Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
28 oktober 2026

Onze referentie
2026-012

Betreft: Besluit Wet open overheid

Geachte,

Ik heb uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) op 6 januari 2026 ontvangen.

Verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van documenten over de samenwerking met de zorgsector bij het beoordelen van arbeidsrelaties.

U verzoekt specifiek om het volgende:

1. Alle documenten in verband met de samenwerking met beroepsorganisaties, ten behoeve van de bedoelde handhaving in de zorgsector en de correspondentie hierover;
2. Daarbij gaat het om uitgewisselde berichten en andere informatie in brede zin, tussen de Belastingdienst/Financiën en vertegenwoordigers van de eerstelijnszorg en tussen de Belastingdienst/Financiën en andere overheidsorganen onderling;
    - U heeft aangegeven dat u met de vertegenwoordigers van de eerstelijnszorg doelt op in ieder geval de LHV, de KNMT, de Federatie Medisch Specialisten en de Vvaa, in haar rol van mede-vertegenwoordiger van de sector.
    - U heeft aangegeven dat u met andere overheidsorganen doelt op bijvoorbeeld het Ministerie van VWS en het Ministerie van SZW.

3. Alle voorlopige of definitieve beoordelingen van ingediende casussen, die naar de beroepsorganisaties zijn gestuurd en de bijbehorende correspondentie.

Uw verzoek ziet op de tijdsperiode september 2024 tot heden.

Wettelijk kader
U heeft een verzoek ingediend op basis van de Woo. De Woo bepaalt dat overheidsdocumenten openbaar worden gemaakt, tenzij één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De Woo is niet van toepassing als een andere wet de openbaarmaking belet of beperkt, zoals de fiscale geheimhoudingsplicht in artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR).

Op grond van de Woo kan een Woo-verzoek uitsluitend betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en nog niet openbaar zijn gemaakt. De Woo verplicht een bestuursorgaan niet tot het vervaardigen van documenten indien de gevraagde informatie niet in bestaande documenten is vastgelegd.

Preciseringsverzoek
Op 19 februari 2026 heeft per videoverbinding in het bijzijn van een inhoudsdeskundige overleg plaatsgevonden over de interpretatie van uw Woo-verzoek. U geeft aan dat de reden hiervoor is dat de samenwerking met de zorgsector inzake arbeidsrelaties uiteenlopende trajecten, overlegvormen, casuïstiekbesprekingen en vormen van beleidsmatige afstemming omvat. Tijdens het overleg is uw woo-verzoek niet nader gepreciseerd.

In de e-mail van 5 maart 2026 bent u geïnformeerd dat uw Woo-verzoek ruim geformuleerd is. Op 12 maart 2026 heeft u gereageerd op het verzoek om uw Woo-verzoek te preciseren. U heeft een nadere duiding gegeven aan uw Woo-verzoek door uitingen van beroepsorganisaties en andere bronnen te noemen, waarin volgens u beleidsopvattingen of werkwijzen van de Belastingdienst en betrokken ministeries zijn weergegeven. Op 25 maart 2026 bent u geïnformeerd dat uw Woo-verzoek nog steeds onvoldoende gepreciseerd is om de zoekslag gericht uit te zetten.

Op dezelfde dag heeft u gereageerd op het verzoek om te preciseren. U heeft het volgende aangegeven: *'Het informatieverzoek ziet op de standpunten ten aanzien van door de beroepsorganisaties in de zorg voorgelegde casussen. Deze casussen zijn voorgelegd op basis van een aanbod om praktijkcasussen te beoordelen door de Minister van VWS (Brief van 17 december 2024, met het kenmerk 4025559-*

1076434-MEVA). Het verzoek ziet -meer specifiek- op de beoordeling van de door LHV, FMS, KNMT en NVM aangedragen casussen.'

Uw Woo-verzoek ziet op de volgende documenten:

1. De voorlopige reactie van de Belastingdienst op vragen van de LHV over de beoordeling van de inzet van waarnemend huisartsen in de huisartsenzorg. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 14 mei 2025 te hanteren.
2. Het voorlopige oordeel van de Belastingdienst op indiende casussen door de FMS. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 24 juni 2025 te hanteren.
3. Het (voorlopig) oordeel op ingediende casussen door de NVM. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 14 juli 2025.
4. Het (voorlopig) oordeel op ingediende casussen door de KNMT. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 2 september 2025.
5. De afwijzing van de door de LHV ingediende casusposities. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 25 september 2025.
6. De beoordeling en de motivatie van de door de KNMT ingediende casussen. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 21 oktober 2025.

