Van: 5.1.2e @dnb.nl
Aan: 5.1.2e (FM/IBI)
Cc: 5.1.2e (FM/IBI); 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e (FM/IBI); 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Update CBb
Datum: vrijdag 11 juli 2025 14:02:51

[Encrypted using DNB TLS]

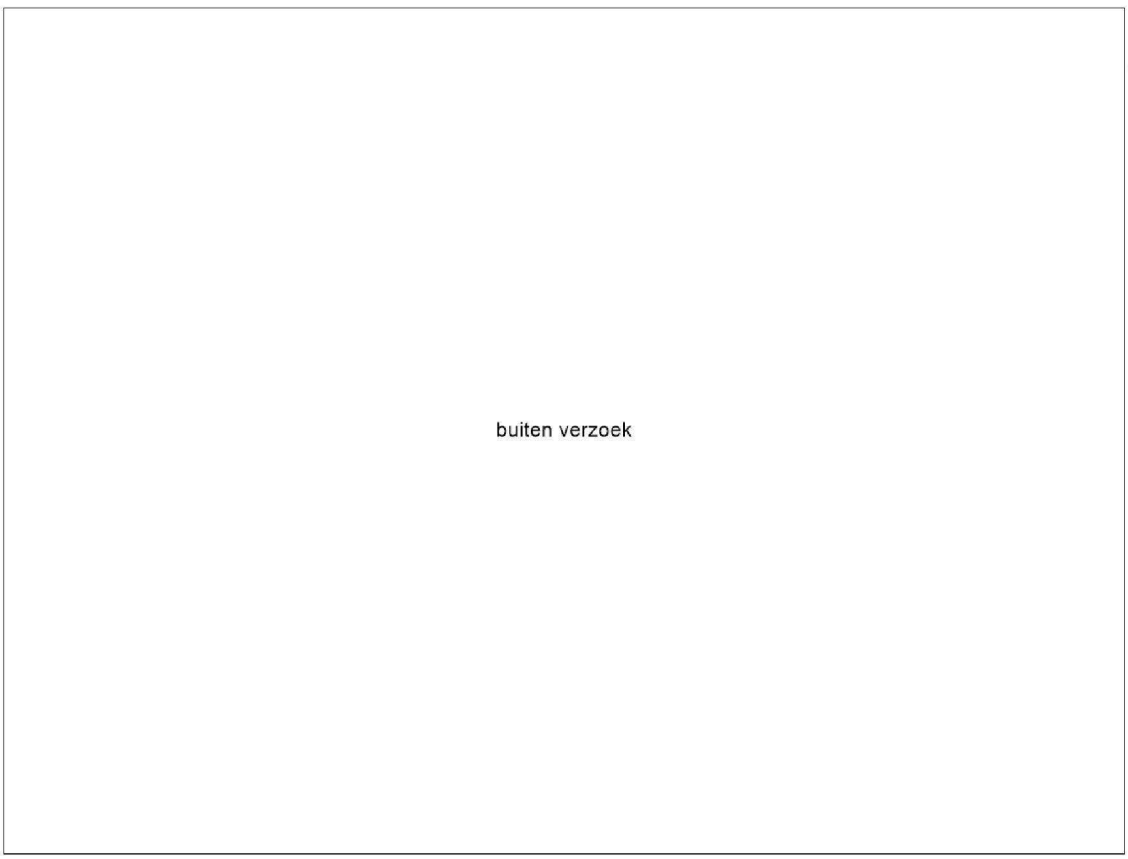
| DNB RESTRICTED |

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e

Deze week hebben we gesproken over de financiële impact voor 2020. Graag neem ik jullie mee in de twee opties die wij zien om recht te doen aan de uitspraak van het CBb. Binnen DNB is er nog geen besluit genomen over een voorkeursvariant.

In totaal bedroegen de heffingen voor doorlopend toezicht voor de procederende partijen in 2020 5.1.2b



Ik ben benieuwd hoe jullie aankijken tegen beide opties.

Groet,
5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: Friday, 4 July 2025 15:24
Aan: 5.1.2e (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>
CC: 5.1.2e FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (JUZA_TA) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (JUZA_TA)

< 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TPP) < 5.1.2e @dnb.nl>
Onderwerp: RE: Update CBb

[Decrypted using DNB TLS]

Hi 5.1.2e

Veel dank voor het toesturen. Wij gaan jullie analyse nog in detail lezen, maar hierbij had ik in ieder geval al de volgende vragen:
- Jullie stellen terecht dat er een impact is op de nog lopende procedure van de betaalinstellingen. Kunnen jullie hier meer over kwijt (dan wel in het gesprek woensdag). Wij zijn erg benieuwd naar of jullie een inschatting kunnen geven van wat dit kan betekenen.
- Jullie stellen tevens dat er een bredere impact is op de tariefstelling en de verdeling van de toezichtkosten in andere heffingjaren en voor andere categorieën van instellingen. Hebben jullie een beeld van wat dit gaat betekenen, kunnen jullie hier predicties van maken?

Wij zouden hiermee graag een beeld krijgen van de risico's.

In ons gesprek woensdag zouden wij graag specifiek deze twee punten en de mogelijke gevolgen willen bespreken. Zien jullie daar ruimte voor?

Kind regards,

5.1.2e
Policy officer

.....
Institutional Policy, Payments and Integrity Unit Financial Markets Directorate Treasury Ministry of Finance
Korte Voorhout 7 | 2511 CW the Hague Postbus 20201 | 2500 EE the Hague
.....
Mobiel 5.1.2e
E-mail 5.1.2e @minfin.nl

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: vrijdag 4 juli 2025 11:41
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e
(FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Update CBb

[Encrypted using DNB TLS]

| DNB RESTRICTED |

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e

Bijgaand onze analyse, met veel dank aan mijn collega's van JuZa. We spreken elkaar woensdag.

Groet,
5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: Friday, 4 July 2025 09:48
Aan 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>

CC: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (JUZA_TA)
< 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Update CBb

[Decrypted using DNB TLS]

Hi 5.1.2e

Veel dank voor je reactie! Fijn dat jullie de analyse zorgvuldig aanpakken. Wij horen hier graag woensdag meer over, bijvoorbeeld om 13:30. Is dit voor jullie ook mogelijk? Fijn als wij hiervoor iets van een analyse (al zijn het nog hoofdlijnen) kunnen ontvangen.

We horen graag weer van je.

Groet,
5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: donderdag 3 juli 2025 17:22
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI)
< 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Update CBb

[Encrypted using DNB TLS]

| DNB UNRESTRICTED |

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e

Het lukt ons niet om vandaag de eerste analyse te sturen. De uitspraak geeft een ruimte om keuzes te maken. Dat maakt de duiding lastig, we willen namelijk niet op voorhand de ruimtes dichtzetten. Morgenochtend vindt de laatste controle plaats op de analyse.
Parallel aan de analyse werken we de financiële gevolgen uit. Op de eerste plaats voor 2020 en vervolgens voor 2025. Uiteindelijk zullen we richting een toekomstbestendige bekostigingssystematiek ook nog de nodige noten moeten kraken.

Ik snap dat jullie naarstig uitkijken naar de analyse, maar gegeven de complexiteit van de zaak hechten we er veel waarde aan het zorgvuldig aan te pakken.

Aankomende week lijkt het me ook goed om op basis van de analyse met jullie in gesprek te gaan over de herstelacties en way forward voor 2025. Schikt woensdag of donderdag voor jullie?

Groet,
5.1.2e 5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e (FR_FPC)
Verzonden: Thursday, 3 July 2025 15:00
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI)
< 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Update CBb

Beste 5.1.2e

We werken er hard en ons streven is om vandaag jullie een analyse van de uitspraak te sturen.

Groet,
5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----
Van: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: Thursday, 3 July 2025 14:04
Aan: 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
CC: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI)
< 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Update CBb

[Decrypted using DNB TLS]

Hallo 5.1.2e

Kunnen we jullie juridische analyse vandaag nog verwachten? We hebben vooralsnog niets ontvangen.

Groet, 5.1.2e

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e dnb.nl< 5.1.2e @dnb.nl>>
Datum: woensdag 02 jul 2025, 5:26 PM
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl< 5.1.2e @minfin.nl>>
Onderwerp: Update CBb

[Encrypted using DNB TLS]
[Encrypted using DNB TLS]
Beste 5.1.2e

Morgenochtend ontvangen jullie de juridische duiding van de uitspraak.

Groet
5.1.2e

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message

transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.
De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.
De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure

gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.
De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING, GRAAG RETOUR VOOR 1 SEPTEMBER IVM WETGEVINGSPROCES
Aan
de minister

5.1.2e 7/8

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
5.1.2e

Auteur
5.1.2e
5.1.2e

nota

Uitspraken CBb bekostiging eenmalige handelingen

(!) Bespreken, plus derde optie uitwerken waarbij DNB het tekort deelt door interne besparingen.
↳ Graag 2SM bespreken. en opties voorleggen.

Datum
13 augustus 2025

Notanummer
2025-0000259785

Bijlagen
1. Nota verhoging Legestarieven.

Aanleiding

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) heeft twee uitspraken gedaan over de bekostiging van het financieel toezicht van DNB. Deze nota informeert u over de uitspraken en legt de verdere opvolging aan u voor.

Beslispunten

Welke optie voor de opvolging van de uitspraken heeft uw voorkeur?

1. Een wetswijziging waarmee een gedeelte van de aanvraagkosten weer aan de bestaande financiële instellingen kan worden doorberekend, zodat toetreding van nieuwe financiële instellingen kan worden gestimuleerd via lagere vergunningstarieven (ons advies);
2. Een amvb-wijziging waarmee alle kosten voor eenmalige handelingen aan de aanvragers zelf (dus de nieuwe financiële instellingen) worden doorberekend.

Kernpunten

- Het CBb heeft uitspraken gedaan in hoger beroepen tegen de jaarlijkse 'heffing doorlopend toezicht' van DNB over 2020. De eerste zaak is aangespannen door crypto-instellingen, de tweede door betaalinstellingen.[1] Een derde zaak van de betaalinstellingen over 2022 en 2024 loopt nog.
- De zaken gingen over de manier waarop DNB de kosten voor eenmalige handelingen, zoals vergunningaanvragen en personentoetsingen, doorrekent aan de sector. De legestarieven die DNB hiervoor rekende waren niet altijd kostendekkend. Tekorten die hieronder ontstonden werden daarna omgeslagen naar de hele toezichtcategorie.
- Het CBb heeft in beide uitspraken geoordeeld dat deze handelswijze in strijd is met de Wet bekostiging financieel toezicht (Wbft), waarin is bepaald dat de kosten van een eenmalige handeling ten laste worden gebracht aan de instelling voor wie die handeling is verricht.
- De uitspraak verplicht DNB de eisende partijen te compenseren. Daarnaast verwacht DNB ook een negatieve uitkomst in de derde zaak. DNB verwacht dat het in totaal om ca. € 200k gaat voor alle bezwaren van de betaalinstellingen en cryptodienstverleners (incl. de nog lopende zaak). Deze kosten kunnen worden opgehaald uit de heffingsreserve van DNB.

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).

15/8

- Voor 2025 zijn de tarieven voor het lopend toezicht al vastgesteld, maar heeft DNB de facturen vanwege de recente uitspraak nog niet verzonden. Gezien de ongunstige uitspraak moet de hoogte van de tarieven voor 2025 ook worden herzien. Dit resulteert in een tekort van ongeveer € 2,1 miljoen, dat tevens kan worden gedekt uit de heffingsreserve.
- Wij maken een herstelregeling voor de betwiste jaren en voor 2025, die uiterlijk 16 januari 2026 van kracht moet zijn. Deze wordt op een later moment aan u voorgelegd. Daarnaast moet er een permanente oplossing komen. Hiertoe zien wij twee opties, zie de toelichting.

Toelichting

- Wij zien twee opties voor een permanente oplossing.
- Optie 1 betreft een wijziging van de Wbft, waardoor eventuele tekorten voor eenmalige handelingen alsnog kunnen worden omgeslagen. Het voordeel hiervan is dat de toetredingsdrempels laag blijven voor nieuwe partijen (zoals startende fintechs) en dat duidelijker is wat een partij kwijt is aan bijvoorbeeld een vergunningaanvraag. Wij adviseren, samen met DNB, om voor deze oplossing te kiezen.
- Optie 2 betreft een wijziging van het Besluit bekostiging financieel toezicht, waardoor er een nieuwe systematiek wordt opgezet om alle kosten voor eenmalige handelingen door te rekenen naar de aanvragers zelf.

	Optie 1 (voorkeur)	**Optie 2**
Strekking	De tarieven voor eenmalige handelingen hoeven niet kostendekkend te zijn.	De tarieven voor eenmalige handelingen moeten volledig kostendekkend zijn
Vereist	Wetswijziging	Wijziging amvb
Doorlooptijd	ca. 1 – 1½ jaar bij gebruikmaking lopend traject	ca. ½ jaar bij gebruikmaking lopend traject
Toelichting	Ruimte om de kosten van aanvragen deels te dekken uit opbrengsten doorlopend toezicht, en zo toetredingsdrempels te beperken.	Dit zorgt ervoor dat alle aanvraagkosten aan de aanvragers zelf worden doorberekend.
Voordelen	• Gedeelte van de aanvraagkosten kan hiermee weer aan de bestaande sector worden doorberekend • Dat zorgt ervoor dat toetredingsdrempels voor startende financiële instellingen lager blijven, bijvoorbeeld door lagere vergunningstarieven. • Praktisch beter uitvoerbaar met voorspelbare gevolgen. • Voorspelbare en stabiele tarieven voor eenmalige handelingen.	• De legesopbrengsten moeten alle kosten van aanvragen dekken (op geaggregeerd niveau, niet per handeling); • Aansluiting bij de systematiek van de AFM, waar veelal met een uurtarief wordt gewerkt; • Sluit aan bij de behoefte van de bestaande financiële instellingen.
Nadelen	• Overige instellingen blijven meebetalen aan de tekorten.	• De tarieven moeten verder worden verhoogd voor nieuwe toetreders, zoals fintechs. • Er moet een nieuwe systematiek en tariefstructuur opgesteld worden, wat weer tot

		onverwachte neveneffecten kan leiden.
Bevoordeelt	Nieuwe toetreders	Bestaande sector
Benadeelt	Bestaande sector	Nieuwe toetreders

- Enkele sectorpartijen, voornamelijk de brancheverenigingen voor betaalinstellingen (VBIN), roepen al jaren op tot verhoging van de leges voor eenmalige handelingen, zodat de kosten niet bij bestaande partijen terechtkomen. De bestaande sector behartigt echter niet altijd de belangen van nieuwe toetreders.
- Het is o.i. in bepaalde situaties wenselijk om markttoetreding te bevorderen met niet-kostendekkende tarieven voor bijvoorbeeld vergunningaanvragen. Op deze manier worden er geen hoge barrières opgeworpen tegen nieuwe toetreders, waardoor er meer ruimte voor concurrentie blijft.
- Het tekort dat ontstaat door de lagere tarieven is doorgaans verwaarloosbaar. Dat kan echter anders zijn als veel partijen tegelijk een vergunning aanvragen. Dit gebeurde bijvoorbeeld na de inwerkingtreding van de herziene richtlijn betaalinstellingen (PSD2) en na de invoering van de registratieplicht voor crypto-instellingen, toen in korte tijd veel nieuwe partijen een vergunning of registratie nodig hadden. Dat heeft aanleiding gegeven voor deze rechtszaken.
- DNB stelt voor de financiële gevolgen van de CBb-uitspraak via de heffingsreserve te dekken, omdat doorberekening via het exploitatiesaldo in een toekomstige zaak als onevenredig kan worden beoordeeld.
- De formele besluitvorming over de inzet van de heffingsreserve vindt plaats bij de vaststelling van de toezichttarieven voor 2026, uiterlijk op 1 juni 2026.

Verhoging legestarieven
- U bent eerder akkoord gegaan om de legestarieven te verhogen (zie bijlage). Hiervoor hebben wij een regeling opgesteld, die op korte termijn aan u wordt voorgelegd.
- Met deze regeling wordt beoogd de legestarieven op geaggregeerd niveau kostendekkend te maken, zodat de aanvragers de kosten dragen. Dit neemt niet weg dat er alsnog tekorten zouden kunnen ontstaan, waardoor er ook een permanente oplossing nodig is zoals hierboven beschreven.
- Vanaf 2026 worden de legestarieven jaarlijks geïndexeerd.

