Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

Concerndirectie Informatievoorziening en Openbaarmaking

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag

Contact
woo@minfin.nl

Onze referentie
2026-0000253688

Uw referentie
STRAT -3/SEC-DUNS-FIN/2026

Bijlagen
A. Relevante wettelijke bepalingen

Datum 10 juli 2026
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek inzake commerciële registraties en fiscale status Staat der Nederlanden

Geachte,

In uw verzoek van 12 mei 2026, door mij ontvangen op 15 mei 2026, heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over - kort gezegd - commerciële registraties en de fiscale status van de Staat der Nederlanden (de Staat).

Het door u ingediende verzoek verwoordt u als volgt:

Op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (Woo) verzoek ik u om onverwijlde openbaarmaking van alle documenten (waaronder interne memo's, juridische adviezen, beslisnota's, correspondentie met externe instanties en registratiebewijzen) betreffende de onderstaande onderwerpen. Dit verzoek dient in samenhang te worden bezien met de feitelijke handelingen van de Staat als commerciële entiteit in het internationale rechtsverkeer.

1. Commerciële Registraties (SEC en DUNS)
Openbaarmaking van alle documenten betreffende de juridische en administratieve noodzaak voor, alsmede de feitelijke uitvoering van, de registratie van de entiteit 'STAAT DER NEDERLANDEN' (en alle daaraan gelieerde ministeries of onderdelen) in commerciële en private registers, waaronder maar niet beperkt tot:
- *De U.S. Securities and Exchange Commission (SEC) (bijv. onder CIK 0000702330 of aanverwante codes).*
- *Het Duns & Bradstreet (DUNS) systeem (bijv. onder DUNS-nummer 402221354).*

Ik verzoek specifiek om de documenten waarin de afweging is vastgelegd om de Staat als 'Foreign Government' dan wel als commerciële marktpartij te registreren, en de financiële consequenties die hieraan verbonden zijn.

2. Fiscale Status en Definities
Alle documenten waarin de status van de Staat der Nederlanden als 'fiscale eenheid', 'commerciële onderneming' of 'VAT-entity' wordt gedefinieerd, specifiek in het kader van internationale handelsovereenkomsten en grensoverschrijdende financiële transacties waarbij de Staat niet optreedt als soeverein bestuursorgaan, maar als privaatrechtelijke rechtspersoon.

3. Verantwoordelijke Functionaris en Mandaat
In navolging van de gehanteerde systematiek in eerdere Woo-verzoeken inzake Staatsrechtelijke verplichtingen, verzoek ik om openbaarmaking van:

- *De naam en functie van de natuurlijke persoon binnen het Ministerie van Financiën die formeel verantwoordelijk is voor de instandhouding van deze commerciële registraties en de daaruit voortvloeiende verplichtingen.*
- *Het specifieke mandaatbesluit, delegatiebesluit of de volmacht op basis waarvan de bevoegdheid is verleend aan functionarissen om de Staat der Nederlanden te binden aan commerciële voorwaarden in private registers.*

4. Bekrachtiging en Publicatie in de Staatscourant
Documenten waaruit blijkt of, en zo ja op welke datum, de autorisatie om de Staat onder een handelsnaam of commerciële identiteit te laten opereren, formeel is bekrachtigd en gepubliceerd in de Staatscourant of een vergelijkbaar officieel publicatieblad. Indien deze publicatie ontbreekt, verzoek ik om de interne juridische motivering voor het achterwege laten hiervan.

5. Bewijs van niet-bestaan en Grondslag:
Indien dergelijke documenten of specifieke mandaatbesluiten naar uw mening niet bestaan, verzoek ik u dit conform de Woo expliciet per punt te bevestigen. In dat geval verzoek ik om openbaarmaking van de feitelijke bestuursrechtelijke grondslag op basis waarvan de Staat der Nederlanden momenteel deelneemt aan het commerciële rechtsverkeer onder de genoemde registraties.

Op 19 mei 2026 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na de ontvangst wordt beoordeeld.