7. De beoordeling van de door de LHV ingediende casussen en het verslag van het slotgesprek over de door LHV ingediende casuïstiek. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 27 november 2025.
8. De beoordeling van de door de LHV voorgelegde samenwerking met zzp'ende doktersassistent, verpleegkundig specialist, basisarts en praktijkondersteuner huisarts. Het gaat u om rapporten, memo's en e-mails over deze casussen, uitgewisseld met- of tussen de (vertegenwoordigers van) LHV, FMS, KNMT, NVM, het Ministerie van VWS, het Ministerie van Financiën, het Ministerie van SZW en/of de Belastingdienst als verzender of ontvanger. U verzoekt mij de tijdsperiode september 2024 tot 25 februari 2026.

Inventarisatie

Op basis van uw Woo-verzoek met kenmerk 2026-012 is binnen de Belastingdienst een zoekslag verricht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Het resultaat van de zoekslag is dat er 55 documenten zijn aangetroffen die voor openbaarmaking in aanmerking komen.

Besluit

Ik wijs het verzoek om openbaarmaking toe, behoudens voor zover hieronder anders aangegeven is.

Toelichting op het besluit

Zoekslag

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek is binnen de Belastingdienst een zoekslag verricht door de concerndirectie Uitvoerings- en Handhavingsbeleid. De zoekslag heeft plaatsgevonden op de interne omgeving, op de interne samenwerkingsruimte van de Belastingdienst en in de e-mailbox van betrokken medewerkers. Bij het uitvoeren van deze zoekslag zijn de volgende zoektermen, zowel afzonderlijk als in combinatie, gehanteerd: 'casuïstiek zorg', 'casusposities zorg', 'LHV', 'KNMT', 'FMS' en 'NVM'.

Beoordeling

De 55 aangetroffen documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn opgenomen in de inventarislijst in de bijlage. Niet alle documenten worden integraal openbaar gemaakt. In de inventarislijst staat per document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Bepaalde informatie wordt niet

openbaar gemaakt op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo) en het goed functioneren van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo).

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens
In de documenten is de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo toegepast. Ik heb besloten deze documenten openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die hierin staan. De documenten bevatten informatie over de persoonlijke levenssfeer. Hierbij acht ik het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot een persoon. In de documenten heb ik de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo weergegeven als "5.1.2.e".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit het goed functioneren van een bestuursorgaan schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor de interne communicatie binnen de Belastingdienst worden e-mailpostbussen gebruikt. De documenten bevatten namen van interne e-mailpostbussen van de Belastingdienst. Het openbaar maken van de namen van interne postbussen kan bijdragen aan het herleiden van e-mailadressen. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van openbaarheid voor eenieder, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. De namen van interne e-mailpostbussen en de interne e-mailadressen maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van een bestuursorgaan.

In document met ID nummer 361940 is informatie onleesbaar gemaakt die betrekking heeft op de interne strategische en organisatorische afstemming tussen de betrokken partijen. Hierbij wordt onder meer besproken welke woordvoeringslijn wordt gehanteerd en hoe de onderlinge taken en verantwoordelijkheden worden afgestemd. De betreffende passages geven inzicht in de interne afwegingen en de wijze waarop tot een aanpak is gekomen. Het is van belang dat de organisatie de ruimte heeft om hierover zorgvuldig af te stemmen.

Ik ben daarom van oordeel dat het belang van het goed functioneren van de Belastingdienst in dit geval zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid. Om die reden is deze informatie op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Buiten verzoek
In een aantal documenten zijn passages gelakt omdat deze buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Deze passages zijn niet gelakt op grond van een uitzonderingsgrond uit de Woo, maar omdat zij geen betrekking hebben op de door u gevraagde informatie. In de documenten zijn deze passages aangeduid met de notatie "buiten verzoek".

Plaatsing op internet
Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op open.overheid.nl gepubliceerd.

Heeft u vragen?
Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

drs. Monique C. Lap
Manager team Woo-verzoeken, afdeling Openbaarheid directie BPZ

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar: Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-mailadres)