Communicatie
Voor deze fase geen aanvullende communicatie voorzien. Media hebben wel aandacht voor dit dossier (met name FD).

Politiek/bestuurlijke context
- Op 24 juni verscheen in het FD een bericht over de uitspraak cryptopartijen.[2]
- Op 4 augustus verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli over de betaalinstellingen. Hierin uitten partijen hun onvrede over de beperkte kostendekkendheid van de legestarieven en de wijze waarop deze kosten aan de bestaande partijen worden doorberekend.[3]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[2] https://fd.nl/financiele-markten/1559791/cryptosector-boekt-kleine-overwinning-op-dnb-in-conflict-over-toezichtkosten
[3] https://fd.nl/financiele-markten/1564588/rechter-fluit-dnb-terug-over-berekening-toezichtkosten?itm_campaign=pw_trial&itm_medium=paywall&itm_source=articles

Verslag gesprek DNB over CBb uitspraken | 21-08

buiten verzoek

Herstelregeling – acties tabel die DNB FIN heeft gestuurd:

Acties sectorbreed	
Omschrijving actie	**Tijdslijnen**
Wijzigen Rbft 2025	Wijziging moet doorgevoerd worden voordat de heffingen 2025 voor doorlopende kosten worden verstuurd. Mee in herstelregeling. Gevolgen voor liquiditeitspositie DNB? Gevolgen voor exploitatiesaldo 2025?
Wijzigen Rbft eenmalige handelingen	Zo snel mogelijk om ervoor te zorgen dat het tekort niet nader oploopt. Eens.
Permanente oplossing	buiten verzoek

- DNB wilt dit proactief al repareren voor het deel dat zeker is dat te veel is doorberekend aan de partijen. FIN denkt dat het logisch is om te laten zien dat de uitspraak van de hoogste rechter terecht is, niet over corrigeren, maar wel waar duidelijk is dat het fout is. DNB heeft daar het beste vizier op. FIN heeft ook geen kennis over de gronden die spelen in de zaken. Zou het mogelijk zijn om een regeling te hebben met nieuwe tarieven en staat dit lost van DNB die op grond daarvan de regeling kan aanpassen? DNB gaat hier intern naar kijken. (gefaseerd inwerkingtreding te gaan werken in afwachting van de uitspraak van de rechter). FIN geeft aan dat dit in dit geval niet zo handig is.
- DNB geeft aan dat zij niet voor eind sept een hersteloperatie kunnen afronden.

buiten verzoek

Acties heffingen betaalinstellingen

Omschrijving actie	Tijdslijnen
Reparatieregeling Rbft 2020 buiten verzoek buiten verzoek maar voor de betaalinstellingen betreft het ook de jaren 2022 en 2024.	Het CBb heeft bepaald dat DNB uiterlijk 24 februari 2026 nieuwe beslissingen op bezwaar moet nemen. buiten verzoek

Geland bij DNB – verzoek voor wetswijzging

- 5.1.2i
- Voor 2025 is ook een herstelregeling nodig.
- Beeld van de naheffingen van de partijen die later moeten gaan betelaen – het beeld is nu dat deze naheffingen niet zullen zijn. tekort eenmalige handelingen

Acties

- DNB komt 21-08 einde dag met een concreet tekstvoorstel voor de verhoging van de eenmalige handelingen.
- DNB gaat intern kijken naar enkel de regeling aan te passen, maar nog niet de factuur te sturen.
- buiten verzoek
- buiten verzoek

wo. 27/8, 9.30-10.00

Ministerie van Financiën

HEDEN - TER BESPREKING 26 AUGUSTUS 2025 (15:15-15:45)
Aan
de minister
5.1.2e

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
5.1.2e
M 5.1.2e

Auteur
5.1.2e

nota

Vervolgoverleg CBb-uitspraak opties bekostiging

1 voorwaarde dat afspraken worden gemaakt over kosten DNB

Datum
25 augustus 2025

Notanummer
2025-0000341979

Bijlagen
1. Nota FM 259785

Aanleiding

- Op uw verzoek bespreken wij op 26 augustus 2025 de oplossingsrichtingen om de financiële gevolgen van de uitspraken van het College van beroep voor het bedrijfsleven over de doorberekening van leges voor DNB te adresseren. Deze nota bevat een beslispunt en achtergrondinformatie voor het overleg.
- Naar aanleiding van uw reactie op nota FM 2025-259785 is de derde optie toegevoegd.

Bespreekpunten

Wij hebben de volgende opties voor het opvangen van de gevolgen van de CBb-uitspraken uitgewerkt.

- Optie 1: een wetswijziging waarmee, in voorkomende gevallen, het mogelijk is om een deel van de aanvraagkosten aan de bestaande financiële instellingen door te berekenen, zodat toetreding van nieuwe financiële instellingen kan worden gestimuleerd via lagere vergunningstarieven (ons advies);
- Optie 2: een amvb-wijziging waarmee alle kosten voor eenmalige handelingen aan de aanvragers zelf (dus nieuwe financiële instellingen) wordt doorberekend;
- Optie 3: het tekort dekken door interne besparingen door DNB.

Kernpunten

- De CBb-uitspraak over de onterechte doorberekening van de toetredingskosten (ook wel eenmalige handelingen of leges) vraagt om korte- en langetermijnoplossingen.
- In het lopende jaar ontstaat een tekort van maximaal circa € 4,3 mln. dat zonder aanvullende maatregelen alsnog ten laste van de sector wordt gebracht. DNB stelt voor om dit tekort te dekken uit 'eigen middelen', namelijk de heffingsreserve, zodat de sector wordt ontzien. De ramingen zijn gebaseerd op het meest ongunstige scenario, zonder rekening te houden met mogelijke verrekening met onderuitputting in 2025.
- Op de langere termijn is een aanpassing in wet- en regelgeving nodig voor een permanente oplossing. Hiervoor leggen wij opties aan u voor.

Toelichting

Korte termijn: opvangen financieel tekort

- Via een herstelregeling worden de tarieven voor het doorlopend toezicht in de bestreden jaren gecorrigeerd, zodat DNB nieuwe facturen kan uitsturen op basis van aangepaste tarieven.
- De facturen voor deze jaren zullen hierdoor lager uitvallen, omdat DNB het tekort opvangt via de heffingsreserve.
- De heffingsreserve wordt jaarlijks aangevuld met opbrengsten uit boetes en dwangsommen en is bedoeld om de financiële gevolgen van incidentele gebeurtenissen, zoals deze, te dekken.
- Hierdoor kan DNB deze middelen niet voor andere doeleinden inzetten en draagt zij de financiële gevolgen van de uitspraak. Zo wordt ook voorkomen dat de kosten in het opvolgende jaar alsnog via het exploitatiesaldo bij de bestaande sector terechtkomen.

Langere termijn oplossingen

Optie 3: Interne besparingen DNB

- Uw verzoek om het tekort door middel van interne besparingen bij DNB op te vangen is met DNB besproken. In reactie daarop heeft DNB aangeven in het huidige begrotingstraject voor 2026 kritisch te kijken naar mogelijkheden om interne besparingen door te voeren. De ZBO-begroting 2026 wordt dit najaar ter goedkeuring aan u voorgelegd.
- Kostenbesparing bij DNB bieden geen permanente oplossing voor de CBb-uitspraak. Het CBb oordeelde dat met de huidige formuleringen in de wetgeving, DNB op dit moment eventuele tekorten bij eenmalige handelingen niet kan ophalen via de tarieven voor het doorlopend toezicht.
- Dit betekent dat kostenbesparingen primair bij de eenmalige handelingen gevonden zouden moeten worden. Dit zou concreet inhouden dat DNB minder mensen zou moeten inzetten voor eenmalige handelingen, zoals vergunningsaanvragen en personentoetsingen. Dit kan leiden tot langere procedures, meer afwijzingen en minder mogelijkheden voor partijen om in gesprek te treden met DNB.
- Voor een permanente oplossing op lange termijn blijft daarnaast een wijziging aan wetgeving nodig, omdat uit de uitspraak van het CBb is gebleken dat de huidige wetgeving onvoldoende duidelijk is. Hiervoor hebben wij twee opties aan u voorgelegd.
- Daarnaast zijn er kostendekkende legestarieven nodig, zoals deels voorzien in de aankomende regeling verhoging leges.
- Uw verzoek tot kostenbesparingen raakt tevens aan de zbo-evaluatie, die versneld wordt uitgevoerd. De zbo-evaluatie richt zich nadrukkelijk op de doelmatigheid van de toezichthouders, met specifieke aandacht voor de inzet van middelen en maatregelen voor kostenbesparingen.
- Daarin wordt onder meer gekeken naar mogelijkheden om toezichtkosten te verlagen, bijvoorbeeld door effectiever risicogebaseerd toezicht, procesvereenvoudiging en -standaardisering, en besparingen in het loongebouw.
- De resultaten van de zbo-evaluatie worden in de eerste helft van 2026 verwacht, waarna aan u wordt voorgelegd welke voorgestelde besparingsmaatregelen opgevolgd zouden kunnen worden.

Overwegingen bij optie 1 & 2:

- Ter referentie is hieronder de tabel uit de voorgaande nota opgenomen. Voor een uitgebreidere beschrijving verwijzen wij naar de nota in de bijlage.

	Optie 1 (voorkeur)	**Optie 2**
Strekking	De tarieven voor eenmalige handelingen hoeven niet kostendekkend te zijn.	De tarieven voor eenmalige handelingen moeten volledig kostendekkend zijn
Vereist	Wetswijziging	Wijziging amvb
Doorlooptijd	ca. 1 – 1½ jaar bij gebruikmaking lopend traject	ca. ½ jaar bij gebruikmaking lopend traject
Toelichting	Ruimte om de kosten van aanvragen deels te dekken uit opbrengsten doorlopend toezicht, en zo toetredingsdrempels te beperken.	Dit zorgt ervoor dat alle aanvraagkosten aan de aanvragers zelf worden doorberekend.
Voordelen	• Gedeelte van de aanvraagkosten kan hiermee weer aan de bestaande sector worden doorberekend • Dat zorgt ervoor dat toetredingsdrempels voor startende financiële instellingen lager blijven, bijvoorbeeld door lagere vergunningstarieven. • Praktisch beter uitvoerbaar met voorspelbare gevolgen. • Voorspelbare en stabiele tarieven voor eenmalige handelingen.	• De legesopbrengsten moeten alle kosten van aanvragen dekken (op geaggregeerd niveau, niet per handeling); • Aansluiting bij de systematiek van de AFM, waar veelal met een uurtarief wordt gewerkt; • Sluit aan bij de behoefte van de bestaande financiële instellingen.
Nadelen	• Overige instellingen blijven meebetalen aan de tekorten.	• De tarieven moeten verder worden verhoogd voor nieuwe toetreders, zoals fintechs. • Er moet een nieuwe systematiek en tariefstructuur opgesteld worden, wat weer tot onverwachte neveneffecten kan leiden.
Bevoordeelt	Nieuwe toetreders	Bestaande sector
Benadeelt	Bestaande sector	Nieuwe toetreders

Communicatie

- Voor deze fase geen aanvullende communicatie voorzien. Media hebben wel aandacht voor dit dossier (met name FD).

Politiek/bestuurlijke context

- Op 24 juni jl. verscheen in het FD een bericht over de uitspraak cryptopartijen.[1]
- Op 4 augustus jl. verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli jl. over de betaalinstellingen. Hierin uitten partijen hun

[1] https://fd.nl/financiele-markten/1559791/cryptosector-boekt-kleine-overwinning-op-dnb-in-conflict-over-toezichtkosten

onvrede over de beperkte kostendekkendheid van de legestarieven en de wijze waarop deze kosten aan de bestaande partijen worden doorberekend.[2]
- In de Kamerbrief van 12 juni jl. heeft u twee onderzoeken aangekondigd: een zbo-evaluatie naar de doelmatigheid van toezichthouders en een internationale vergelijking van toezicht- en nalevingskosten en andere factoren die het vestigingsklimaat beïnvloeden. De uitkomsten hiervan worden in de eerste helft van 2026 aan u voorgelegd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[2] https://fd.nl/financiele-markten/1564588/rechter-fluit-dnb-terug-over-berekening-toezichtkosten?itm_campaign=pw_trial&itm_medium=paywall&itm_source=articles

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING, GRAAG RETOUR VOOR 1 SEPTEMBER IVM WETGEVINGSPROCES

Aan

5.1.2e

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

5.1.2e

5.1.2e @minfin.nl

Direct contact

5.1.2e

Auteur

5.1.2e

5.1.2e

nota

Uitspraken CBb bekostiging eenmalige handelingen

(!) Bespreken, plus derde optie uitwerken waarbij DNB het tekort deelt door interne besparingen. 5.1.2e & 25M bespreken. en opties voorleggen.

Datum
13 augustus 2025

Notanummer
2025-0000259785

Bijlagen
1. Nota verhoging Legestarieven.

Aanleiding

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) heeft twee uitspraken gedaan over de bekostiging van het financieel toezicht van DNB. Deze nota informeert u over de uitspraken en legt de verdere opvolging aan u voor.

Beslispunten

Welke optie voor de opvolging van de uitspraken heeft uw voorkeur?

1. Een wetswijziging waarmee een gedeelte van de aanvraagkosten weer aan de bestaande financiële instellingen kan worden doorberekend, zodat toetreding van nieuwe financiële instellingen kan worden gestimuleerd via lagere vergunningstarieven (ons advies);
2. Een amvb-wijziging waarmee alle kosten voor eenmalige handelingen aan de aanvragers zelf (dus de nieuwe financiële instellingen) worden doorberekend.

Kernpunten

- Het CBb heeft uitspraken gedaan in hoger beroepen tegen de jaarlijkse 'heffing doorlopend toezicht' van DNB over 2020. De eerste zaak is aangespannen door crypto-instellingen, de tweede door betaalinstellingen.[1] Een derde zaak van de betaalinstellingen over 2022 en 2024 loopt nog.
- De zaken gingen over de manier waarop DNB de kosten voor eenmalige handelingen, zoals vergunningaanvragen en personentoetsingen, doorrekent aan de sector. De legestarieven die DNB hiervoor rekende waren niet altijd kostendekkend. Tekorten die hieronder ontstonden werden daarna omgeslagen naar de hele toezichtcategorie.
- Het CBb heeft in beide uitspraken geoordeeld dat deze handelswijze in strijd is met de Wet bekostiging financieel toezicht (Wbft), waarin is bepaald dat de kosten van een eenmalige handeling ten laste worden gebracht aan de instelling voor wie die handeling is verricht.
- De uitspraak verplicht DNB de eisende partijen te compenseren. Daarnaast verwacht DNB ook een negatieve uitkomst in de derde zaak. DNB verwacht dat het in totaal om ca. € 200k gaat voor alle bezwaren van de betaalinstellingen en cryptodienstverleners (incl. de nog lopende zaak). Deze kosten kunnen worden opgehaald uit de heffingsreserve van DNB.

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).

15/8

- Voor 2025 zijn de tarieven voor het lopend toezicht al vastgesteld, maar heeft DNB de facturen vanwege de recente uitspraak nog niet verzonden. Gezien de ongunstige uitspraak moet de hoogte van de tarieven voor 2025 ook worden herzien. Dit resulteert in een tekort van ongeveer € 2,1 miljoen, dat tevens kan worden gedekt uit de heffingsreserve.
- Wij maken een herstelregeling voor de betwiste jaren en voor 2025, die uiterlijk 16 januari 2026 van kracht moet zijn. Deze wordt op een later moment aan u voorgelegd. Daarnaast moet er een permanente oplossing komen. Hiertoe zien wij twee opties, zie de toelichting.

