder andere omdat Gasterra volgend jaar wordt opgeheven.
- Het voorstel zal intertemporeel gedekt worden met een heffing op het gastransport. In individuele jaren zal het voorstel dus mogelijk wel een saldo-effect hebben.
- We toetsen op dit moment een recent voorstel hiervoor van KGG en zullen dit na het zomerreces aan u voorleggen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESPREKING
Aan
de directeur-generaal Rijksbegroting
de directeur Inspectie der Rijksfinanciën

Directoraat-Generaal van de Rijksbegroting Inspectie der Rijksfinanciën

Auteur
IRF EZ/KGG

nota

Strategiegesprek voorjaarsbesluitvorming begroting Klimaat en Groene Groei (incl. Klimaatfonds)

Datum
18 februari 2026

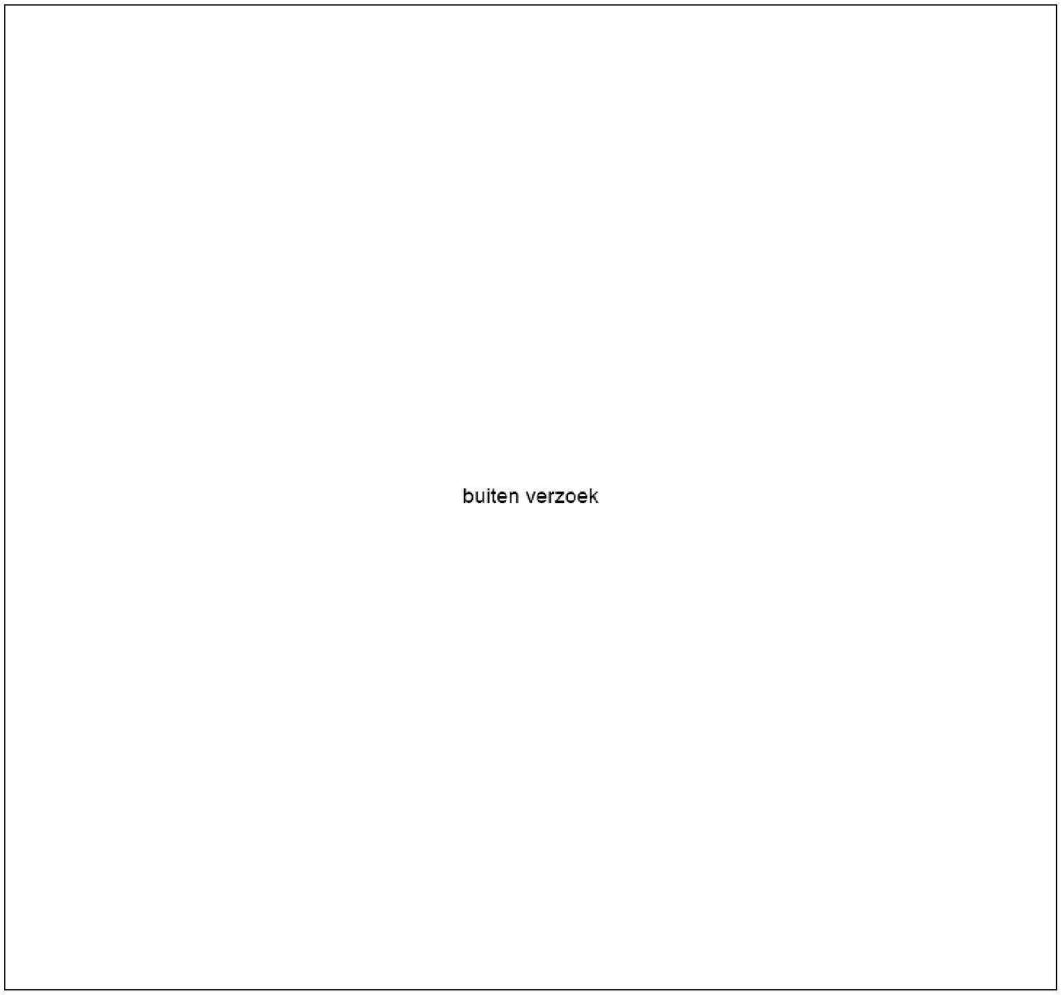
Notanummer
2026-0000052867

Bijlagen
1. Onderuitputtingsanalyse
2. Standpuntentabel
3. Reeksen na 2031
4. Verrekening vultaken EBN