Op 5 juni 2026 heb ik met mijn brief met kenmerk 2026-410 aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo ingewikkeld is dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden. De beslissing is met twee weken verdaagd.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek deels als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

Besluit
Uw verzoek kan ik niet in zijn geheel inwilligen.

Voor zover uw verzoek betrekking heeft op informatie die reeds openbaar is, wijs ik uw verzoek af. Deze informatie is reeds voor iedereen toegankelijk. De Woo is niet van toepassing op deze informatie, omdat de Woo alleen van toepassing is op informatie die nog niet openbaar is. Onder ‘overwegingen’ licht ik dit nader toe.

Daarnaast beschik ik niet over de door u gevraagde documenten.

Tot slot bevat uw verzoek een aantal vragen die niet zien op documenten, maar om inlichtingen. Dergelijke vragen vallen buiten de reikwijdte van de Woo.[1] Ook hierop ga ik in onder ‘overwegingen’.

[1] ABRvS 15 augustus 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2716.

Overwegingen
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Wanneer sprake is van relatieve uitzonderingsgronden moet ik het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

In het navolgende ga ik nader in op de afzonderlijke onderdelen van uw verzoek.

Onderdeel 1: Commerciële Registraties (SEC en DUNS)
In dit onderdeel van uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van alle documenten betreffende de juridische en administratieve noodzaak voor, alsmede de feitelijke uitvoering van, de registratie van de entiteit 'Staat der Nederlanden' in commerciële en private registers, waarbij u specifiek verwijst naar de U.S. Securities and Exchange Commission (SEC) en het Dun & Bradstreet (DUNS) systeem. Voorts vraagt u naar de documenten waarin de afweging is vastgelegd om de Staat als 'commerciële marktpartij' te registreren.

Voor de financiering van de staatsschuld is de Staat actief op de geld- en kapitaalmarkten. Zo geeft de Staat bijvoorbeeld staatsobligaties uit.
De Nederlandse staatsobligaties zijn niet geregistreerd volgens de U.S. Securities Act en mogen in de Verenigde Staten uitsluitend verkocht worden aan bevoegde institutionele beleggers in overeenstemming met Rule 144A of een andere passende vrijstelling onder de U.S. Securities Act. Dit staat ook zo vermeld in de prospectussen van de Nederlandse staatsobligaties, te vinden.[2]

Voor zover uw vraag ziet op identificatiecodes, beschikt de Staat over een Legal Entity Identifier (LEI), een internationaal erkende identificatiecode waarmee partijen bij financiële transacties kunnen worden geïdentificeerd. De Staat is geclassificeerd als ‘publiekrechtelijke rechtspersoon’, met als subcategorie ‘state government’. Via de website van de Global Legal Entity Identifier Foundation (GLEIF) is de LEI (openbaar) te raadplegen.[3]:

Op basis van artikel 2:1 van het Burgerlijk Wetboek is de Staat een publiekrechtelijke rechtspersoon en de LEI voorziet in de identificatie op de financiële markten. De LEI geeft geen commerciële status aan de Staat. Er zijn dan ook geen documenten beschikbaar waarin de afweging wordt gemaakt om de Staat als 'Foreign Government' dan wel als commerciële marktpartij te registreren.

Het DUNS-systeem is een internationaal gebruikte identificatiestandaard voor organisaties. Indien onderdelen van de Staat over een DUNS-nummer beschikken, is dat doorgaans het gevolg van administratieve vereisten vanuit de dagelijkse

[2] dsta.nl/actueel/leningvoorwaarden
[3] search.gleif.org/#/record/254900G14ALGVKORFN62/

praktijk, bijvoorbeeld bij de inkoop van internationale diensten of software. Internationale leveranciers vragen hier vaak om als identificatiemiddel. Het bezit van een DUNS-nummer beïnvloedt echter niet de publiekrechtelijke status van de Staat en geeft de Staat geen commerciële hoedanigheid.