Toelichting

- Wij zien twee opties voor een permanente oplossing.
- Optie 1 betreft een wijziging van de Wbft, waardoor eventuele tekorten voor eenmalige handelingen alsnog kunnen worden omgeslagen. Het voordeel hiervan is dat de toetredingsdrempels laag blijven voor nieuwe partijen (zoals startende fintechs) en dat duidelijker is wat een partij kwijt is aan bijvoorbeeld een vergunningaanvraag. Wij adviseren, samen met DNB, om voor deze oplossing te kiezen.
- Optie 2 betreft een wijziging van het Besluit bekostiging financieel toezicht, waardoor er een nieuwe systematiek wordt opgezet om alle kosten voor eenmalige handelingen door te rekenen naar de aanvragers zelf.

	Optie 1 (voorkeur)	**Optie 2**
Strekking	De tarieven voor eenmalige handelingen hoeven niet kostendekkend te zijn.	De tarieven voor eenmalige handelingen moeten volledig kostendekkend zijn
Vereist	Wetswijziging	Wijziging amvb
Doorlooptijd	ca. 1 – 1½ jaar bij gebruikmaking lopend traject	ca. ½ jaar bij gebruikmaking lopend traject
Toelichting	Ruimte om de kosten van aanvragen deels te dekken uit opbrengsten doorlopend toezicht, en zo toetredingsdrempels te beperken.	Dit zorgt ervoor dat alle aanvraagkosten aan de aanvragers zelf worden doorberekend.
Voordelen	• Gedeelte van de aanvraagkosten kan hiermee weer aan de bestaande sector worden doorberekend • Dat zorgt ervoor dat toetredingsdrempels voor startende financiële instellingen lager blijven, bijvoorbeeld door lagere vergunningstarieven. • Praktisch beter uitvoerbaar met voorspelbare gevolgen. • Voorspelbare en stabiele tarieven voor eenmalige handelingen.	• De legesopbrengsten moeten alle kosten van aanvragen dekken (op geaggregeerd niveau, niet per handeling); • Aansluiting bij de systematiek van de AFM, waar veelal met een uurtarief wordt gewerkt; • Sluit aan bij de behoefte van de bestaande financiële instellingen.
Nadelen	• Overige instellingen blijven meebetalen aan de tekorten.	• De tarieven moeten verder worden verhoogd voor nieuwe toetreders, zoals fintechs. • Er moet een nieuwe systematiek en tariefstructuur opgesteld worden, wat weer tot

		onverwachte neveneffecten kan leiden.
Bevoordeelt	Nieuwe toetreders	Bestaande sector
Benadeelt	Bestaande sector	Nieuwe toetreders

- Enkele sectorpartijen, voornamelijk de brancheverenigingen voor betaalinstellingen (VBIN), roepen al jaren op tot verhoging van de leges voor eenmalige handelingen, zodat de kosten niet bij bestaande partijen terechtkomen. De bestaande sector behartigt echter niet altijd de belangen van nieuwe toetreders.
- Het is o.i. in bepaalde situaties wenselijk om markttoetreding te bevorderen met niet-kostendekkende tarieven voor bijvoorbeeld vergunningaanvragen. Op deze manier worden er geen hoge barrières opgeworpen tegen nieuwe toetreders, waardoor er meer ruimte voor concurrentie blijft.
- Het tekort dat ontstaat door de lagere tarieven is doorgaans verwaarloosbaar. Dat kan echter anders zijn als veel partijen tegelijk een vergunning aanvragen. Dit gebeurde bijvoorbeeld na de inwerkingtreding van de herziene richtlijn betaalinstellingen (PSD2) en na de invoering van de registratieplicht voor crypto-instellingen, toen in korte tijd veel nieuwe partijen een vergunning of registratie nodig hadden. Dat heeft aanleiding gegeven voor deze rechtszaken.
- DNB stelt voor de financiële gevolgen van de CBb-uitspraak via de heffingsreserve te dekken, omdat doorberekening via het exploitatiesaldo in een toekomstige zaak als onevenredig kan worden beoordeeld.
- De formele besluitvorming over de inzet van de heffingsreserve vindt plaats bij de vaststelling van de toezichttarieven voor 2026, uiterlijk op 1 juni 2026.

Verhoging legestarieven
- U bent eerder akkoord gegaan om de legestarieven te verhogen (zie bijlage). Hiervoor hebben wij een regeling opgesteld, die op korte termijn aan u wordt voorgelegd.
- Met deze regeling wordt beoogd de legestarieven op geaggregeerd niveau kostendekkend te maken, zodat de aanvragers de kosten dragen. Dit neemt niet weg dat er alsnog tekorten zouden kunnen ontstaan, waardoor er ook een permanente oplossing nodig is zoals hierboven beschreven.
- Vanaf 2026 worden de legestarieven jaarlijks geïndexeerd.

Communicatie
Voor deze fase geen aanvullende communicatie voorzien. Media hebben wel aandacht voor dit dossier (met name FD).

Politiek/bestuurlijke context
- Op 24 juni verscheen in het FD een bericht over de uitspraak cryptopartijen.[2]
- Op 4 augustus verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli over de betaalinstellingen. Hierin uitten partijen hun onvrede over de beperkte kostendekkendheid van de legestarieven en de wijze waarop deze kosten aan de bestaande partijen worden doorberekend.[3]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

---

[2] https://fd.nl/financiele-markten/1559791/cryptosector-boekt-kleine-overwinning-op-dnb-in-conflict-over-toezichtkosten
[3] https://fd.nl/financiele-markten/1564588/rechter-fluit-dnb-terug-over-berekening-toezichtkosten?itm_campaign=pw_trial&itm_medium=paywall&itm_source=articles

Pagina's zijn geweigerd

1 - 2

buiten verzoek

CC: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>;
5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl

Onderwerp: Re: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Geachte heer 5.1.2e,

DNB bevestigt het voornemen en de wens om de reparatie op de heffingen doorlopend toezicht over 2020 t/m 2024 en de herziening van de Rbft 2025 tegelijkertijd door te voeren. Voor de goede orde gaat het dan om:

- buiten verzoek
- Betaalinstellingen: 2020, 2022 & 2024
- buiten verzoek

De uitkomst van de nog lopende rechtszaken hoeft daarbij wat DNB betreft niet te worden afgewacht, aangezien verwacht mag worden dat de implicaties van de uitspraken over 2020 ten minste ook van toepassing zullen zijn op de jaren daarna. Eventuele hierop nog benodigde aanvullende reparaties zullen te zijner tijd alsnog moeten worden doorgevoerd. Met de voornoemde reparatie zijn de volgende bedragen gemoeid:

buiten verzoek

- Het totaal op de heffingen doorlopend toezicht 2025 te verminderen bedrag bedraagt € 2,1 mln:
  - € 0,15 mln Banken
  - € 0,15 mln Verzekeraars
  - € 0,9 mln Betaalinstellingen
  - € 0,9 mln Beleggingsinstellingen
  - € 0,1 mln Trustkantoren

De herstelregelingen zullen per definitie een negatieve uitwerking hebben op het exploitatiesaldo over 2025. Volledigheidshalve wijst DNB erop dat nog onzeker is welke uitwerking vertraagde effectuering van de verhoging van de tarieven voor eenmalige handelingen uiteindelijk op het exploitatiesaldo 2025 zal hebben.

DNB is voornemens om –in combinatie met andere afwegingen ten aanzien van de bekostiging – een beroep op inzet van de heffingsreserve te doen om negatieve gevolgen voor de sectoren waar nodig te beperken of zelfs volledig op te vangen. buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek Over de manier waarop de heffingsreserve uiteindelijk al dan niet zal worden ingezet, zullen FIN en DNB t.z.t. nader overleg voeren.

5.1.2i

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

buiten verzoek

5.1.2e

Pagina's zijn geweigerd

5 - 5

buiten verzoek

buiten verzoek

From: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Wednesday, 13 August 2025 11:33
To: 5.1.2e (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e) (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e .
(5.1.2e) (JUZA_TA) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TPP) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e .
(5.1.2e) (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>;
5.1.2e) (JUZA_TA) <5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]

Ha 5.1.2e

buiten verzoek

Overleg regeling
Wellicht handig om volgende week te overleggen met JUZA erbij om deze regeling en ook kort de uitspraak en de herstelregelingen te bespreken? Goed als we allemaal op 1 lijn zitten over de vervolgacties en ook zodat we voor eind volgende week een definitieve versie hebben van de regeling.

Komt aanstaande maandag tussen 14:30-16:30u of dinsdag tussen 13:00-14:00 jullie goed uit?

5.1.2e

Van: 5.1.2e @dnb.nl <5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: dinsdag 12 augustus 2025 18:30
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>;
5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Hi 5.1.2e,

Zie hieronder antwoord op je vragen:

1. Een raming voor de inzet heffingsreserve voor heffingsjaar 2020, 2022, 2024 betaalinstellingen en crypto 2020.

5.1.2i

2. Bevestiging dat jullie één herstelregeling willen voor de jaren 2020, 2022 en 2024 betaalinstellingen en 2020 crypto.

Tevens bevestiging of het dan ook lukt om de nieuwe tarieven en toelichting midden september aan te leveren. Ook begrijpelijk als dit in delen wordt aangeleverd, mits het uiterlijk eind september bij ons binnen is; wij kunnen dan alvast met de ontvangen onderdelen aan de slag.

Zoals vanmiddag telefonisch besproken, willen we één herstelregeling opstellen die alle bovengenoemde jaren omvat. Daarnaast willen we ook een herstelregeling opstellen voor de tarieven van 2025. In deze regeling zijn we uitgegaan van verwachte opbrengsten voor eenmalige handelingen van €5,5 miljoen, gebaseerd op de aanname dat de nieuwe tarieven per 1 juni zouden ingaan. Dit uitgangspunt is ook toegelicht in de regeling. Aangezien dit bedrag €2,1 miljoen afwijkt van de begrote kosten van €7,6 miljoen, bestaat er – 5.1.2i

5.1.2i

Om kruissubsidiëring tussen de eenmalige handelingen en de heffingen voor doorlopend toezicht te voorkomen, zullen we daarom voor alle betrokken sectoren een nieuw tariefvoorstel doen.
We zijn hierbij afhankelijk van de snelheid van interne afstemming, maar verwachten uiterlijk eind september een voorstel te kunnen opleveren. We houden je op de hoogte zodra er meer duidelijkheid is.

Als er vragen zijn hoor ik het graag.

Groeten, 5.1.2e

From: 5.1.2e) (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Tuesday, 12 August 2025 14:45
To: 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e .
(5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TPP) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e .
(5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>;
5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]

Ho 5.1.2e

Dank voor het snel schakelen. Zoals besproken ontvangen we nog graag:

1. Een raming voor de inzet heffingsreserve voor heffingsjaar 2020, 2022, 2024 betaalinstellingen en crypto 2020.
2. Bevestiging dat jullie één herstelregeling willen voor de jaren 2020, 2022 en 2024 betaalinstellingen en 2020 crypto.

Tevens bevestiging of het dan ook lukt om de nieuwe tarieven en toelichting midden september aan te leveren. Ook begrijpelijk als dit in delen wordt aangeleverd, mits het uiterlijk eind september bij ons binnen is; wij kunnen dan alvast met de ontvangen onderdelen aan de slag.

Groet, 5.1.2e
5.1.2e

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: dinsdag 12 augustus 2025 14:01
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>;
5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Hi 5.1.2e,

Hierbij nog de reactie van onze afdeling juridische zaken op jouw tweede vraag van vorige week:

Hoe ver staan jullie in het bezwaar- en beroepsproces van de betaalinstellingen voor 2022 en 2024, en welke invloed verwachten jullie dat deze uitspraak zal hebben op het verloop en de uitkomst van die zaken?

Bezwaar

- Ten eerste is goed om op te merken dat abusievelijk is gecommuniceerd dat er vier bezwaren waren ingediend door betaalinstellingen over het heffingsjaar 2024. Er zijn enkel vier bezwaren over het heffingsjaar 2022.
- Ten aanzien van de bezwaren die wel zijn gemaakt over 2022 geldt dat wij pro forma bezwaarschriften hebben ontvangen, wat betekent dat de gronden van bezwaar nog moeten worden geformuleerd.
- 5.1.2i
- Wij willen partijen in ieder geval voorstellen om voor de beslissingen op bezwaar de termijn te hanteren die wij ook van het CBb hebben gekregen om herstelbesluiten te nemen: 30 weken na de uitspraak van 29 juli 2025.
- Onze conclusie is dat ook dit heffingsjaar (2022) voor betaalinstellingen mee moet worden genomen in de herstelregeling.

Beroep

- Naast bovengenoemde bezwaarzaken loopt er nog één beroepsprocedure van een betaalinstelling over heffingsjaar 2024.
- In die beroepszaak moeten wij ook nog de gronden ontvangen. Het is dus onduidelijk welke kant deze zaak inhoudelijk opgaat.
- 5.1.2i
- Onze conclusie is dat ook dit heffingsjaar (2024) voor betaalinstellingen mee moet worden genomen in de herstelregeling.

Groeten 5.1.2e

From: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Thursday, 7 August 2025 15:21
To: 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e . (5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TPP) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e . 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Decrypted using DNB TLS]

Ho 5.1.2e

5.1.2e

buiten verzoek

1. Voor het opstellen en publiceren van de herstelregeling voor 2020 (en mogelijk ook voor 2022/2024) is minimaal één maand nodig, gerekend vanaf het moment dat DNB de nieuwe tarieven en een deel van de toelichting aanlevert. Vanwege de eindejaarsdrukte bij de drukkerij en het kerstreces ontvangen wij de nieuwe tarieven graag uiterlijk eind september of begin oktober, zodat de herstelregeling nog dit jaar in werking kan treden.

Groet, 5.1.2e

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: woensdag 6 augustus 2025 14:48
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Hi 5.1.2e,

5.1.2e is deze maand op vakantie. Daarom vanuit mij een reactie op je vragen.

1. Ondanks dat we de herstel regeling liever eerder dan later publiceren krijg ik graag scherp wat de termijn is die we hebben. De uitspraken zijn geweest op 24-6-2025 en op 29-07-2025. Gezien de termijn van 30 weken, en het mij lijkt dat we voor beide sectoren één herstelregeling willen opstellen, moeten de nieuwe besluiten vóór 19-01-2026 worden genomen. Kan jij aangeven hoe lang het ministerie nodig heeft om de herstelregelingen te verwerken en publiceren? Op basis hiervan kunnen wij intern even kijken hoe veel tijd we hiervoor kunnen nemen. Het liefst willen we dat 5.1.2e hier ook nog op mee kijkt en we een goed onderbouwd hersteltarief opstellen.
2. Mijn collega's van juridische zaken geven aan dat om een volledig antwoord te geven op je vraag ze even moeten schakelen met een collega die tot volgende week dinsdag op vakantie is. Daarna kan je een antwoord van ons verwachten.

Als je vragen hebt hoor ik het graag.

Groeten 5.1.2e

From: 5.1.2e) (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Monday, 4 August 2025 17:08
To: 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TPP) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (BOA/EA) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e) (BOA/EA) < 5.1.2e @minfin.nl>
Subject: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Decrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e en allen,

Dank voor jullie analyse van de uitspraak CBb en commentaar op de regeling eenmalige handelingen.

buiten verzoek

Wijziging art. 13 en 15 Wbft 2019
We werken intern ook aan een conceptwijzigingstekst van de Wbft 2019 naar aanleiding van de CBb-uitspraken. Het gaat hierbij

voornamelijk om een technische aanpassing van vooralsnog art. 13 en 15 Wbft 2019. Formeel leggen we dit voorstel nog ter besluitvorming voor aan onze minister zodra hij terug is van verlof. Wij proberen hiervan in de loop van volgende week een concept met jullie te delen.

Vragen
Verder hebben we nog een drietal **vragen** over de uitspraak en de vervolgstappen:

1. Wanneer kunnen wij jullie verzoek voor de herstelregelingen met de aangepaste tarieven verwachten?
2. Hoe ver staan jullie in het bezwaar- en beroepsproces van de betaalinstellingen voor 2022 en 2024, en welke invloed verwachten jullie dat deze uitspraak zal hebben op het verloop en de uitkomst van die zaken?

We zijn ons ervan bewust dat over de lopende zaken nog onzekerheid bestaat, maar vernemen graag alvast jullie verwachtingen ten aanzien van de mogelijke consequenties voor de inzet van de heffingsreserve en samenloop met de twee herstelregelingen voor 2020.

Bel/mail ons gerust bij vragen!

