Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 30206, 2500 GE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
10 maart 2026

Onze referentie
2026-084

Betreft: Besluit Wet open overheid

Geachte,

In uw e-mail van 31 januari 2026 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek ziet op openbaarmaking van alle informatie, vervat in documenten (waaronder memo's, e-mails, pilot-rapportages, autorisatiematrices en mandaatbesluiten), met betrekking tot de operationele en juridische inrichting van de locatie Kloosterweg 1 te Heerlen over de periode 1 juli 2020 tot en met 23 april 2024. Uw verzoek is in ons systeem geregistreerd onder nummer 2026-084.

1. Verzoek

In uw e-mail vraagt u specifiek om openbaarmaking van de volgende documenten.

1.1. De Transitie DIV naar STP:
Alle documenten met betrekking tot de overgang van de afdeling Documentaire Informatie Voorziening (DIV) naar het Service Team Productie (STP), zoals benoemd in het Implementatieplan STP (Versie 24.0).

1.2. Mandaat en Bevoegdheid CFD:
De specifieke mandaat- en ondermandaatbesluiten waaruit blijkt welke medewerkers van het Centrum voor Facilitaire Dienstverlening (CFD) in de periode 2020 tot en met 2024 bevoegd waren om fiscale poststukken niet slechts te digitaliseren, maar ook juridisch te kwalificeren.

1.3. ABS-Autorisaties:
De interne richtlijnen en autorisatiematrices met betrekking tot de toegang tot het ABS (Aanslag Belastingen Systeem) voor medewerkers op de locatie Heerlen. U verzoekt specifiek om de documentatie waaruit blijkt waarom en op basis van welke juridische grondslag medewerkers zonder fiscale beslisbevoegdheid (facilitaire medewerkers) toegang hadden tot, dan wel uitgesloten waren van, mutatierechten in ABS.

1.4. Pilot-rapportages:
Alle evaluaties, "pilot reviews" en testresultaten van de digitaliseringspilots die tussen 2022 en april 2024 op de locatie Heerlen zijn uitgevoerd met post van belastingplichtigen (zoals genoemd in de checklists van het Implementatieplan STP).

1.5. Huisvesting en Functiescheiding:
Documenten over de fysieke en digitale functiescheiding in het gebouw Kloosterweg 1 tussen de Belastingdienst (Binnenland/Buitenland) en andere aanwezige diensten, zoals het CIBG.

2. Wettelijk kader
Op grond van artikel 4.1 Woo kan een ieder een verzoek om openbaarmaking van publieke informatie indienen.

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, Woo kan een bestuursorgaan besluiten een verzoek niet in behandeling te nemen indien de bevoegdheid tot het indienen van een verzoek wordt gebruikt op een wijze die kennelijk een ander doel dient dan het verkrijgen van publieke informatie, of anderszins in strijd is met de strekking van de wet.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat bij deze beoordeling betekenis toekomt aan:

i. het patroon en de frequentie van verzoeken;
ii. de context waarin de verzoeken worden gedaan;
iii. het eerdere gedrag van de verzoeker;
iv. de wijze waarop verkregen informatie wordt gebruikt;
v. en alle feiten en omstandigheden in onderlinge samenhang bezien.[1] [2] [3]

[1] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 27 november 2024, ECLI:NL:RVS: 2024:4594.
[2] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 1 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:920.
[3] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 6 juli 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1984.

Daarbij geldt dat het bestuursorgaan concrete en objectieve feiten moet vaststellen waaruit blijkt dat het verzoek kennelijk een ander doel dient dan waarvoor de Woo is bedoeld.

3. Besluit op Woo-verzoek 2025-1061

Op 22 december 2025 heeft u een Woo-verzoek ingediend dat betrekking had op de mandaat- en bevoegdheidsstructuur van de Belastingdienst in relatie tot het kantoor in Heerlen. Bij besluit van 2 maart 2026 (kenmerk 2025-1061) is beslist op uw Woo-verzoek van 22 december 2025. Dat verzoek is op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Wet open overheid buiten behandeling gesteld. Dat besluit is als bijlage bijgevoegd. De in dat besluit vastgestelde feiten en omstandigheden worden hier als herhaald en ingelast beschouwd.