Voor zover uw verzoek betrekking heeft op de inschrijving van de Staat in het handelsregister van de Kamer van Koophandel, geldt dat op grond van de Handelsregisterwet 2007 niet de Staat als geheel wordt ingeschreven, maar de ministeries en onderdelen met een zelfstandige baten-lasten dienst (zoals agentschappen). Deze inschrijving berust op een wettelijke verplichting en heeft uitsluitend een administratief-informatieve functie; het impliceert geen commerciële hoedanigheid. Inschrijving vindt plaats als publiekrechtelijke rechtspersoon, niet als onderneming.[4]

Er bestaan dan ook geen documenten waaruit een commerciële hoedanigheid van de Staat in het kader van commerciële of private registers blijkt, noch zijn er documenten waaruit een keuze voor registratie in een commerciële hoedanigheid volgt.

Onderdeel 2: Fiscale Status en Definities
In dit onderdeel van uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van alle documenten waarin de status van de Staat als 'fiscale eenheid', 'commerciële onderneming' of 'VAT-entity' wordt gedefinieerd, specifiek in het kader van internationale handelsovereenkomsten en grensoverschrijdende financiële transacties waarbij de Staat niet optreedt als soeverein bestuursorgaan, maar als privaatrechtelijke rechtspersoon.

De Staat bezit op grond van artikel 2:1 van het Burgerlijk Wetboek rechtspersoonlijkheid en kan in die hoedanigheid deelnemen aan het privaatrechtelijke rechtsverkeer, zoals bij reguliere inkoop of aanbesteding. Voor deze activiteiten beschikt het Rijk over btw-identificatienummers.

Uw verzoek vraagt echter specifiek naar documenten waarin de Staat bewust wordt gedefinieerd als ‘fiscale eenheid’, ‘commerciële onderneming’ of ‘VAT entity’ los van haar soevereine hoedanigheid. Een dergelijke definiëring heeft nimmer plaatsgevonden. De Staat heeft zich nooit als commerciële entiteit gedefinieerd in de door u bedoelde zin. De gevraagde documenten bestaan derhalve niet.

Onderdeel 3: Verantwoordelijke Functionaris en Mandaat
In dit onderdeel van uw verzoek, vraagt u om openbaarmaking van de naam en functie van de natuurlijke persoon binnen het ministerie van Financiën die formeel verantwoordelijk is voor de instandhouding van de eerder door u genoemde registraties, alsmede het specifieke mandaatbesluit, delegatiebesluit of de volmacht op basis waarvan de bevoegdheid is verleend aan functionarissen om de Staat te binden aan commerciële voorwaarden in private registers.

De vraag naar ‘de naam en functie van de natuurlijke persoon’ betreft een vraag om inlichtingen en niet een verzoek om openbaarmaking van een reeds bestaand

[4] Zie ook *Kamerstukken II* 2005/06. 30656, nr. 3.

document. De Woo heeft alleen betrekking op openbaarmaking van informatie die is neergelegd in documenten. Vragen om antwoorden, uitleg, verklaringen of standpunten zijn geen Woo-verzoek. Dit valt derhalve buiten de reikwijdte van de Woo.

Ten overvloede wordt opgemerkt dat ook buiten het kader van de Woo de gevraagde persoonsgegevens niet worden verstrekt. Verstrekking van naam en functie van individuele ambtenaren is in strijd met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als bedoeld in de Algemene verordening gegevensbescherming.

De vraag naar het geldende mandaat- of delegatiebesluit heeft wel betrekking op een bestaand document. De algemene vertegenwoordigingsbevoegdheden binnen het ministerie zijn vastgelegd in het Mandaatbesluit Ministerie van Financiën 2020. Dit besluit en de aanverwante regelingen zijn reeds openbaar. Ik volsta met een verwijzing naar de vindplaats daarvan.[5]

Er bestaan geen specifieke mandaten om de Staat buiten de wettelijke kaders om te binden aan private, commerciële voorwaarden in de door u gesuggereerde context. Alle bevoegdheden omtrent het binden van de Staat aan privaatrechtelijke verplichtingen zijn geregeld binnen de voormelde openbare (mandaat)besluiten.