Groeten, ook namens 5.1.2e,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: vrijdag 1 augustus 2025 11:30
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: RE: Overzicht besproken punten en format regeling eenmalige handelingen

[Encrypted using DNB TLS]

| DNB RESTRICTED |

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e,

buiten verzoek

net als de hoogte van een dergelijke vergoeding. Voor de tweede situatie is het ook de vraag in hoeverre het voor het ministerie wenselijk en mogelijk is om deze handeling nog toe te voegen aan de wijzigingsregeling.

In de concept wijzigingsregeling hebben we aanvullingen gedaan die gaan over de kostendekkendheid van de tarieven voor eenmalige handelingen. De antwoorden en enkele suggesties voor de internetconsultatie zijn ook toegevoegd.

Duiding uitspraak CBb 29 juli jl.

5.1.2i

Als jullie vragen hebben zijn we uiteraard beschikbaar.

Voor de verwerking van de nieuwe tarieven in onze systemen horen we ook graag zo spoedig mogelijk wanneer de (verwachte) publicatiedatum in de Staatscourant is.

Groet,
5.1.2e

buiten verzoek

Pagina's zijn geweigerd

12 - 22

buiten verzoek

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
5.1.2e

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl
Direct contact
5.1.2e
Auteur
5.1.2e

nota

Regeling verhoging leges DNB

Datum
4 september 2025

Notanummer
2025-0000234907

Bijlagen
1. Wijzigingsregeling
2. Voorgaande nota's

Aanleiding

Op 1 december 2024 en 6 april 2025 heeft u (bijlage 2) ingestemd met de verhoging van de legestarieven voor aanvragen bij DNB. U kondigde deze verhoging aan in de Kamerbrief van 12 juni 2025 over de Toekomst bekostiging financieel toezicht. Met deze regeling worden de legestarieven geïndexeerd en meer kostendekkend gemaakt. Deze regeling zorgt daarmee voor lagere tarieven voor het doorlopend toezicht voor bestaande financiële instellingen. Deze regeling staat los van het gesprek dat we met DNB voeren over besparingen in de begroting voor 2026 en verder.

Beslispunten

Gaat u akkoord met de Wijzigingsregeling bekostiging financieel toezicht eenmalige handelingen? Zo ja, dan vragen wij u in bijlage 1 zowel de regeling (p.5) als de toelichting (p.12) te ondertekenen. De regeling wordt vervolgens gepubliceerd in de Staatscourant.

Kernpunten

- De wijzigingsregeling voorziet in een algemene verhoging van de legestarieven die DNB in rekening brengt voor eenmalige handelingen, zoals vergunningsaanvragen, personentoetsingen of het afgeven van een verklaring van geen bezwaar. Dit betreft geen verhoging van de totale kosten voor het toezicht.
- Dit voorstel sluit aan bij het uitgangspunt van de bekostigingssystematiek dat de kosten worden gedragen door de aanvrager. De financiële sector heeft herhaaldelijk aangedrongen op deze hogere legestarieven, zodat hun bijdrage aan de kosten van nieuwe toetreders en vvgb's kleiner wordt.
- Deze regeling is tot en met 11 juni 2025 gedurende vier weken openbaar geconsulteerd. De reacties waren overwegend positief en ondersteunend ten aanzien van de ophoging legestarieven.[1] De reacties hebben niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van de regeling.
- Na uw akkoord wordt de regeling gepubliceerd in de Staatscourant en treden de nieuwe legestarieven per 1 oktober 2025 in werking.

[1] Inbreng ontvangen van Holland Quaestor (trustsector), de Nederlandse Vereniging van Banken, de Verenigde Betaalinstellingen Nederland en de Pensioenfederatie.

- Op 27 augustus 2025 hebben wij met u gesproken over de gevolgen van twee uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) tegen DNB over het oneigenlijk doorrekenen van de kosten voor eenmalige handelingen. Met deze regeling wordt een deel van het probleem op korte termijn ondervangen. U ontvangt daarnaast op korte termijn de herstelregelingen om de uitspraken verder uit te voeren. Daarnaast werken we aan de wetswijziging voor een permanente oplossing. Tot slot zijn we met DNB in gesprek over over besparingen in de DNB-begroting van 2026, om de kosten van het toezicht voor financiële instellingen beheersbaar te houden. De voorbereidingen voor de begroting 2026 worden momenteel getroffen; binnenkort spreekt u hierover met de president van DNB.

Toelichting

- De legestarieven van DNB voor eenmalige handelingen zijn momenteel niet kostendekkend, waardoor bestaande partijen via de jaarlijkse heffing voor het doorlopend toezicht meebetalen aan de kosten van nieuwe toetreders en aanvragers. Het CBb heeft inmiddels geoordeeld dat deze werkwijze in strijd is met de bekostigingswetgeving.
- Voor een structurele oplossing van de gevolgen van de CBb-uitspraak wordt een wetswijziging intern voorbereid. Daarnaast wordt DNB gevraagd interne besparingen in de begroting 2026 door te voeren.
- De voorgestelde wijzigingen brengen de legestarieven in lijn met de werkelijke kosten die DNB maakt voor het uitvoeren van de handelingen. Hierdoor is de verwachting van DNB dat de tekorten bij het ophalen van de kosten voor eenmalige handelingen kleiner worden en daarmee ongeveer kostendekkend zijn.
- De vier maatregelen van deze wijzigingsregeling zijn:

    - *Indexatie:* Alle leges van DNB worden verhoogd met een cumulatieve achterstallige indexatie van de consumentenprijsindex (ca. 43,7%), omdat indexatie sinds 2012 niet heeft plaatsgevonden.
    - *Vereenvoudiging en verhoging vvgb-tarieven:* Voor een verklaring van geen bezwaar (vvgb) gelden nu drie tarieven. Alleen het middelste tarief blijft bestaan en wordt verhoogd.
    - *Toetsingen apart factureren:* Personentoetsingen bij vvgb's of vergunningaanvragen worden voortaan afzonderlijk in rekening gebracht.
    - *Jaarlijkse indexatie:* de legestarieven worden jaarlijks geïndexeerd tegen inflatie (CPI) om toekomstige abrupte verhogingen te voorkomen.

- Deze aanpassingen leiden tot de volgende tarieven:

	huidig tarief	**nieuw tarief**
Vergunning betaalinstelling of elektronischgeldinstelling	€ 6.800	€ 10.000 + toetsingen
Vergunning bank	€ 44.300	€ 63.700 + toetsingen
Vergunning levens- of schadeverzekeraar	€ 26.000	€ 37.400 + toetsingen
	klein: € 2.600	€ 7.000 + toetsingen

Vvgb obv geschreven uren DNB (m.u.v. enkele instellingen)	middel: € 5.000 groot: € 30.500	
Personentoets betrouwbaarheid	€ 1.100	€ 1.500
Personentoets geschiktheid	€ 2.000	€ 2.800

- De totale zbo-begroting van DNB voor 2025 bedraagt €251,3 mln., €243,7 mln. uit heffingen voor doorlopend toezicht en € 7,6 mln. uit leges. Door de latere invoering van de nieuwe tarieven per 1 oktober dalen de legesopbrengsten met circa €3,2 miljoen, tot €4,4 miljoen.[2] DNB dekt het tekort van € 3,2 miljoen uit de heffingsreserve (eigen middelen).
- Deze wijzigingsregeling wordt ook voorgelegd aan de minister van SZW, die verantwoordelijk is voor het toezicht van DNB op de pensioensector op grond van de Pensioenwet.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context
- De Verenigde Betaalinstellingen Nederland (VBIN) heeft in november 2024 in een brief haar ongenoegen geuit over de hoge stijging van de toezichtkosten voor betaalinstellingen in de DNB-begroting 2025, mede als gevolg van de niet-kostendekkende legestarieven. Deze regeling komt daarmee tegemoet aan de bezwaren van de VBIN. De Tweede Kamer heeft naar aanleiding van de brief van VBIN een schriftelijk overleg met u gevoerd. Hierin heeft aangekondigd te werken aan een verhoging van de legestarieven van zowel DNB als AFM.
- Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) heeft twee uitspraken gedaan in hoger beroepszaken over de bekostiging van het financieel toezicht.[3] Kort na deze uitspraken publiceerde het FD een artikel en een kort bericht hierover.[4]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[2] In de DNB-begroting 2025 is uitgegaan van invoering van de nieuwe legestarieven per 1 januari 2025. Dit is niet gerealiseerd, waardoor er een tekort is ontstaan door de te laag doorberekende kosten van januari tot september 2025. De ingangsdatum is 1 oktober 2025.
[3] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).
[4] https://fd.nl/financiele-markten/1559791/cryptosector-boekt-kleine-overwinning-op-dnb-in-conflict-over-toezichtkosten,
https://fd.nl/financiele-markten/1564588/rechter-fluit-dnb-terug-over-berekening-toezichtkosten?itm_campaign=pw_trial&itm_medium=paywall&itm_source=articles

Pagina's zijn geweigerd

4 - 16

buiten verzoek

To: 5.1.2e [5.1.2e @minszw.nl]; 5.1.2e .[5.1.2e @minszw.nl]
Cc: 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]; 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl] 5.1.2e)
(5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]
From: 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI)
Sent: Mon 10/13/2025 12:21:02 PM
Subject: RE: Herstelregeling Rbft 2020-2025
Received: Mon 10/13/2025 12:21:00 PM

Ha 5.1.2e en 5.1.2e,

Alhoewel we elkaar woensdag weer spreken: een korte update m.b.t. de herstelregeling en wetswijziging bekostiging.

Herstelregeling
De laatste versie ligt nu bij DNB en 5.1.2e in Brussel ter afstemming. Mogelijk wordt de toelichting nog beperkt aangepast en de nota maak ik deze week af zodat jullie het als voorbeeld kunnen gebruiken. De laatste tas op 17 oktober voor het verkiezingsreces halen wij helaas niet meer. Plan nu is om volgende week de lijn te starten zodat onze minister begin november de regeling kan aftekenen en daarna langs jullie minister voor een natte handtekening. **Uiterste deadline** inwerkingtreding eind november.

Wetswijziging
Onze minister heeft op maandag 6 oktober DNB gesproken over het doorvoeren van besparingen op korte termijn. DNB staat hier in principe positief tegenover en werkt intern een plan uit om kosten te besparen. Voor ons nog onduidelijk wanneer en hoe dit precies naar buiten gaat; de wetswijziging zal helaas hierop moeten wachten. Naar verwachting zal de wetswijziging niet eerder dan eind november naar de MR kunnen gaan voor akkoord internetconsultatie. Voor nu ligt de laatste versie hiervan ook ter afstemming bij DNB.

Voor deze week voor de herstelregeling en wetswijziging dus geen acties voor jullie.

We spreken elkaar woensdag weer.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e (FM/IBI)
Verzonden: vrijdag 3 oktober 2025 11:54
Aan: 5.1.2e <5.1.2e @minszw.nl>; 5.1.2e . <5.1.2e @minszw.nl>
Onderwerp: RE: Herstelregeling Rbft 2020-2025

Ha 5.1.2e en 5.1.2e,

Bijgaand de concept herstelregeling (naam minister SZW staat hier ook nog verkeerd). Wij gaan er vandaag en maandag nog even doorheen en maken komende week onze nota ook op. Deze sturen we aankomende week ook jullie kant op.

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e Dubbel met ID 3781584 5.1.2e

Pagina's zijn geweigerd

2 - 2

Dubbel met ID 3781584

To: 5.1.2e @minfin.nl]; 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]
Cc: 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]; 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]; 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]; 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]; 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]
From: 5.1.2e @dnb.nl
Sent: Wed 10/15/2025 2:37:55 PM
Subject: Re: Herstelregeling Rbft 2020-2025
Received: Wed 10/15/2025 2:38:15 PM
Bijlage 1 - Herstelregeling bekostiging doorlopend toezicht DNB (JUZA TA en JUZA TPP) (2)[1].docx
Bijlage 1 - Wijziging Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (JUZA TA en JUZA TPP) - input 5.1.2e 2)[1].docx

[Encrypted using DNB TLS]
[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e,

In de bijlage vinden jullie de herstelregeling en het wetsvoorstel met onze tekstsuggesties en opmerkingen. Nu het nog voornamelijk op de verwoording aankomt hebben we voor de review voornamelijk geleund op onze collega's van Juridische zaken. Ik heb samen met mijn financiële collega's wel meegekeken of het inhoudelijk allemaal nog klopt. Ik heb de tekstvoorstellen en opmerkingen in *Track Changes* laten staan, nu het uiteindelijk jullie documenten zijn kunnen jullie ook het beste zelf beoordelen hoe jullie de suggesties verwerken.

Mocht er nog aanleiding zijn tot vragen dan hoor ik het graag. Houd ons ook vooral op de hoogte als de publicatiedatum van de herstelregeling verschuift of dreigt te verschuiven.

Veel dank voor de samenwerking op dit dossier tot dusver,

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e
5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

From: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Wednesday, 8 October 2025 16:01
To: 5.1.2e FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Cc: 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e , 5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (THI_ECIH) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e . 5.1.2e (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Herstelregeling Rbft 2020-2025

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]

Dag 5.1.2e,

Bijgaand de laatste versie van de herstelregeling en wetswijziging bekostiging.

Herstelregeling
De toelichting van DNB is over het algemeen goed te volgen, ook al is de inhoud natuurlijk vrij technisch (met name op financieel gebied). We hebben de tekst op enkele punten aangepast en herschikt vanuit het oogpunt van de wetgever. Graag jullie check of de toelichting nog goed te volgen is en feitelijk klopt.

De herstelregeling kunnen we, na jullie check en bij weinig tot geen aanvullend commentaar van beide kanten, eind volgende week in gang zetten, met als doel publicatie begin november.

buiten verzoek

Deadline
Lukt het jullie om aankomende woensdag einde dag hierop te reageren?

Bel/mail ons gerust tussentijds bij vragen of opmerkingen.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: dinsdag 30 september 2025 17:27
Aan: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: Herstelregeling Rbft 2020-2025

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e

In de bijlage vinden jullie het door ons gevulde template voor de herstelregeling van de Rbft doorlopend toezicht voor de jaren 2020-2025.
Vorige week hebben we onze methodiek en overwegingen bij de berekeningen besproken. De toelichting bij dit voorstel is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met onze divisie Juridische Zaken.
Laat het ons weten als jullie vragen hebben bij de opzet.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e
5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank

EUROSYSTEEM

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Gebruik van informatie door onbevoegden, openbaarmaking of vermenigvuldiging is verboden en kan leiden tot aansprakelijkheid.

Als het e-mailbericht of het document de classificatie "DNB-PUBLIC" bevat, kan de informatie vrij verspreid worden. Bij de overige classificaties (DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL of DNB-SECRET): behandel deze informatie vertrouwelijk. Verdere verspreiding van deze informatie is alleen toegestaan na toestemming van de afzender.

De afzender is niet aansprakelijk voor schade die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. De e-mails en eventueel bijgevoegde bestanden zijn volgens een standaardprocedure gecontroleerd op computervirussen. Deze controle kan aanwezigheid van malware, zoals virussen, echter niet geheel uitsluiten.

The information sent in or attached to this email is intended solely for the addressee. If you have received this email but are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete the message. Please be advised that the unauthorised use, disclosure, dissemination or distribution of information is prohibited by law and may entail liability.

If this email is classified as DNB-PUBLIC, the recipient is free to distribute the information. However, the information must always be treated as confidential if this email is classified as DNB-UNRESTRICTED, DNB-RESTRICTED, DNB-CONFIDENTIAL or DNB-SECRET. In that case, its distribution is permitted only after obtaining the sender's consent.

The sender cannot be held liable for any damage or loss in connection with risks inherent in electronic message transfer. The sender has taken reasonable standard precautions to ensure no computer viruses are present in this email or any attachments it may contain. However, the presence of malware, such as viruses, cannot be ruled out.

To: 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]
From: 5.1.2e
Sent: Wed 10/22/2025 2:34:49 PM
Subject: RE: Tegenlezen Wetswijziging bekostiging
Received: Wed 10/22/2025 2:34:53 PM
251022 21 oktober Bijlage 1 - Herstelregeling bekostiging doorlopend toezicht SCHOON 5.1.2e docx

Ha 5.1.2e,

Zie bijgaand nog wat kleinigheden. Heb niet meer met de stofkam gelezen, maar ziet er in grote lijnen goed uit volgens mij.

