Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Datum
20 juli 2026

Onze referentie
2026-104

Betreft: Besluit Wet open overheid

Geachte

Op 3 februari 2023 heb ik uw Woo-verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. Zoals telefonisch besproken op 20 juli 2026 ontvangt u hierbij het besluit op uw Woo-verzoek.

Verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op de totstandkoming van het kennisgroepstandpunt: KG:210:2025:15, "Zonnedaken (on)roerende zaken".

Het gaat u om alle bij het Ministerie van Financiën en de Belastingdienst berustende documenten die redelijkerwijs relevant zijn voor de totstandkoming van dit kennisgroepstandpunt.

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van:

A. Gespreksverslagen en notulen

- Verslagen van vooroverleggen
- Interne overleggen
- Notulen van kennisgroepsessies
- Telefonische notities m.b.t. deze casus of de onderliggende rechtsvragen

B. Interne juridische documenten
• Interne memo's
• Fiscale analyses
• Rechtsoverwegingen en motiverende stukken
• Conceptversies van het kennisgroepstandpunt
• Interne adviezen en annotaties die hebben bijgedragen aan het standpunt

C. Documenten van derden (voor zover aanwezig)
• Stukken die door belanghebbende(n) zijn aangeleverd tijdens vooroverleg
• Overige relevante input die ten grondslag heeft gelegen aan de besluitvorming

Wettelijk kader
U heeft een verzoek ingediend op basis van de Woo. De Woo bepaalt dat overheidsdocumenten openbaar worden gemaakt, tenzij één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De Woo is niet van toepassing als een andere wet de openbaarmaking belet of beperkt, zoals de fiscale geheimhoudingsplicht in artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR).

Op grond van de Woo moet een Woo-verzoek betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en nog niet openbaar zijn gemaakt. De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten, indien bepaalde informatie niet voorhanden is.

Inventarisatie documenten
Na ontvangst en registratie van uw Woo-verzoek heb ik binnen de Belastingdienst een zoekslag laten uitvoeren naar informatie die valt binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek. Het resultaat van deze zoekslag is dat er 76 documenten zijn aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, en waarvan 48 documenten op grond van de Woo voor openbaarmaking in aanmerking komen.

Besluit
Ik wijs uw verzoek om openbaarmaking van informatie toe, behoudens voor zover hieronder anders is aangegeven.

Datum
20 juli 2026

Onze referentie
2026-104

Toelichting op het besluit

Zoekslag

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek met kenmerk 2026-104 heeft de directie Corporate Dienst Vaktechniek (CD VT), in het bijzonder de kennisgroep omzetbelasting (hierna: KG OB), een gerichte zoekslag uitgevoerd naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Daarbij is gezocht op de interne schijven, binnen de samenwerkingsomgeving van CD VT en in de e-mailboxen van de leden van de KG OB.

Omdat uw verzoek specifiek betrekking heeft op kennisgroepstandpunt KG:210:2025:15, *"Zonnedaken (on)roerende zaken"*, zijn geen zoektermen gehanteerd. In plaats daarvan is gericht gezocht naar documenten die betrekking hebben op de totstandkoming van dit kennisgroepstandpunt.

De kennisgroep omzetbelasting van de Belastingdienst, die als dossierhouder verantwoordelijk is voor het onderhavige kennisgroepstandpunt, heeft geen uitvraag gedaan bij het Ministerie van Financiën, omdat is vastgesteld dat het ministerie niet betrokken is geweest bij de totstandkoming van het kennisgroepstandpunt. Gelet hierop beschikt het ministerie niet over documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Beoordeling

De 76 aangetroffen documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn opgenomen in de inventarislijst, die integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit. Deze documenten worden niet allemaal integraal openbaar gemaakt. In de inventarislijst is per document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Informatie is niet verstrekt op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo), het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo) en de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR.

Overwegingen

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan informatie niet openbaar worden gemaakt voor zover dit de persoonlijke levenssfeer raakt. In dit geval bevatten de openbaar te maken documenten persoonsgegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot een persoon.

Ik ben van oordeel dat het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. In het gedeeltelijk openbaar gemaakte document, is de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo weergegeven als "5.1.2.e".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

28 documenten zijn op deze grond integraal geweigerd. Welke documenten dit betreft, is opgenomen op de inventarislijst. Daarnaast zijn in diverse documenten passages onleesbaar gemaakt met toepassing van deze uitzonderingsgrond.

De geweigerde documenten en passages bevatten informatie die betrekking heeft op afstemmings- en overlegprocessen binnen de Belastingdienst. De inhoud daarvan wijkt op onderdelen af van het uiteindelijk ingenomen en bestuurlijk gedragen standpunt. Openbaarmaking van deze informatie kan ertoe leiden dat een onjuist of onvolledig beeld ontstaat van het geldende beleid, de uitvoering daarvan en de standpunten van de Belastingdienst.