Het onderhavige verzoek met kenmerk 2026-084 betreft een nieuw, zelfstandig verzoek waarop afzonderlijk wordt beslist.

4. Besluit

Ik besluit uw verzoek op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Woo niet in behandeling te nemen. De reden van mijn besluit leest u hier onder.

5. Beoordeling

5.1 Reikwijdte van het verzoek

Hoewel u in dit verzoek verwijst naar de locatie ‘Kloosterweg 1 te Heerlen’ en specifieke organisatorische onderdelen (DIV, STP, CFD, ABS), ziet de inhoud en strekking van het verzoek materieel op dezelfde bestuurlijke aangelegenheid als het verzoek van 22 december 2025 (met kenmerk 2025-1061), namelijk de juridische status van de locatie Heerlen, de mandaat- en bevoegdheidsstructuur en de vermeende rechtsgeldigheid van besluitvorming in de periode 2020-2024. De gehanteerde terminologie en detaillering doen hieraan niet af.

5.2 Herhaald karakter en patroon

Het verzoek van 31 januari 2026 bevat geen nieuwe bestuurlijke aangelegenheid en strekt in essentie tot nadere onderbouwing van dezelfde juridische stellingname over de vermeende onbevoegdheid van de Belastingdienst. Hiermee is sprake van een inhoudelijk samenhangend verzoek met eerdere verzoeken, een voortzetting van een reeds vastgesteld patroon van Woo-verzoeken over dezelfde kernvraag en een verzoek dat plaatsvindt in de context van lopende juridische procedures.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat herhaalde verzoeken, bezien in samenhang met overige omstandigheden en eerder gedrag van de verzoeker, kunnen bijdragen aan

het oordeel dat een verzoek kennelijk een ander doel dient dan het verkrijgen van publieke informatie.[4]

5.3 Doel en context van het verzoek
Uit uw motivering blijkt expliciet dat het verzoek is ingediend 'gezien de relevantie voor lopende juridische procedures'. Dit in samenhang bezien met het eerdere besluit met kenmerk 2025-1061 van 2 maart 2026, het patroon van vergelijkbare verzoeken, het gebruik van verkregen informatie in procedures en de verspreiding daarvan onder derden, kom ik tot het oordeel dat ook dit verzoek kennelijk niet primair is gericht op het bevorderen van transparantie van het openbaar bestuur, maar onderdeel vormt van een bredere juridische strategie gericht op het betwisten van de rechtsgeldigheid van belastingheffing.

5.4 Conclusie beoordeling
Gelet op alle hierboven beschreven feiten en omstandigheden, in onderlinge samenhang bezien, ben ik van oordeel dat uw verzoek van 31 januari 2026 kennelijk een ander doel dient dan het verkrijgen van publieke informatie in de zin van de Woo. Ik maak daarom gebruik van de bevoegdheid op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Woo om uw verzoek niet te behandelen.

6. Mogelijkheid tot het indienen van een nieuw verzoek

Dat uw verzoek op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Wet open overheid niet in behandeling wordt genomen, betekent niet dat u geen nieuw verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie kunt indienen.

Indien u een nieuw verzoek wenst in te dienen, dient u daarbij duidelijk en concreet aan te geven op welke bestuurlijke aangelegenheid of op welk specifiek document of welke specifieke documenten uw verzoek betrekking heeft. Een nieuw verzoek zal met inachtneming van de Woo worden beoordeeld op basis van de op dat moment bekende feiten en omstandigheden.

7. Plaatsing op internet

Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

8. Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

[4] Zie noten 1, 2 en 3.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Datum
10 maart 2026

Onze referentie
2026-084

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

mr. drs. Annemiek Wissink MPM

Afdelingshoofd Openbaarheid directie BPZ

Bijlage(n):

- Besluit 2025-1061 op Woo-verzoek van 22 december 2025.

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën, Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar:
Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl. (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-mailadres)