Groet,
5.1.2e

From: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Sent: woensdag 22 oktober 2025 14:06
To: 5.1.2e <5.1.2e @minbuza.nl>
Subject: RE: Tegenlezen Wetswijziging bekostiging

Ha 5.1.2e,

Dank nog voor je kritische blik op het stuk. Ik heb best wat aangepast, vooral in de laatste alinea's over het exploitatiesaldo 2024. Ik heb de schone versie ook bij DNB neergelegd ter check.

In de versie van 15 oktober (251015) ben ik alleen ingegaan op je opmerkingen. In de versie van 21 oktober zijn deze aanpassingen verwerkt. Hopelijk zijn hiermee de belangrijkste kanttekeningen en vragen opgelost. Laat het vooral weten als er nog punten zijn die verduidelijking of aanpassing vragen.

Hopelijk kan het stuk dan na deze afstemmingsronde volgende week langs 5.1.2e en de lijn in.

Heel veel dank nog voor het meekijken!

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e <5.1.2e @minbuza.nl>
Verzonden: woensdag 15 oktober 2025 17:00
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Tegenlezen Wetswijziging bekostiging

Ha 5.1.2e,

Bijgaand wat commentaar bij de toelichting. Hoe verder ik kwam, hoe sceptischer ik werd over bepaalde passages… weet mij te vinden bij vragen! Kunnen ook even bellen.

Groet,
5.1.2e

From: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: woensdag 8 oktober 2025 17:24
To: 5.1.2e < 5.1.2e @minbuza.nl>
Subject: RE: Tegenlezen Wetswijziging bekostiging

Ha 5.1.2e,

Ik hoop dat je het nog steeds naar je zin hebt in Brussel en nog wat ademruimte vindt tussen de koffietjes door met collega's uit andere lidstaten. Ik ben je aanbod (wellicht onder beetje druk van 5.1.2e) niet vergeten om tegen te lezen bij de wetswijziging bekostiging!

Wetswijziging
DNB's commentaar kwam wat later maar ik heb nu al jullie commentaar verwerkt en ook jouw opzet zo scherp mogelijk geprobeerd te volgen het voorstel.
De minister heeft afgelopen maandag pas met president DNB gesproken over besparingen. Hierdoor verschuift ook planning en aanbieding MR voor internetconsultatie (eerstvolgende 31 oktober).

Herstelregeling
De herstelregeling is ook aangevuld met cijfers en toelichting van DNB; ik stuur dit graag mee voor het geval je tijd hebt om het door te lezen.

Heb je tijd om hiernaar te kijken voor eind volgende week (eerder ook goed natuurlijk)?

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e < 5.1.2e @minbuza.nl>
Verzonden: dinsdag 16 september 2025 14:26
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Wetswijziging bekostiging

Succes met het verwerken en stuur maar door volgende week. Als het te druk is laat ik dat wel weten!

Groet,
5.1.2e

From: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: dinsdag 16 september 2025 14:24
To: 5.1.2e < 5.1.2e @minbuza.nl>
Subject: RE: Wetswijziging bekostiging

Hoi 5.1.2e,

Dank voor je snelle check en opmerkingen! De toelichting heeft inderdaad nog wel wat werk nodig. Ik wacht nog het commentaar van DNB en ons overleg van morgen af, waarna ik alles deze week in een nieuwe versie verwerk.

Als je tijd hebt stuur ik het stuk dan volgende week nog voor een laatste check langs jou, anders kan ik ook vertrouwen op mijn tweede tegenlezer 5.1.2e en DNB voor de juridische en wetstechnische check.

Veel plezier weer in Brussel!

Groet 5.1.2e

Van: 5.1.2e <5.1.2e @minbuza.nl>
Verzonden: dinsdag 16 september 2025 12:10
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Wetswijziging bekostiging

Ha 5.1.2e,

Zie bijgaand. Ik heb er een hoop bij opgemerkt, maar laat ik ook zeggen dat het er in de basis erg goed uit ziet. Weet mij te vinden bij verdere vragen!

Groet,
5.1.2e

From: 5.1.2e FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Sent: maandag 15 september 2025 15:08
To: 5.1.2e <5.1.2e @minbuza.nl>
Subject: FW: Wetswijziging bekostiging

Van: 5.1.2e (FM/IBI)
Verzonden: maandag 15 september 2025 13:43
Aan: 5.1.2e 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: Wetswijziging bekostiging

Ha 5.1.2e,

Ik ben erg blij dat ik nog aan je jasje kon trekken voor een check op de conceptteksten van de wetswijziging bekostiging!

Ik heb een concept gemaakt, o.a. op basis van ons gesprek in de donkere grot.

Fijn als je nog wat kan meegeven voor het gesprek voor woensdag en kritische naar het stuk kan kijken.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Pagina's zijn geweigerd

4 - 5

buiten verzoek

To: 5.1.[5.1.2e]@minfin.nl]
Cc: 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]; 5.1.2e @dnb.nl[5.1.2e @dnb.nl]
From: 5.1.2e @dnb.nl
Sent: Tue 10/28/2025 2:33:05 PM
Subject: Re: Herstelregeling Rbft
Received: Tue 10/28/2025 2:33:16 PM
[16 oktober] Bijlage 1 - Herstelregeling bekostiging doorlopend toezicht v2 (Input JUZA TA en TPP).docx

[Encrypted using DNB TLS]
[Encrypted using DNB TLS]
| DNB RESTRICTED |

Beste 5.1.2e,

Dank voor je geduld. In de bijlage vind je de versie met de laatste comments en suggesties van JuZa. Mijn collega's van JuZa hebben doorgewerkt in de versie van 16 oktober en daarbij jullie wijzigingen uit de laatste twee versies overgenomen. Hierdoor lijkt het alsof een aantal track changes van onze collega's zijn, maar dat zijn in werkelijkheid jullie wijzigingen. Allicht willen jullie hier nog een volledigheidscheck op doen. Ik hoor het graag als jullie nog vragen of opmerkingen hebben. Ook verneem ik het graag als er updates zijn m.b.t. het verdere verloop.

Nogmaals veel dank en tot de volgende update,

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e
5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

From: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Monday, 27 October 2025 10:35
To: 5.1.2e (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e (FR_FPC) <5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e (JUZA_TA) <5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Herstelregeling Rbft

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]
Ha 5.1.2e,

Dank voor je herformulering. Ik heb de zin opgenomen in de nieuwe versie in de bijlage en daarbij nog enkele kleine aanpassingen doorgevoerd. Deze versie kun je delen met JuZa.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: donderdag 23 oktober 2025 14:16
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: Re: Herstelregeling Rbft

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Goedemiddag 5.1.2e,

De collega's van JuZa hebben me laten weten dat het niet lukt om deze week tot een reactie te komen waarop intern afgetekend kan worden. We zullen daarom uiterlijk dinsdag met een reactie komen. Mijn excuses voor het ongemak dat daardoor mogelijk ontstaat.

buiten verzoek

Ik denk dat het goed is als ook deze zin door JuZa wordt beoordeeld. Is het een idee dat je de besproken wijzigingen in een nieuwe versie verwerkt en dat ik die nieuwe versie aan de collega's van JuZa voorleg? Anders lopen we misschien het risico dat dit na dinsdag alsnog een punt van discussie wordt.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e
5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

From: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Wednesday, 22 October 2025 18:12
To: 5.1.2e FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Cc: 5.1.2e) (FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>; 5.1.2e) (JUZA_TA) < 5.1.2e @dnb.nl>

Subject: RE: Herstelregeling Rbft

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]

Hallo 5.1.2e,

Dank voor jullie snelle reactie en fijn je even gesproken te hebben. Zoals besproken is het fijn als ik deze week alvast jullie commentaar ontvang, en volgende week de overige punten als jullie collega's nog een laatste check doen.

Goed punt over de eerste zin van onder 3.1. Die eerste alinea onder 3.1 kan trouwens weg zie ik, nu hetzelfde ook herhaald wordt in de 3e alinea.

Een suggestie:

buiten verzoek

Wat betreft de tabel kunnen we in de titel toevoegen dat de bedragen zijn afgerond op 1 decimaal buiten verzoek
buiten verzoek

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: woensdag 22 oktober 2025 17:14
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e @dnb.nl; 5.1.2e @dnb.nl
Onderwerp: Re: Herstelregeling Rbft

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Beste 5.1.2e,

Dank voor je bericht. Er zijn bij ons JuZa-team de nodige afwezigen deze week. Wat zou het voor de tijdlijn betekenen als we in de loop van volgende week reageren?

buiten verzoek

buiten verzoek

Mijn collega's van JuZa proberen deze week tot een reactie te komen, maar ik hoor dus graag van je wat de schade is als dit niet lukt.

buiten verzoek

Ik hoor graag van je.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e
5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

From: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Sent: Tuesday, 21 October 2025 12:56
To: 5.1.2e FR_FPC) < 5.1.2e @dnb.nl>
Subject: RE: Herstelregeling Rbft

External: Pause and review the sender's email address, any URLs before clicking links, opening attachments, or following requests. When in doubt, contact our CDC via the scam mailbox, use the report message or the report scam button.

[Decrypted using DNB TLS]

Ha 5.1.2e,

Nog dank voor jullie feedback. Bijgaand de nieuwe versie van de herstelregeling retour met jullie feedback verwerkt met nog de trackchanges erin. buiten verzoek

Ik hoor graag of het mogelijk is om deze week nog met een reactie te komen, dan starten we volgende week de lijn.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e (FM/IBI)
Verzonden: maandag 20 oktober 2025 16:27
Aan: 5.1.2e @dnb.nl' < 5.1.2e @dnb.nl>
Onderwerp: RE: Herstelregeling Rbft

Ha 5.1.2e,

Dank voor je mail, goed dat je hierover contact opneemt. Ik stem het stuk intern nog deels af. Naar verwachting kan ik het morgenochtend jullie kant op sturen. Mocht er toch vertraging optreden, dan laat ik het weten, maar dat verwacht ik niet.

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e @dnb.nl < 5.1.2e @dnb.nl>
Verzonden: maandag 20 oktober 2025 13:46
Aan: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: Herstelregeling Rbft

[Encrypted using DNB TLS]

[Encrypted using DNB TLS]

Goedemiddag 5.1.2e,

Ik heb n.a.v. ons telefonisch gesprek van afgelopen donderdag nog geen nieuwe versie van de herstelregeling op de Rbft 2020-2025 voorbij zien komen.
Ik wilde even checken of die niet ergens in concepten is blijven hangen. Als jullie je nog op onze input aan het beraden zijn dan is dat natuurlijk prima.
Alvast dank!

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @dnb.nl
www.dnb.nl

DeNederlandscheBank
EUROSYSTEEM

buiten verzoek

Pagina's zijn geweigerd

7 - 7

buiten verzoek

To: 5.1.2e (FM/IBI)[5.1.2e @minfin.nl]
From: 5.1.2e) (FM)
Sent: Thur 11/6/2025 3:03:51 PM
Subject: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging
Received: Thur 11/6/2025 3:03:52 PM

Prima. Zie het wel in de lijn langskomen!

Van: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: donderdag 6 november 2025 14:27
Aan: 5.1.2e (FM) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/FS) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Ha 5.1.2e,

Ahh goed om te weten dat ik gewoon een extra lid in het inwerkingtredingsartikel kan toevoegen daarvoor. Hieronder nog kort de laatste wijzigingen die ik in de definitieve versie heb verwerkt (met check op de spaties).

ARTIKEL VII

De in de artikelen I tot en met V genoemde regelingen zoals die regelingen na inwerkingtreding van deze regeling luiden, zijn van toepassing op heffingsbesluiten over de jaren 2020 tot en met 2024 die nog niet onherroepelijk zijn.

ARTIKEL VIII

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

2. Artikel VI werkt terug tot en met 13 juni 2025.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

---

§ 5. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op de dag nadat zij in de Staatscourant wordt geplaatst. Daarmee kan DNB zo snel mogelijk nieuwe heffingsbesluiten nemen en bekendmaken aan de betrokken instellingen, die in lijn zijn met de CBb-uitspraken.

DNB heeft over 2025 nog geen heffingsbesluiten genomen. Artikel VII ziet daarom uitsluitend op de Regelingen bekostiging financieel toezicht over de jaren 2020 tot en met 2024. Voor 2025 is geregeld dat de wijziging terugwerkt tot en met 13 juni 2025, de datum waarop de Regeling bekostiging financieel toezicht 2025 in werking is getreden.

5.1.2e

Van: 5.1.2e FM) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: donderdag 6 november 2025 13:45
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e FM/FS) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Ha 5.1.2e,

De terugwerkende kracht wordt altijd in het artikel over inwerkingtreding geregeld en ziet – wetgeving kan verwarrend zijn – weer wel op de wijzigingsopdracht (i.p.v. de gewijzigde doelregeling).

Ik zou gewoon een tweede lid aan VIII toevoegen:
2. Artikel VI werkt terug tot en met 13 juni 2025.

Qua toelichting: je hebt netjes Ar 5.63 gevolgd (zij het dat je alleen poneert dat het gerechtvaardigd is), maar ik zou dat hier weglaten. Ik zou hier gewoon het verschil met de overige 5 regelingen toelichten: dat er voor 2025 nog geen heffingen zijn opgelegd. Daarom ziet artikel VII alleen op de bekostigingsregelingen over 2020-2024. Voor 2025 is geregeld dat de wijziging terugwerkt tot en met 13/6/25, de datum waarop de Regeling … 2025 in werking trad.

Iets in die trant.

Groet,
5.1.2e

Van: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: donderdag 6 november 2025 13:04
Aan: 5.1.2e (FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/FS) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Ha 5.1.2e,

Dank voor het meedenken! Je tekstsuggestie heb ik ook aangepast n.a.v. je opmerking omdat voor 2025 nog geen heffingsbesluiten zijn genomen en er dus ook nog geen (on)herroepelijke besluiten bestaan.

Op basis van jouw suggesties heb ik ARTIKEL VII als volgt aangepast en een extra toelichting in de MvT onder paragraaf 5 geschreven (toelichting noodzakelijk bij toepassing terugwerkende kracht, Ar 5.63?):

***

ARTIKEL VII

De in de artikelen I tot en met V genoemde regelingen zoals die regelingen na inwerkingtreding van deze regeling luiden, zijn van toepassing op heffingsbesluiten over de jaren 2020 tot en met 2024 die nog niet onherroepelijk zijn.

De in artikel VI genoemde regeling, zoals die regeling na inwerkingtreding van deze regeling luidt, werkt terug tot en met 13 juni 2025.

ARTIKEL VIII

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

---

§ 5. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op de dag nadat zij in de Staatscourant wordt geplaatst. Daarmee kan DNB zo snel mogelijk nieuwe heffingsbesluiten nemen en bekendmaken aan de betrokken instellingen, die in lijn zijn met de CBb-uitspraken.

Artikel VI werkt terug tot en met 13 juni 2025, de datum van inwerkingtreding van de genoemde regeling. Terugwerkende kracht is gerechtvaardigd, omdat over 2025 nog geen heffingsbesluiten zijn genomen en de rechtspositie van de heffingsplichtige instellingen niet wordt aangetast.

Lost dit het probleem op en heb je nog suggesties op de formuleringen?

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e (FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: dinsdag 4 november 2025 13:59
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/FS) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Cute □*

Wat betreft ARTIKEL VII (denk aan de hoofdletters!): dit artikel klopt technisch niet. Je kunt een wijziging niet slechts op bepaalde gevallen van toepassing laten zijn. Wijzigingen zijn naar hun aard digitaal: de regeling wordt voor iedereen en alles gewijzigd, of voor niemand en niets.

> **Artikel VII**
>
> De wijzigingen in deze regeling zijn alleen van toepassing op heffingsbesluiten die op het tijdstip van inwerkingtreding nog niet onherroepelijk zijn.

