Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 30206, 2500 GE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
10 maart 2026

Onze referentie
2026-086

Betreft: Besluit Wet open overheid

Geachte,

In uw e-mail van 2 februari 2026 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek ziet op openbaarmaking van documenten met betrekking tot de vestiging geregistreerd onder vestigingsnummer 000022918418, aangeduid als SSO CFD afdeling Informatiehuishouding Team Centrale Invoer, waaronder mandaatregistraties, akten van aanwijzing, service level agreements en documentatie inzake bevoegdheden. Uw verzoek is in ons systeem geregistreerd onder nummer 2026-086.

1. Verzoek

In uw e-mail vraagt u specifiek om openbaarmaking van de volgende documenten.

1.1. Het Mandaat- en Delegatieregister

U verzoekt om een afschrift van het actuele mandaatregister zoals bedoeld in artikel 14 van het Mandaatbesluit Directoraten-Generaal Belastingdienst, Toeslagen en Douane 2021, specifiek voor de medewerkers werkzaam bij deze vestiging. Hieruit moet blijken of de functie "Medewerker Centrale Invoer" of "Medewerker Informatiehuishouding" over een publiekrechtelijk mandaat beschikt voor het opleggen van fiscale sancties of het verwerken van bezwaarschriften.

1.2. De Akte van Aanwijzing "……"

U verzoekt om de documenten waaruit de bevoegdheid blijkt van de persoon of de "functie" die tekent als "……" of "……." vanuit de locatie Kloosterweg 1 te Heerlen. U vraagt of deze naam een geregistreerd "functiemasker" is? Indien het geval van een

ja, vraagt u welke beëdigde inspecteur eindverantwoordelijk is voor de besluiten die onder deze naam vanuit de SSO CFD worden verzonden?

1.3. Overeenkomsten tussen SSO CFD en Belastingdienst
U verzoekt om inzage in de Service Level Agreements (SLA's) of interne convenanten tussen het Directoraat-generaal Belastingdienst en de SSO CFD (Team Centrale Invoer). U wenst specifiek de afspraken in te zien over de juridische validatie van poststukken die door dit facilitaire team worden gedigitaliseerd en ondertekend.

1.4. De SBI-code en Bedrijfsomschrijving
Volgens de KVK-registratie (vervaardigd op 31-01-2026) is de hoofdactiviteit van deze vestiging "concernadministratie". U verzoekt om alle documentatie die onderbouwt hoe deze louter interne administratieve activiteit zich verhoudt tot het uitoefenen van extern gericht publiekrechtelijk gezag jegens burgers.

2. Wettelijk kader
Op grond van artikel 4.1 Woo kan een ieder een verzoek om openbaarmaking van publieke informatie indienen.

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, Woo kan een bestuursorgaan besluiten een verzoek niet in behandeling te nemen indien de bevoegdheid tot het indienen van een verzoek wordt gebruikt op een wijze die kennelijk een ander doel dient dan het verkrijgen van publieke informatie, of anderszins in strijd is met de strekking van de wet.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat bij deze beoordeling betekenis toekomt aan:

i. het patroon en de frequentie van verzoeken;
ii. de context waarin de verzoeken worden gedaan;
iii. het eerdere gedrag van de verzoeker;
iv. de wijze waarop verkregen informatie wordt gebruikt;
v. en alle feiten en omstandigheden in onderlinge samenhang bezien.[1] [2] [3]

Daarbij geldt dat het bestuursorgaan concrete en objectieve feiten moet vaststellen waaruit blijkt dat het verzoek kennelijk een ander doel dient dan waarvoor de Woo is bedoeld.

[1] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 27 november 2024, ECLI:NL:RVS: 2024:4594.
[2] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 1 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:920.
[3] Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 6 juli 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1984.

3. Besluit op Woo-verzoek 2025-1061

Op 22 december 2025 heeft u een Woo-verzoek ingediend dat betrekking had op de mandaat- en bevoegdheidsstructuur van de Belastingdienst in relatie tot het kantoor in Heerlen. Bij besluit van 2 maart 2026 (kenmerk 2025-1061) is beslist op uw Woo-verzoek van 22 december 2025. Dat verzoek is op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Wet open overheid buiten behandeling gesteld. Dat besluit is als bijlage bijgevoegd. De in dat besluit vastgestelde feiten en omstandigheden worden hier als herhaald en ingelast beschouwd.

Voorts is bij afzonderlijk besluit (kenmerk 2026-084) beslist op uw Woo-verzoek van 31 januari 2026. Het onderhavige verzoek met kenmerk 2026-086 betreft een nieuw, zelfstandig verzoek waarop afzonderlijk wordt beslist.

4. Besluit

Ik besluit uw verzoek op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Woo niet in behandeling te nemen. De reden van mijn besluit leest u hier onder.