Onderdeel 4: Bekrachtiging en Publicatie in de Staatscourant
U verzoekt om openbaarmaking van documenten waaruit blijkt of, en zo ja op welke datum, de autorisatie om de Staat onder een handelsnaam of commerciële identiteit te laten opereren, formeel is bekrachtigd en gepubliceerd in de Staatscourant. Indien deze publicatie ontbreekt, verzoekt u om de interne juridische motivering voor het achterwege laten hiervan.

De Staat opereert niet onder een commerciële handelsnaam. De Staat is een publiekrechtelijke rechtspersoon en treedt in het rechtsverkeer altijd op onder de officiële naam 'De Staat der Nederlanden'. Er heeft dan ook nooit een publicatie of autorisatie van deze strekking plaatsgevonden; documenten hierover bestaan niet.

Het voorwaardelijke verzoek om de 'interne juridische motivering voor het achterwege laten hiervan' openbaar te maken, valt buiten de reikwijdte van de Woo. Aangezien de overheid nimmer heeft overwogen een dergelijke handelsnaam te registreren, is er logischerwijs geen interne document opgesteld waarin wordt gemotiveerd waarom dit achterwege is gelaten.

Onderdeel 5: Bewijs van niet-bestaan en Grondslag
U verzoekt het ministerie om conform de Woo expliciet per punt te bevestigen indien documenten of specifieke mandaatbesluiten naar mijn mening niet bestaan. In dat geval verzoekt u om openbaarmaking van de feitelijke bestuursrechtelijke

[5] rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-financien/organisatie/organisatie-en-mandaatbesluiten

grondslag op basis waarvan de Staat momenteel deelneemt aan het commerciële rechtsverkeer onder de genoemde registraties.

Dit onderdeel valt in zijn geheel buiten de reikwijdte van de Woo. Het opleggen van een bevestigingsplicht betreft een verzoek om het afgeven van een schriftelijke verklaring, hetgeen de Woo niet regelt. Het verzoek om openbaarmaking van een 'feitelijke bestuursrechtelijke grondslag' is in wezen een rechtsvraag en een verzoek om een juridische uiteenzetting of advies. De Woo is uitsluitend bedoeld voor het openbaar maken van bestaande bestuurlijke documenten en niet voor het beantwoorden van rechtsvragen of het voeren van een rechtsgeleerd debat.

Plaatsing op internet
Dit besluit wordt op open.overheid.nl gepubliceerd.

Vragen
Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via woo@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl/woo-verzoek-fin.

Hoogachtend,

de minister van Financiën
namens deze,

mr. drs. G. Enting
Afdelingshoofd Openbaarmaking en Transparantie

Concerndirectie Informatievoorziening en Openbaarmaking

Onze referentie
2026-0000253688

Bezwaarclausule
Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na verzending van deze beslissing. U kunt het bezwaarschrift per post sturen naar:

de minister van Financiën
Ter attentie van de Directie Juridische Zaken
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

U kunt het bezwaarschrift ook per mail indienen via:
bezwaarenberoepWoo@minfin.nl

Zet in het bezwaarschrift:
- uw naam en adres,
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft,
- een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken (vermeld het kenmerk van de beslissing of stuur een kopie van de beslissing mee),
- de redenen waarom u bezwaar maakt, en
- uw handtekening.

U kunt ook een voorlopig (pro forma) bezwaarschrift indienen. In een voorlopig bezwaarschrift zet u alle gegevens, behalve de redenen waarom u bezwaar maakt. U zet in het voorlopige bezwaarschrift dat u deze redenen nog opstuurt.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift bij de directie Juridische Zaken van het ministerie van Financiën kunt u vinden op:
rijksoverheid.nl/bezwaarschrift-fin.

Concerndirectie Informatievoorziening en Openbaarmaking

Onze referentie
2026-0000253688

Bijlage A - Relevante wettelijke bepalingen

Wet open overheid
Artikel 1.1 – Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 4.1 – Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
   (…)

Burgerlijk Wetboek Boek 2
Artikel 1
1. De Staat, de provincies, de gemeenten, de waterschappen, alsmede alle lichamen waaraan krachtens de Grondwet verordenende bevoegdheid is verleend, bezitten rechtspersoonlijkheid.
   (…)