Wat wél kan is iets regelen over de gewijzigde *doelregeling*, in dit geval dus de bekostigingsregelingen 2020 – 2025. Normaal gaat dat volgens het stramien "Regeling X, zoals die regeling luidt na …", maar dat zou hier leiden tot een lange opsomming van regelingen. Laten we daarom voor de verandering maar eens praktisch zijn: "De in de artikelen I tot en met VI genoemde regelingen zoals die regelingen na inwerkingtreding van deze regeling luiden, zijn van toepassing op heffingsbesluiten over de jaren 2020 tot en met 2025 die nog niet onherroepelijk zijn."

Het roept overigens de vraag op of deze regel ook voor 2025 moet gelden. Als ik mij goed herinner, zijn er over 2025 toch nog geen heffingen opgelegd? Misschien moet de juiste constructie dan zijn: het nieuwe artikel VIII alleen laten gelden voor de jaren waarover al wel heffingen zijn opgelegd, en artikel VI (Regeling uit 2025) laten terugwerken tot de oorspronkelijke datum van inwerkingtreding.

Groet,
5.1.2e

Van: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: dinsdag 4 november 2025 12:50
Aan: 5.1.2e (FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Hoi 5.1.2e,

Dank voor je toets, suggesties en extra toelichting! Ik heb je tracks overgenomen en ook je suggesties overgenomen op pagina 1 en 15 met reactie in de comments. Op pagina 20 ook een toelichting op je vraag.

Wat betreft de wetswijziging maak ik nog wat simpels van de format en check ik ook even bij 5.1.2e voor de KetenID. Hiervoor kom ik nog bij je terug voor de toets!

5.1.2e

buiten verzoek

buiten verzoek

Van: 5.1.2e (FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: vrijdag 31 oktober 2025 15:58
Aan: 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e
5.1.2e (FM/FS) < 5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>

Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

5.1.2e,

Zie bijgaand de getoetste herstelregeling. Ik heb nog wat aarzelingen of de regeling op deze manier werkt als bedoeld. Ik vroeg me af of er geen terugwerkende kracht nodig is tot de oorspronkelijke data van inwerkingtreding. Aan de andere kant: dan gaat het voor alles en iedereen gelden, inclusief de onherroepelijke besluiten. Waar ik nu al typend aan zit te denken is om voor de inwerkingtredingsbepaling nog een extra artikel op te nemen, dat regelt dat de gewijzigde regelingen van toepassing zijn op besluiten die nog niet onherroepelijk zijn. Dan heb je ook geen terugwerkende kracht nodig, denk ik.

(Verder heb ik de opmaak van de regeling iets aangepast, zodat er geen zwevende handtekeningen zijn. Graag bijgevoegde versie dus gebruiken.)

Wat betreft de wijziging van de Wbft zelf: ik zou voor de consultatie gewoon een format-loos stuk maken, dus zonder koppen 'wetsvoorstel' en 'MvT' en ook zonder verdere toeters en bellen. Dus echt alleen maar de tekst van de wijzigingsopdracht en de toelichting daarbij. Verzin er zelf even een tijdelijk opschriftje bij (bijv. "wijziging Wbft i.v.m. uitspraken CBb"), dat je alleen in de consultatie gebruikt.

Geef verder al meteen bij de consultatie aan dat deze wijziging zal worden opgenomen in het al geconsulteerde W26. Bespreek even met 5.1.2e wat slim is t.a.v. KetenID. Misschien kan het meteen al meeliften op het KetenID van W26, anders kun je het tijdelijk een eigen KetenID geven, dat dan na de consultatie wordt gelinkt aan W26.

(Terzijde: ik zag dat je onder het wetsvoorstel en de MvT de namen van ministers hebt vermeld. Dat doen we nooit bij wetten en amvb's, omdat je nooit van tevoren kunt weten of die ministers aan het einde van het wetgevingstraject nog steeds in functie zijn. Een kabinet kan zijn afgetreden of een minister onder de bus gekomen. Verder: onder toelichtingen en andere stukken tijdens het wetgevingsproces staat altijd maar één bewindspersoon, die in voorkomend geval 'mede namens' andere voordragende bewindspersonen ondertekent. Dit om de bestuurlijke drukte tegen te gaan dat elk stuk altijd door allerlei bewindspersonen zou moeten worden getekend. Alleen aan het einde van de rit moeten alle betrokken bewindspersonen hun handtekening onder wet of amvb zetten, als contraseign bij de handtekening van de Koning.

En nu denk je natuurlijk aan bekostigingsregelingen die zowel door FIN als SZW worden ondertekend: dat houdt verband met het feit dat de bevoegdheid om een regeling vast te stellen aan iedere minister afzonderlijk is opgedragen, terwijl de bevoegdheid als medewetgever (bij wetten) of de bevoegdheid om regels te stellen (amvb's) aan de regering toekomt.)

Groet,
5.1.2e

PS: wat voor hondje heb je?

Van: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e@minfin.nl>
Verzonden: woensdag 29 oktober 2025 17:39
Aan: 5.1.2e (FM) <5.1.2e@minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e@minfin.nl>; 5.1.2e FM/IBI) <5.1.2e@minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

5.1.2e,

Herstelregeling Rbft 2020 t/m 2025
Bijgaand de herstelregeling. Ik zie je toets graag tegemoet!

Wijzigingswet Wbft 2019
Dit heb ik vorige week nog niet aangegeven maar we hebben ook een (technische) wijziging van de Wbft 2019 n.a.v. de uitspraak CBb voorbereid. Het gaat hierbij vooral om een technische aanpassing die nodig is om de huidige systematiek voor de doorberekening van tarieven voor eenmalige handelingen te kunnen blijven toepassen.

Deze Wijzigingswet is inhoudelijk afgestemd en zou nu ook getoetst kunnen worden, alleen komen we er niet uit met de format. Mede op verzoek van MT wordt deze wijziging toegevoegd aan het traject van de Wijzigingswet financiële markten 2026 (W26) die door 5.1.2e wordt gecoördineerd. Omdat W26 echter al enige tijd geleden is geconsulteerd, zal de Wijzigingswet Wbft 2019 apart ter consultatie moeten worden voorgelegd. W26 wacht dus op de Wbft 2019 wijziging consultatie.

De Wijzigingswet wordt dus zelfstandig geconsulteerd, maar later samengevoegd met de verzamelwijzigingswet (W26) voor indiening bij de RvS en rest van het traject. Voorts geldt dat de Wbft 2019 ondertekend wordt door minister FIN en SZW, terwijl alle huidige wijzigingen in W26 (zonder wijziging Wbft 2019) alleen door minister FIN ondertekend hoeft te worden.

Vraag: Weet jij hoe we de format moeten vormgeven voor de Wijzigingswet Wbft 2019 voor aanbieding MR voor internetconsultatie?

Ik stuur je deze vraag per mail, omdat mijn kantoordagen sinds ik een hondje heb op maandag en woensdag vallen, en ik jouw

kantoordagen daardoor helaas mis om dit fysiek te bespreken ☹.

Alvast veel dank!

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: vrijdag 24 oktober 2025 03:53
Aan: 5.1.2e (FM/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Prima. Ik zie het wel komen!

Van: 5.1.2e M/IBI) < 5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: donderdag 23 oktober 2025 17:07
Aan: 5.1.2e (FM) < 5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

5.1.2e ,

Ik dacht goed om je alvast op de hoogte te brengen: Volgende week woensdag ontvang je een herstelregeling voor de tarieven van het doorlopend toezicht voor 2020 t/m 2025

Naar aanleiding van een uitspraak van het CBb inzake betaalinstellingen en cryptopartijen moeten de tarieven (facturen) uit de periode 2020–2024 voor de betaalinstellingen en cryptopartijen worden aangepast. Daarnaast worden de tarieven doorlopend toezicht 2025 die onlangs in de zomer zijn vastgesteld ook herzien om mogelijke bezwaren en beroepen voor te zijn.

Fijne avond!

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl



Ministerie van Financiën

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister

5.1.2e

Generale Thesaurie
Financiële Markten

5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
5.1.2e
M 5.1.2e

Auteur
5.1.2e
5.1.2e

nota

Herstelregeling bekostiging doorlopend toezicht DNB

Datum
12 november 2025

Notanummer
2025-0000480167

Bijlagen
1. Herstelregeling
2. Voorgaande nota's

Aanleiding

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) heeft twee uitspraken gedaan over de bekostiging van het financieel toezicht van DNB.[1] Met bijgaande herstelregeling wordt tegemoetgekomen aan de kortetermijngevolgen van de uitspraken en worden de tarieven voor de jaarlijkse heffingen verlaagd, zodat DNB getroffen instellingen kan compenseren in lijn met de CBb-uitspraken.

Beslispunten

Bent u akkoord met de regeling? Als u instemt vragen wij u bijlage 1, de regeling (p.15) en de bijbehorende toelichting (p.21) te ondertekenen.

Kernpunten

- Op 27 augustus jl. bespraken wij naar aanleiding van de CBb-uitspraken een aantal oplossingsrichtingen met u (zie bijlage 2). De herstelregeling maakt het mogelijk dat DNB nieuwe facturen kan uitsturen op basis van aangepaste tarieven.
- Het CBb heeft geoordeeld dat DNB tekorten bij legesopbrengsten, zoals vergunningaanvragen en personentoetsingen, niet via de jaarlijkse heffing voor het doorlopend toezicht mocht doorberekenen aan de hele toezichtcategorie. Deze tekorten ontstonden doordat de legestarieven die DNB hanteerde niet altijd kostendekkend waren.
- De herstelregeling verlaagt de tarieven voor het doorlopend toezicht over 2020–2025, door de legeskosten niet langer via deze tarieven door te berekenen.
- Hierdoor dalen de tarieven over de jaren 2020-2024 specifiek voor de crypto- en betaalinstellingen, en in 2025 voor het merendeel van de toezichtcategorieën waarin eerder legeskosten zijn doorberekend.
- Dit resulteert in een tekort van € 1,2 mln., dat DNB intern kan opvangen via de heffingsreserve.

Toelichting

- De ministers van Financiën en SZW stellen jaarlijks op 1 juni de tarieven voor het doorlopend toezicht vast, op basis waarvan DNB heffingsbesluiten neemt.

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen)

- Voor de AFM is geen herstelregeling of aanpassing nodig, omdat haar tariefsystematiek al in overeenstemming is met de CBb-uitspraken.
- Om de langetermijngevolgen van de CBb-uitspraken te ondervangen, wordt ook de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 gewijzigd. Dit wetsvoorstel wordt binnenkort aan u voorgelegd.
- Daarnaast zijn per 1 oktober 2025 de legestarieven voor DNB geïndexeerd en meer kostendekkend gemaakt, waarmee het risico op tekorten wordt beperkt.[2]
- Na uw akkoord wordt de herstelregeling ter medeondertekening aan de minister van SZW voorgelegd, die verantwoordelijk is voor het pensioentoezicht.
- De herstelregeling treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant, zodat DNB nog dit jaar de (nieuwe) heffingsbesluiten kan nemen.
- Hieronder volgt een toelichting op de financiële uitwerking.

1. Toelichting verlaging tarieven 2020 tot en met 2024

Tabel 1: Percentages verlaging totale heffing doorlopend toezicht voor de jaren 2020-2024.

Jaar	Crypto-instellingen	Betaalinstellingen
2020	19,4%	9,8%
2021	4,1%	n.v.t.[3]
2022	11,5%	12,7%
2023	18,6%	n.v.t.
2024	16,5%	10,8%

- De verlaging van de tarieven over 2020–2024 geldt alleen voor crypto- en betaalinstellingen die bezwaar en beroep hebben ingesteld tegen de door DNB opgelegde heffingen. Voor de overige partijen en sectoren zijn de heffingsbesluiten voor deze jaren inmiddels onherroepelijk.
- Aanleiding voor het beroep was onder meer de sterke toename van de jaarlijkse heffing voor crypto- en betaalinstellingen door de doorberekening van legeskosten (zie tabel 1).
- De tarieven voor het doorlopend toezicht worden voor crypto- en betaalinstellingen verlaagd met circa 4% tot 19%, door de legeskosten niet langer via deze tarieven door te berekenen.
- Deze verlaging leidt tot een tekort van circa € 1,2 mln. over 2020–2024, dat DNB kan opvangen met de heffingsreserve. Hierdoor wordt het tekort niet via het exploitatiesaldo aan de hele toezichtcategorie doorberekend.
- Bovendien is voor de cryptosector doorberekening van de legeskosten niet meer mogelijk, omdat het toezicht inmiddels grotendeels bij de AFM is belegd.

2. Toelichting verlaging tarieven 2025

- De tarievenregeling voor het doorlopend toezicht 2025 is afgelopen juni door u ondertekend en in werking getreden.[4] DNB heeft dit jaar echter nog geen heffingsbesluiten genomen vanwege de CBb-uitspraken.

[2] Stcrt. 2025, 32847, *Regeling bekostiging financieel toezicht eenmalige handelingen*.
[3] Tegen de heffingsbesluiten over 2021 en 2023 zijn de betaalinstellingen niet in bezwaar of beroep gegaan, waardoor de facturen voor die jaren onherroepelijk zijn.
[4] Stcrt. 2025, 19430, *Regeling bekostiging financieel toezicht 2025*.

- Omdat in de tarieven voor 2025 ook legeskosten zijn verwerkt, worden deze preventief verlaagd door het begrote tekort op legesopbrengsten niet mee te nemen.[5]
- Als gevolg van deze verlaging begroot DNB voor 2025 haar inkomsten op € 275,3 mln. (een daling van € 2,1 mln. ten opzichte van € 277,4 mln.), waarvan € 269,8 mln. uit heffingen voor doorlopend toezicht en € 5,5 mln. uit leges.
- De financiële impact is beperkt, aangezien legesopbrengsten doorgaans minder dan 3% van de zbo-begroting uitmaken.
- Ondanks de tarievenverlaging verwacht DNB over 2025 geen exploitatietekort dankzij financiële meevallers. De definitieve financiële gevolgen zullen in het voorjaar van 2026 blijken tijdens het verantwoordingsproces.

Communicatie
Media hebben aandacht voor dit dossier (met name FD). Er wordt woordvoering voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context
- Op 24 juni jl. verscheen in het FD een bericht over de uitspraak cryptopartijen.[6]
- Op 4 augustus jl. verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli jl. over de betaalinstellingen.[7]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[5] Wel zijn is een tekort uit legesopbrengsten opgenomen in het exploitatietekort over 2024 en, conform de bekostigingssystematiek en in lijn met uitspraak CBb, meegenomen in de begroting en tarieven voor 2025. Dit leidt tot een beperkte toename van de totale heffing van €1,2 mln. (circa 0,3%-3,4% per deelsector).
[6] FD , *"Cryptosector boekt kleine overwinning op DNB in conflict over toezichtkosten"*, 24 juni 2025.
[7] FD, *"Rechter fluit DNB terug over berekening toezichtkosten"*, 29 juli 2025.

Pagina's zijn geweigerd

4 - 25

Reeds openbaar

buiten verzoek

To: 5.1.2e 5.1.2e @minfin.nl]
Cc: 5.1.2e 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]; 5.1.2e 5.1.2e)[5.1.2e @minfin.nl]; 5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl]
From: 5.1.2e) (FM)
Sent: Fri 5.1.2e 3:12:44 PM
Subject: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging
Received: Fri 11/14/2025 3:12:45 PM
Wijzigingswet bekostiging financieel toezicht 2019 internetconsultatie versie SAW.docx

Excuus, zie bijgaand!

Van: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: vrijdag 14 november 2025 16:07
Aan: 5.1.2e FM) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e
5.1.2e (FM/FS) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Hoi 5.1.2e,

Dankjewel! Ik mis je toets nog wel in de cc, maar ik voel me vereerd om de laatste te zijn die jouw goedkeuring krijgt. Misschien is dit zelfs iets om in te lijsten en voor altijd aan je muur te hangen - al betwijfel ik of het stuk zo prestigieus is dat het dat verdient, maar goed!

Fijn weekend!

Groet,

5.1.2e
Afdeling Institutioneel Beleid, Betalingsverkeer en Integriteit
---
Ministerie van Financiën
Generale Thesaurie | Directie Financiële Markten
Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag
Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

T: +31(5.1.2e
E: 5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

Van: 5.1.2e FM) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: vrijdag 14 november 2025 15:58
Aan: 5.1.2e FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e
5.1.2e M/FS) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Gefeliciteerd, je hebt de eer (?) mijn allerlaatste toetszaak te zijn!