Aanleiding

Op donderdag 19 februari 14:30-15:30 vindt het strategiegesprek plaats over de begrotingen van Klimaat en Groene Groei (KGG) en het Klimaatfonds.

buiten verzoek



Afhandeling vultaak EBN gasopslagen vulseizoen 2024-2025 (regel 1)

- In de energiecrisis heeft Energiebeheer Nederland (EBN) een vultaak gekregen om gasbergingen te vullen. Onder het label Oekraïne is de subsidie voor deze vultaak afgelopen jaren ex ante gedekt met een heffing die neerslaat bij gasgebruiker (in latere jaren). Na afronding van de vultaak is het hiervoor uitgekeerde dividend ingezet om de heffing weer uit de begroting te halen (zie bijlage 4).
- Daarnaast is onderstaande afspraak gemaakt over de heffing in voorjaar 2024: *Indien de heffing om EU-politieke, juridische of uitvoeringstechnische redenen onhoudbaar of niet-proportioneel blijkt, zal dat leiden tot een dekkingsopgave op de EZK-begroting. Of er een dekkingsopgave ontstaat hangt af van het saldo van inkomsten en uitgaven van de vulmaatregelen (ook in voorbije jaren), inclusief teruggevraagde dividendbelasting, maar exclusief vpb.* Volgens KGG is hiermee afgesproken dat ook opbrengsten uit afgesloten jaren mogen worden verrekend met toekomstige heffingsopbrengsten (generale schade).
- KGG wil conform eerdere werkwijze de heffing gasleveringszekerheid afboeken voor vultaak 2024-2025 en hiervoor interim-dividend inzetten. Er loopt nog discussie over de precieze berekening van het dividend.[1]

[1] Dit hangt af van de verwerking van de 'upside sharing fee'. Dit is een fee die EBN ontvangt als mede-eigenaar van de opslag Bergermeer. KGG telt deze fee mee als opbrengst van de vultaak, wij zien het als een reguliere opbrengst die niet ingezet mag worden voor verlagen heffing. Over periode 2022-2024 gaat het om 45 mln.

- Standpunt FIN: KGG mag deze werkwijze nog één keer toepassen, omdat de vultaak 2024-2025 de laatste vultaak is die gelabeld is als Oekraïne-uitgave. De resterende heffing over de vultaak 2024-2025 (cum. 37 mln.) is generale schade. Vanaf vultaak 2025-2026 willen we het uitgekeerde interim-dividend als generaal behandelen. Het kan volgend voorjaar niet meer worden ingezet ter dekking van een specifiek dossier zoals de heffing (zie ook vultaak 2027-2028).

Intensiveringen en ombuigingen

Vultaak EBN gasopslagen 2027-2028 (regel 6 en 11)

- Voor het behalen van de Europese en nationale vuldoelstellingen wil KGG de vultaak voor EBN voortzetten in 2027-2028. KGG wil hiervoor vasthouden aan de werkwijze sinds de gascrisis (zie afhandeling vultaak 2024-2025) en tevens een leenfaciliteit (niet-saldorelevant) opzetten voor werkkapitaal en afdekken van margin calls (in lijn met werkwijze vorig jaar).
- Standpunt FIN: Voor het behalen van de vuldoelstelling is een vultaak voor EBN onvermijdelijk. Er is echter geen sprake meer van een crisissituatie, waardoor afspraken over de vormgeving van de vultaak moeten worden herzien. Voor de vultaak 2027-2028 voor EBN kan een subsidie en leenfaciliteit ter beschikking worden gesteld, onder voorwaarde dat:
  - Opbrengsten vanaf vultaak 2025-2026 (interim-dividend EBN) generaal zijn en niet meer worden ingezet voor verlagen heffing. Dit leidt tot een (hogere) heffing die neerslaat bij de gasgebruiker.
  - KGG met een oplossing komt voor de heffing die in 2027 en 2028 in de begroting staat. Voor deze jaren is geen juridische grondslag voor de heffing doordat de invoering van de Wet bestrijden energieleveringscrisis (WBE) is vertraagd tot medio 2028. Voorgaande jaren is de opbrengst van de heffing kasgeschoven naar latere jaren binnen de meerjarenperiode.



Pagina's zijn geweigerd

4 - 8

buiten verzoek