5. Beoordeling

5.1 Reikwijdte van het verzoek

Uw verzoek ziet op (1) het mandaat- en delegatieregister, (2) de bevoegdheid van functionarissen werkzaam op de locatie Kloosterweg 1 te Heerlen, (3) interne afspraken tussen organisatorische onderdelen van de Belastingdienst, en (4) de juridische grondslag voor vermeende besluitvorming door facilitaire medewerkers.

Hoewel het verzoek in detail is uitgewerkt en verwijst naar specifieke registraties (zoals een vestigingsnummer en SBI-code), ziet de inhoud en strekking materieel op dezelfde bestuurlijke aangelegenheid als uw eerdere verzoeken van 22 december 2025 en 31 januari 2026, namelijk de juridische status, mandatering en bevoegdheid van de locatie Heerlen en daaraan verbonden organisatorische onderdelen.

5.2 Herhaald karakter en patroon

Het verzoek van 2 februari 2026 bevat geen nieuwe bestuurlijke aangelegenheid dan reeds aan de orde is geweest in uw eerdere Woo-verzoeken.

Gelet op het besluit van 2 maart 2026, het besluit inzake uw verzoek van 31 januari 2026, het patroon van inhoudelijk samenhangende verzoeken over de rechtsgeldigheid en bevoegdheid van de locatie Heerlen en de context waarin deze verzoeken worden gedaan, stel ik vast dat sprake is van herhaalde verzoeken die zien op dezelfde kernvraag.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat herhaalde of patroonmatige verzoeken, in samenhang bezien met eerdere gedragingen en de context van indiening, toepassing van artikel 4.6, eerste lid, van de Woo kunnen rechtvaardigen.[4]

5.3 Doel en context van het verzoek
De aard van de gevraagde documenten en de wijze van motivering maken duidelijk dat het verzoek is ingebed in een bredere juridische stellingname over de vermeende onbevoegdheid van (onderdelen van) de Belastingdienst om publiekrechtelijke besluiten te nemen.

In samenhang met de reeds vastgestelde feiten en omstandigheden kom ik tot het oordeel dat ook dit verzoek kennelijk niet primair is gericht op het bevorderen van transparantie van het openbaar bestuur, maar onderdeel vormt van een bredere strategie gericht op het betwisten van de rechtsgeldigheid van belastingheffing.

5.4 Verwijzing naar vestigingsnummer of KVK-registratie leidt niet tot nieuwe bestuurlijke aangelegenheid
De enkele omstandigheid dat u in dit verzoek verwijst naar een specifiek vestigingsnummer, een KVK-registratie of een SBI-code, maakt niet dat sprake is van een nieuwe of andere bestuurlijke aangelegenheid in de zin van de Wet open overheid.

Voor de toepassing van de Woo is bepalend of het verzoek ziet op een inhoudelijk onderscheiden bestuurlijke aangelegenheid. Daarvan is geen sprake indien het verzoek, ondanks een andere formulering of verwijzing naar registratienummers, materieel betrekking heeft op dezelfde kernvraag en hetzelfde organisatorische verband als eerdere verzoeken.

Uw verzoek ziet, evenals uw eerdere verzoeken, op de vermeende rechtsgeldigheid, mandatering en bevoegdheid van (onderdelen van) de Belastingdienst in relatie tot de locatie te Heerlen. De verwijzing naar een vestigingsnummer of KVK-registratie vormt derhalve geen zelfstandig afgebakende bestuurlijke aangelegenheid, maar een nadere concretisering van dezelfde reeds beoordeelde vraagstelling. Daarmee leidt deze nadere aanduiding niet tot een andere beoordeling in het kader van artikel 4.6, eerste lid, van de Wet open overheid.

[4] Zie noten 1, 2 en 3.

5.5 Conclusie beoordeling

Gelet op alle hierboven beschreven feiten en omstandigheden, in onderlinge samenhang bezien, ben ik van oordeel dat uw verzoek van 31 januari 2026 kennelijk een ander doel dient dan het verkrijgen van publieke informatie in de zin van de Woo. Ik maak daarom gebruik van de bevoegdheid op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Woo om uw verzoek niet te behandelen.

6. Mogelijkheid tot het indienen van een nieuw verzoek

Dat uw verzoek op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Wet open overheid niet in behandeling wordt genomen, betekent niet dat u geen nieuw verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie kunt indienen.

Indien u een nieuw verzoek wenst in te dienen, dient u daarbij duidelijk en concreet aan te geven op welke bestuurlijke aangelegenheid of op welk specifiek document of welke specifieke documenten uw verzoek betrekking heeft. Een nieuw verzoek zal met inachtneming van de Woo worden beoordeeld op basis van de op dat moment bekende feiten en omstandigheden.

7. Plaatsing op internet

Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

8. Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

mr. drs. Annemiek Wissink MPM

Afdelingshoofd Openbaarheid directie BPZ

Bijlage(n):

- Besluit 2025-1061 op Woo-verzoek van 22 december 2025.

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën, Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar:
Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl. (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-emailadres)