Ik heb het stuk nog iets verder 'opgeschoond' om het nog wat minder op een zelfstandig wetsvoorstel te laten lijken. Verder akkoord.

Succes met deze wetswijziging!

Groet,
5.1.2e



Van: 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>
Verzonden: vrijdag 14 november 2025 14:48
Aan: 5.1.2e FM) <5.1.2e @minfin.nl>
CC: 5.1.2e M/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e (FM/IBI) <5.1.2e @minfin.nl>; 5.1.2e 5.1.2e (FM/FS) <5.1.2e @minfin.nl>
Onderwerp: RE: Heads up: toetsing herstelregeling bekostiging

Hoi 5.1.2e,

Bijgaand mijn laatste verzoek voor toetsing van een stuk op het gebied van bekostiging. Ik heb het voorstel opgeschoond en, na afstemming met 5.1.2e ter verduidelijking de KetenID's van W26 en van de huidige wijziging toegevoegd.

5.1.2e

Dubbel met ID 3781578

Pagina's zijn geweigerd

3 - 4

Dubbel met ID 3781578

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
5.1.2e

Generale Thesauri
Financiële Markten
5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
M 5.1.2e

Auteur
5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e

nota

Wetswijziging bekostiging financieel toezicht 2019

Datum
27 november 2025

Notanummer
2025-0000543536

Bijlagen
1. Ontwerpvoorstel
2. Aanbiedingsformulier ministerraad
3. Voorgaande nota's

Aanleiding

- Tijdens een bespreking over de bekostiging van het financieel toezicht op 27 augustus jl. heeft u ingestemd met het voorbereiden van een wetswijziging die de langetermijngevolgen van de CBb-uitspraken over de bekostiging van eenmalige handelingen in het financieel toezicht ondervangt.
- Het ontwerpvoorstel is gereed voor openbare consultatie. Vanwege de demissionaire status van het kabinet is hiervoor instemming van de ministerraad vereist.

Beslispunten

Graag uw handtekening op het MR-formulier (bijlage 2) als u akkoord gaat met:

1. De aanbieding van het ontwerpvoorstel aan de ministerraad ter goedkeuring voor internetconsultatie;
2. Het starten van de openbare consultatie van de Wijzigingswet (bijlage 1), gedurende zes weken via www.internetconsultatie.nl.

Kernpunten

- Het CBb oordeelde dat DNB in strijd handelde met de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019) door tekorten in legesopbrengsten, zoals vergunningsaanvragen, via de jaarlijkse toezichtheffing door te berekenen aan de gehele deelsector.[1] De uitspraak maakt duidelijk dat de huidige wetssystematiek en terminologie verduidelijking en reparatie behoeven.
- Het voorstel herstelt de gevolgen van de CBb-uitspraak over de bekostiging van het financieel toezicht op de langere termijn. De wetswijziging biedt de AFM en DNB opnieuw de mogelijkheid om in uitzonderingsgevallen, mits proportioneel en goed gemotiveerd, een deel van de aanvraagkosten bij de rest van de sector neer te leggen, bijvoorbeeld om toetreding van nieuwe partijen via lagere vergunningstarieven te stimuleren.
- Per 1 oktober is met uw akkoord de Regeling verhoging leges DNB in werking getreden, waarmee de legestarieven naar een kostendekkend niveau zijn gebracht.[2] Met die verhoging wordt beoogd de legeskosten meer bij de aanvragers te leggen en slechts in uitzonderingsgevallen door te belasten aan de rest van de sector.

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).
[2] Staatscourant 2025, nr. 32847

28/11

Toelichting

- Het voorstel verduidelijkt hoe de kosten van het financieel toezicht worden doorberekend en brengt daarmee de wet in lijn met de bestaande praktijk van DNB en de AFM.
- De voorgestelde technische wijziging in de Wbft 2019 vervangt onder meer de term *kosten* door *vergoeding* voor eenmalige handelingen (leges) en regelt dat de jaarlijkse heffing wordt bepaald op basis van de verwachte legesopbrengsten in plaats van de geraamde kosten. Hierdoor kunnen eventuele meerkosten van eenmalige handelingen aan de bestaande sector worden doorberekend.
- Op 16 november jl. heeft u akkoord gegeven op de herstelregeling, gericht op het opvangen van de kortetermijngevolgen van de uitspraak en het compenseren van de betreffende betaal- en cryptoinstellingen (bijlage 3). De beoogde inwerkingtreding van de herstelregeling is begin december.
- DNB heeft kondigde onlangs aan in 2026 te willen starten met het doorvoeren van kostenbesparingen van 10% (ca. € 60 mln.) op de totale begroting van ca. € 576 mln.[3]

Communicatie

- Media hebben aandacht voor dit dossier (met name FD). Er wordt woordvoering voorbereid.
- Op 24 juni jl. verscheen in het FD een bericht over de CBb uitspraak van de toezichtkosten voor cryptopartijen.[4]
- Op 4 augustus jl. verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli jl. over de betaalinstellingen. Hierin uitten partijen hun onvrede over de beperkte kostendekkendheid van de legestarieven en de wijze waarop deze kosten aan de bestaande partijen worden doorberekend.[5]
- Op 17 november jl. berichtte o.a. het FD over DNB's voornemen om te reorganiseren.[6]

Politiek/bestuurlijke context

- Op 30 januari jl. is een motie van Kamerlid De Vries aangenomen over het beperken van de toezichtkosten, de hoogte van toezichtkosten internationaal te vergelijken, en de doelmatigheid van het financieel toezicht onafhankelijk door te lichten.[7] De motie-De Vries is in juni jl. deels afgedaan met de Kamerbrief toekomst bekostiging financieel toezicht. In de Kamerbrief heeft u toegezegd: een zbo-evaluatie naar de doelmatigheid van de toezichthouders en een internationaal vergelijking van toezicht- en nalevingskosten en andere factoren die het vestigingsklimaat beïnvloeden. De uitkomsten van beide onderzoeken worden naar verwachting voor de zomer van 2026 aan u voorgelegd.[8]

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

---

[3] *DNB gaat 10% besparen op begroting komende jaren, DNB, 17 november 2025*
[4] *Cryptosector boekt kleine overwinning op DNB in conflict over toezichtkosten*, FD, 24 juni 2025
[5] *Rechter fluit DNB terug over berekening toezichtkosten*, FD, 4 augustus 2025.
[6] *DNB gaat personeel ontslaan om 10% aan kosten te besparen*, FD, 17 november 2025
[7] *Kamerstukken II 2024/25, 32 545, nr. 220.*
[8] *Kamerbrief over toekomst bekostiging financieel toezicht,* Rijksoverheid, 12 juni 2025

Handtekening bewindspersoon

5.1.2e

Minister van Financiën

Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor Ministerraad

Aanbieding

Van 1 * Minister van Financiën

Van 2 Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Type voorstel * Wetsvoorstel

Titel en inhoud

Titel * Wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019.

Openbare toelichting op inhoud en doelstelling van het voorstel *

De wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019) is ingegeven door twee uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) afgelopen zomer 2025, ingesteld door crypto- en betaalinstellingen. Hierin oordeelde het CBb dat DNB strijdig met de Wbft 2019 handelde door tekorten bij legesopbrengsten, zoals vergunningsaanvragen, direct via de jaarlijkse heffing voor het doorlopend toezicht bij de overige sectorpartijen neer te leggen. Het voorstel verduidelijkt hoe de kosten van het financieel toezicht worden doorberekend aan de sector en brengt de bekostigingssystematiek in lijn met de uitvoeringspraktijk van De Nederlandsche Bank (DNB) en de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Toelichting niet geschikt voor openbaarmaking

Voorgesteld besluit * Anders nl.

Eigen formulering Goedkeuring van het ontwerpvoorstel voor openbare consultatie gedurende 6 weken via www.interconsultatie.nl

Behandeltraject

Datum aanbieding * 4 december

Kenmerk * FM 480167

Hamerstuk * ☐ Ja 5.1.2e Nee

Voorgaande behandeling * ☐ Ja 5.1.2e Nee

Formulier nummer 20250409-02

Gevolgen en juridisch kader

Gevolgen rijksbegroting *	☐ Ja	☒ Nee		
Gevolgen apparaatsuitgaven *	☐ Ja	☒ Nee		
Gevolgen voor regeldruk *	☐ Ja	☒ Nee		
Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets *	☐ Ja	☐ Nee	☐ Niet geselecteerd voor toetsing	☒ N.v.t.
Overeenstemming met BZK inzake constitutionele toets*	☐ Ja	☐ Nee	☐ Niet geselecteerd voor toetsing	☒ N.v.t.
Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering *	☐ Ja	☐ Nee, met bijlage	☐ Nee, zonder bijlage	☒ N.v.t.
Aan EU Notificatie voldaan *	☐ Ja	☐ Nee	☒ N.v.t.	
Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving *	☐ Ja	☒ Nee		

Interdepartementale afstemming

Overeenstemming BZK inzake Uitvoerbaarheidstoets decentrale overheden (UDO) binnen Europees Nederland en/of Caribisch Nederland	☐ Ja	☐ Nee	☒ N.v.t.
Overeenstemming Caribisch Nederland: is er sprake van comply or explain? Licht toe	☐ Comply	☐ Explain	
Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten *	☐ Ja	☐ Nee	☒ N.v.t.
Ambtelijk afgestemd *	☐ Ja	☐ Nee	☒ N.v.t.
Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau *	☐ Ja	☐ Nee	☒ N.v.t.

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *	5.1.2e 5.1.2e	
Afdeling *	Directie Financiële Markten - IBI	Directie Financiële Markten - IBI
Telefoonnummer *	5.1.2e	
E-mailadres *	5.1.2e @minfin.nl	5.1.2e @minfin.nl

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

SG-Cluster
Directie
Bestuursondersteuning & Advies

5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
5.1.2e
M 5.1.2e

Auteur
5 5.1.2e

nota

Goedkeuring zbo-begroting 2026 DNB

Datum
1 december 2025

Notanummer
2025-0000599192

Bijlagen
buiten verzoek

Aanleiding

buiten verzoek

Beslispunten

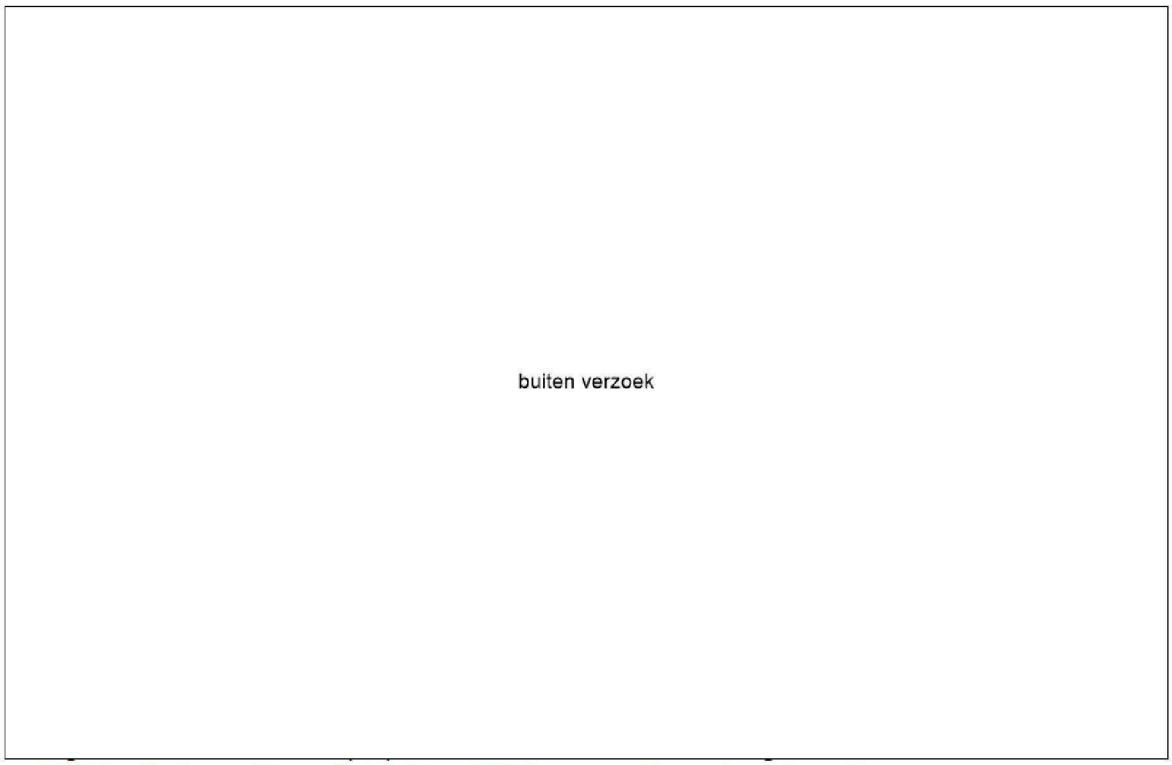
buiten verzoek

Kernpunten

buiten verzoek

Toelichting

- buiten verzoek



- DNB heeft als reactie op de brief van VBIN een reactie verstuurd waarin ze toelichten hoe DNB, naar aanleiding van de CBb-uitspraak, de tarieven voor eenmalige en doorlopende toezichtshandelingen corrigeert en structureel herziet om kruissubsidiëring te voorkomen en de begroting 2026 kostendekkend te maken.

Communicatie
Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

5.1.2e

SG-Cluster
Directie
Bestuursondersteuning & Advies

5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Direct contact
5.1.2e
M 5.1.2e

Auteur
5.1.2e

nota

Goedkeuring zbo-begroting 2026 DNB

Datum
5 december 2025

Notanummer
2025-0000601435

Bijlagen
buiten verzoek

Aanleiding

buiten verzoek

Beslispunten

buiten verzoek

Kernpunten

- buiten verzoek

Toelichting

- buiten verzoek

5/12

- buiten verzoek
- De brancheorganisatie voor betaalinstellingen (VBIN) heeft op 2 november, voorafgaand aan het adviserend panel, een brief naar DNB verstuurd met kritische opmerkingen over de kostendekkendheid van de legestarieven in het licht van de CBb-uitspraken over de bekostiging van eenmalige handelingen in het financieel toezicht.
- DNB heeft op 25 november per brief gereageerd op de kritische opmerkingen van VBIN. In de reactiebrief licht DNB toe dat, in samenwerking met MinFin, de legestarieven per 1 oktober, zijn verhoogd tot een kostendekkend niveau. Hiermee verwacht DNB dat de legesopbrengsten voor de begroting 2026 toereikend zullen zijn. Daarnaast geeft DNB aan de legestarieven jaarlijks te willen indexeren en, indien noodzakelijk, te herzien om de kostendekkendheid ook in de toekomst te waarborgen.

Communicatie

- Op 24 juni jl. verscheen in het FD een bericht over de CBb-uitspraak van de toezichtkosten voor cryptopartijen.[1]
- Op 4 augustus jl. verscheen in het FD een artikel naar aanleiding van de uitspraak van 29 juli jl. over de betaalinstellingen. Hierin uitten partijen hun onvrede over de beperkte kostendekkendheid van de legestarieven en de wijze waarop deze kosten aan de bestaande partijen worden doorberekend.[2]
- Op 17 november jl. berichtte o.a. het FD over DNB's voornemen om te reorganiseren.[3]

[1] *Cryptosector boekt kleine overwinning op DNB in conflict over toezichtkosten*, FD, 24 juni 2025.
[2] *Rechter fluit DNB terug over berekening toezichtkosten*, FD, 4 augustus 2025.
[3] *DNB gaat personeel ontslaan om 10% aan kosten te besparen*, FD, 17 november 2025.

Politiek/bestuurlijke context

- Op 30 januari jl. is een motie van Kamerlid De Vries aangenomen waarin wordt verzocht de toezichtkosten te beperken, deze kosten internationaal te vergelijken en een onafhankelijke doorlichting uit te voeren naar de doelmatigheid van het financieel toezicht.[4] De motie-De Vries is in juni jl. deels afgedaan met de Kamerbrief toekomst bekostiging financieel toezicht.[5]
- buiten verzoek

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[4] Kamerstukken II 2024/25, 32 545, nr.220
[5] *Kamerbrief toekomst bekostiging financieel toezicht*, Rijksoverheid, 12 juni 2025

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

De Nederlandsche Bank N.V.
5.1.2e
Postbus 98
1000 AB Amsterdam

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Onze referentie
2025-0000601437

Datum
Betreft Goedkeuring zbo-begroting 2026

Geachte mevrouw 5.1.2e

Onder verwijzing naar artikel 29, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen keur ik het besluit tot vaststelling van de zbo-begroting 2026 goed, voor zover dit besluit de voor mij relevante onderdelen van die begroting betreft.

Daarnaast waardeer ik het dat DNB opvolging heeft gegeven aan mijn verzoek om de kosten te reduceren, daartoe de Strategie DNB 2030 heeft opgesteld en dat DNB 10% bespaart op de begroting de komende jaren om zo het kostenniveau in 2030 te houden op het huidige niveau van 2025.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

5.1.2e

E. Heinen

Ministerie van Financiën

TER ADVISERING TBV MR 12/12 PT [NUMMER]
Aan
de minister
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
de staatsecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

[Directie]

Inlichtingen
5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e@minfin.nl

Direct contact
5.1.2e
5.1.2e

Auteur
5.1.2e
5.1.2e

nota [FIN] Wijziging Wet bekostiging financieel toezicht 2019

Datum
8 december 2025

Notanummer
2024-0000200884

Bijlagen
geen

Advies
- Instemmen, eigen voorstel.

Kern
- Het CBb oordeelde dat de Nederlandsche Bank (DNB) in strijd handelde met de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019) door tekorten in de begrote legesopbrengsten, zoals vergunningsaanvragen, via de jaarlijkse toezichtheffing door te berekenen aan de gehele deelsector.[1] De uitspraak maakt duidelijk dat de huidige wetssystematiek en terminologie verduidelijking en reparatie behoeven.
- Het voorstel zorgt ervoor dat de Wbft 2019 in overeenstemming is met de CBb-uitspraken en de huidige uitvoeringspraktijk rond de bekostiging van eenmalige handelingen in het financieel toezicht. De voorgestelde wetswijziging biedt de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en DNB opnieuw de mogelijkheid om in uitzonderingsgevallen, mits proportioneel en goed gemotiveerd, een deel van de aanvraagkosten bij de rest van de sector neer te leggen, bijvoorbeeld om toetreding van nieuwe partijen via lagere vergunningstarieven te stimuleren.
- Per 1 oktober is de Regeling verhoging leges DNB in werking getreden, waarmee de legestarieven naar een kostendekkend niveau zijn gebracht. Met deze tarievenverhoging is beoogd de legeskosten meer bij de aanvragers te leggen.

Krachtenveld
- Er wordt geen discussie verwacht.

5.1.2i

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).

5.1.2i

Datum
8 december 2025

Notanummer
2024-0000200884

Bijlagen
geen

Q&A's (alleen indien nodig en wanneer het een FIN-stuk betreft)
Niet van toepassing

Toelichting

- DNB werkt met vaste tarieven voor eenmalige handelingen, zoals vergunningaanvragen en personentoetsingen. Dit is administratief gezien eenvoudiger dan uurtarieven en biedt aanvragers meer voorspelbaarheid over de kosten van hun aanvraag. Daardoor sluiten de vaste legestarieven niet altijd volledig aan bij de daadwerkelijk gemaakte kosten.
- De AFM werkt met zowel vaste als uurtarieven voor eenmalige handelingen. Dit sluit beter aan bij de daadwerkelijk gemaakte kosten, maar kan ook tot meer onvoorspelbaarheid en mogelijk hoge kosten leiden bij een aanvraag. Voor de AFM worden de legestarieven in 2026 tevens geïndexeerd en verhoogd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

De Nederlandse Bank N.V.
t.a.v. 5.1.2e
Postbus 98
1000 AB AMSTERDAM

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Contactpersoon
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Ons kenmerk
2025-0000621054

Bijlage(n)
1

Datum 8 januari 2026
Betreft Verzoek om uitvoeringstoets inzake de Wijzigingswet bekostiging financieel toezicht 2019

Geachte heer 5.1.2e

Met deze brief wil ik u vragen om een uitvoeringstoets uit te voeren voor de bijgevoegde wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019. Deze wijziging verduidelijkt de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 naar aanleiding van twee uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) over de bekostiging van het financieel toezicht.[1] De openbare consultatie van de Wijzigingswet bekostiging financieel toezicht 2019 is gestart en loopt tot en met 26 januari 2026.[2] Na consultatie zullen de wijzigingen worden opgenomen in de Wijzigingswet financiële markten 2026.

In de betreffende uitspraken oordeelde het CBb dat tekorten bij de begrote opbrengsten uit eenmalige handelingen, zoals vergunningsaanvragen, niet in hetzelfde jaar via de heffing voor het doorlopend toezicht aan de overige sectorpartijen mogen worden doorberekend. Met dit voorstel wordt verduidelijkt hoe de kosten van eenmalige handelingen aan de sector worden toegerekend en wordt de bekostigingssystematiek in lijn gebracht met de uitvoeringspraktijk.

Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. Graag maak ik u erop attent dat de uitvoeringstoets op de publiek toegankelijke wetgevingskalender zal worden geplaatst zodra het wetsvoorstel voor advies wordt voorgelegd aan de Raad van State.

Hoogachtend,

5.1.2e

5.1.2e

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).
[2] www.internetconsultatie.nl/wijzigingwbft2019/

Wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met de uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven over de bekostigingssystematiek [KetenID WGK28254]

Deze wijziging wordt na consultatie opgenomen in de Wijzigingswet financiële markten 2026 [KetenID WGK027366].

ARTIKEL [...]

De **Wet bekostiging financieel toezicht 2019** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 13, eerste lid, onderdeel c, komt te luiden:
c. een persoon voor wie een eenmalige handeling wordt verricht, betaalt daarvoor een vergoeding; en

B

Artikel 15, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:
1. In onderdeel a wordt "met uitzondering van de begrote kosten voor" vervangen door "met uitzondering van".
2. In onderdeel a, onder 1°, wordt voor "eenmalige handelingen" ingevoegd "de begrote opbrengsten voor".
3. In onderdeel a, onder 2°, wordt voor "de uitvoering van de taken" ingevoegd "de begrote kosten voor".

TOELICHTING

ALGEMEEN

De wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019) is ingegeven door twee uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb).[1] Het CBb heeft geoordeeld dat het doorberekenen van begrote kosten voor eenmalige handelingen in hetzelfde jaar via de tarieven voor het doorlopend toezicht in strijd is met artikel 15, tweede lid, van de Wbft 2019. Volgens het CBb mogen deze kosten geen deel uitmaken van de jaarlijkse heffing voor het doorlopend toezicht.[2] Voorts heeft het CBb overwogen dat een tekort of overschot bij de kosten van eenmalige handelingen via het exploitatiesaldo in het daaropvolgende jaar kan worden verrekend, mits dit plaatsvindt met inachtneming van het zorgvuldigheidsbeginsel, het motiveringsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.[3] Daarnaast blijkt uit de uitspraken dat de wettelijke terminologie onvoldoende eenduidig is, doordat in de Wbft 2019 wordt gesproken van 'kosten' voor eenmalige handelingen en anderzijds van een 'vergoeding' daarvoor.

De voorgestelde wijzigingen beogen de bekostigingssystematiek te verduidelijken en in lijn te brengen met de uitvoeringspraktijk. Daarbij wordt geborgd dat de bestaande systematiek kan worden voortgezet, waarbij

---

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen)
[2] ECLI:NL:CBB:2025:338, r.o. 8.7.1.
[3] ECLI:NL:CBB:2025:394, r.o. 10.1 e.v.

verschillen tussen de begrote opbrengsten en de begrote kosten binnen hetzelfde begrotingsjaar meegenomen kunnen worden bij de vaststelling van de heffing voor het doorlopend toezicht. Op de lagere regelgever en de toezichthouders rust in dit verband de verantwoordelijkheid om een reële en inzichtelijk onderbouwde begroting van de opbrengsten van eenmalige handelingen op te stellen. Wanneer meerkosten van eenmalige handelingen via het doorlopend toezicht worden doorbelast, dient dit consistent, zorgvuldig en gemotiveerd te worden onderbouwd, met inachtneming de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals in de CBb-uitspraak is benoemd.[4]

Voor eenmalige handelingen, zoals vergunningaanvragen en betrouwbaarheidstoetsingen, betaalt de aanvrager in beginsel een vergoeding. Dit sluit aan bij het profijtbeginsel en het 'veroorzaker betaalt'-beginsel, aangezien de aanvrager individueel profijt heeft van deze handelingen.[5] Daarbij geldt dat de tarieven voor eenmalige handelingen in verhouding moeten staan tot de verrichte werkzaamheden. Voor eenmalige handelingen worden twee tariefsoorten gehanteerd, te weten uurtarieven en forfaitaire tarieven.

DNB en de AFM hanteren voor eenmalige handelingen afwisselend vaste tarieven en uurtarieven met een maximum. Het gebruik van uurtarieven biedt het voordeel dat de in rekening gebrachte kosten beter aansluiten bij de feitelijke inzet en werkzaamheden van de toezichthouder, hetgeen de evenredigheid en transparantie bevordert. Het hanteren van vaste tarieven vergroot de voorspelbaarheid en rechtszekerheid voor instellingen, omdat vooraf duidelijk is welk bedrag verschuldigd is, ongeacht de complexiteit of de duur van de beoordeling. Deze systematiek brengt echter onvermijdelijk met zich mee dat de tarieven niet altijd volledig overeenkomen met de feitelijke kosten. Daarbij moet worden voorkomen dat een eventueel tekort aan opbrengsten uit eenmalige handelingen de zorgvuldigheid en grondigheid van de behandeling van aanvragen door de toezichthouders nadelig beïnvloedt. Het uitgangspunt bij de vaststelling van de hoogte van de tarieven voor eenmalige handelingen is dat deze de gemiddelde kosten van de door de toezichthouder verrichte werkzaamheden dekken. Aan dit uitgangspunt is eveneens vastgehouden in de ministeriële regeling van 30 september 2025, waarbij de tarieven voor eenmalige handelingen van DNB zijn verhoogd tot een kostendekkend niveau.[6]

Ter bevordering van toekomstbestendige en voorspelbare tarieven, is het wenselijk dat de tarieven voor eenmalige handelingen jaarlijks worden geïndexeerd, overeenkomstig de begrote kosten zoals vastgelegd in de systematiek van het meerjarige kostenkader. Hierdoor ontwikkelen de vergoedingen en kosten zich in samenhang met elkaar. Een periodieke herijking van de legestarieven is tevens wenselijk om de aansluiting tussen de geïndexeerde tarieven en de feitelijke toezichtinspanning te behouden, bijvoorbeeld bij aanvang van een volgend kostenkader.

In uitzonderingsgevallen kan het wenselijk zijn om de tarieven voor eenmalige handelingen lager vast te stellen, bijvoorbeeld om toetredingsdrempels voor nieuwe instellingen te beperken. Lagere tarieven voor eenmalige handelingen zouden niet met zich moeten brengen dat de behandeling van de aanvraag minder zorgvuldig geschiedt. De zorgvuldige behandeling van eenmalige handelingen komt namelijk niet alleen de aanvrager ten goede, maar ook de

---

[4] ECLI:NL:CBB:2025:394, r.o. 10.4.
[5] *Rapport Maat houden* 2014.
[6] Stcrt. 2025, 32847.

sector als geheel. Een grondige beoordeling van aanvragen draagt onder meer bij aan marktordening, voorkomt de toetreding van risicovolle instellingen en versterkt het vertrouwen in het financiële stelsel. In die situaties is het gerechtvaardigd en in overeenstemming met het profijtbeginsel dat een deel van de kosten door de bestaande sector wordt gedragen, mits dit geschiedt met inachtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

ARTIKELSGEWIJS

A

Artikel 13 van de Wbft 2019 bepaalt dat de toezichtkosten worden doorberekend aan de onder toezicht staande personen voor wie de toezichthouder een eenmalige handeling verricht, en bevat de uitgangspunten van die systematiek. De huidige formulering in het tweede lid, onderdeel c, schrijft voor dat de kosten van een eenmalige handeling bij de aanvrager ten laste worden gebracht. In meerdere gevallen hanteren de AFM en DNB vaste tarieven voor eenmalige handelingen, welke kunnen afwijken van de daadwerkelijk gemaakte kosten. Met deze wijziging wordt in het tweede lid, onderdeel c, de term *kosten* vervangen door *vergoeding*, zodat de terminologie aansluit bij artikel 14, eerste lid, van de Wbft 2019. Hiermee wordt verduidelijkt dat de tarieven voor eenmalige handelingen niet in elk individueel geval kostendekkend hoeven te zijn. Hoewel het uitgangspunt blijft dat de legestarieven gemiddeld genomen kostendekkend moeten worden vastgesteld, houdt deze formulering ruimte om daar gemotiveerd van af te wijken.

B

Artikel 15 van de Wbft 2019 regelt de doorberekening van de kosten voor het doorlopend toezicht. Het tweede lid schrijft voor op welke wijze het totaal door te berekenen bedrag wordt bepaald. Met deze wijziging wordt in het tweede lid, onderdeel a, bepaald dat bij de berekening van het totaal door te berekenen bedrag de begrote opbrengsten van eenmalige handelingen worden uitgezonderd, in plaats van de begrote kosten. Hiermee wordt beoogd ruimte te creëren om de bestaande systematiek voort te zetten.
De begrote opbrengsten bestaan uit het totaal aan geraamde vergoedingen die in enig jaar worden ontvangen voor eenmalige handelingen. Indien de feitelijke kosten de begrote opbrengsten uit eenmalige handelingen overschrijden, kan het ontstane tekort in hetzelfde jaar worden meegenomen in de berekening van de heffing voor het doorlopend toezicht. Deze systematiek sluit aan bij artikel 3 van het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019, waarin is bepaald dat DNB in haar begroting een bedrag aan verwachte opbrengsten van eenmalige handelingen opneemt en dit bedrag in mindering brengt op de totale kosten van het doorlopend toezicht. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de algemene toelichting van dit voorstel.

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Autoriteit Financiële Markten
t.a.v. 5.1.2e
Postbus 11723
1001 GS AMSTERDAM

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Contactpersoon
5.1.2e
5.1.2e @minfin.nl

Ons kenmerk
2025-0000621055

Bijlage(n)
1

Datum 8 januari 2026
Betreft Verzoek om uitvoeringstoets inzake de Wijzigingswet bekostiging financieel toezicht 2019

Geachte mevrouw 5.1.2e

Met deze brief wil ik u vragen om een uitvoeringstoets uit te voeren voor de bijgevoegde wijziging van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019. Deze wijziging verduidelijkt de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 naar aanleiding van twee uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) over de bekostiging van het financieel toezicht.[1] De openbare consultatie van de Wijzigingswet bekostiging financieel toezicht 2019 is reeds gestart en loopt tot en met 26 januari 2026.[2] Na consultatie zullen de wijzigingen worden opgenomen in de Wijzigingswet financiële markten 2026.

In de betreffende uitspraken oordeelde het CBb dat tekorten bij de begrote opbrengsten uit eenmalige handelingen, zoals vergunningsaanvragen, niet in hetzelfde jaar via de heffing voor het doorlopend toezicht aan de overige sectorpartijen mogen worden doorberekend. Met dit voorstel wordt verduidelijkt hoe de kosten van eenmalige handelingen aan de sector worden toegerekend en wordt de bekostigingssystematiek in lijn gebracht met de uitvoeringspraktijk.

Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. Graag maak ik u erop attent dat de uitvoeringstoets op de publiek toegankelijke wetgevingskalender zal worden geplaatst zodra het wetsvoorstel voor advies wordt voorgelegd aan de Raad van State.

Hoogachtend,

5.1.2e

5.1.2e

[1] CBb 24 juni 2025, ECLI:NL:CBB:2025:338 (crypto-instellingen); CBb 29 juli 2025, ECLI:NL:CBB:2025:394 (betaalinstellingen).
[2] www.internetconsultatie.nl/wijzigingwbft2019/

Pagina's zijn geweigerd

2 - 4

Reeds openbaar