Indien informatie uit dergelijke afstemmingsprocessen zonder de noodzakelijke context openbaar wordt gemaakt, bestaat het risico dat voorlopige of niet-overgenomen inzichten worden aangezien voor definitieve standpunten of vastgesteld beleid. Dit kan leiden tot verwarring bij burgers en ketenpartners over de wijze waarop de Belastingdienst zijn taken uitvoert en welke uitgangspunten daarbij gelden. Een dergelijke onduidelijkheid kan afbreuk doen aan de uitvoering van de wettelijke taken van de Belastingdienst en daarmee het goed functioneren van het bestuursorgaan schaden.

Na afweging van het belang van openbaarheid tegen het belang van het goed functioneren van de Belastingdienst, ben ik van oordeel dat in dit geval het belang van het goed functioneren van de Belastingdienst zwaarder weegt. De betreffende informatie wordt daarom op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo niet openbaar gemaakt. In de documenten is de toepassing van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo weergegeven als "5.1.2.i".

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen
Op grond van artikel 8.8 van de Woo is artikel 4.1 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In deze bijlage wordt (onder andere) artikel 67 van de AWR genoemd.

Artikel 67 van de AWR bepaalt dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt medegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR is niet alleen van toepassing op de fiscale informatie zelf, maar op alle informatie die bij de uitvoering van de belastingwet over een ander is verkregen.

Naar aanleiding van de uitgevoerde zoekslag zijn documenten aangetroffen waarin informatie is opgenomen die (deels) onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 AWR vallen en dus niet voor openbaarmaking in aanmerking komen. Deze informatie is fiscaal van aard en valt daarom onder de reikwijdte van de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR. Omdat deze informatie niet onder de werkingssfeer van de Woo valt, wordt deze niet geïnventariseerd en niet opgenomen in de inventarislijst.

Buiten verzoek
In enkele openbaar te maken documenten zijn passages gelakt omdat deze buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Deze passages zijn niet gelakt op grond van een uitzonderingsgrond uit de Woo, maar omdat zij geen betrekking hebben op de door u gevraagde informatie. In de documenten zijn deze passages aangeduid met de notatie "buiten verzoek".

Plaatsing op internet
Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.open.overheid.nl gepubliceerd.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

Datum
20 juli 2026

Onze referentie
2026-104

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

drs. Monique C. Lap
Manager team Woo-verzoeken, afdeling Openbaarheid directie BPZ

Datum
20 juli 2026

Onze referentie
2026-104

Inventarislijst

Volgnummer	ID	Documentnaam	Beoordeling	Publieke Link	Weigeringsgronden
0001	362532	16022026 email.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0002	362534	20230111 Email kennisgroepvoorzitter OVI aan kennisgroepvoorzitter OB Algemeen.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0003	362535	20230112 Email kennisgroepvoorzitter.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0004	362536	20230118 Email kennisgroeplid.pdf			5.1.2e;5.1.2i;
0005	362537	20230118 Email secreataris aan vragensteller bevestiging ontvangst vraag.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0006	362538	20230118 Email voorzitter aan collega's.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0007	362539	20230119 Email secretaris aan de vergadering.pdf			5.1.2e;5.1.2i;
0008	362540	20230123 Email voorzitter aan leden KG.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0009	362542	20230123 Email voorzitter KG OVI aan voorzitter KG OVB.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0010	362543	20230123 Email wisseling voorzitters KG OVI en KG OVB.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0011	362545	20230217 Email kennisgroeplid.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0012	362547	20230227 Email kennisgroeplid.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0013	362549	20230302 Email collega VKC.pdf	Niet Openbaar		5.1.2e;5.1.2i
0014	362550	20230302 Email kennisgroeplid.pdf	Niet Openbaar		5.1.2e;5.1.2i
0015	362551	20230302 Email voorzitter aan BenB.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0016	362552	20230302 Email2 kennisgroeplid.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0017	362553	20230315 Email secretaris aan FJZ.pdf			5.1.2e;5.1.2i;
0018	362554	20230328 Email voorzitter aan lavaco.pdf			5.1.2e;5.1.2i
0019	362555	20230509 Email kennisgroepvoorzitter.pdf	Niet Openbaar		5.1.2e;5.1.2i
0020	362556	20230602 Email kennisgroeplid.pdf	Niet Openbaar		5.1.2e;5.1.2i

0021	**362557**	**20230602 Email reactie kennisgroeplid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0022	**362558**	**20230605 Email kennisgroeplid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0023	**362559**	**20230605 Email voorzitter.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0024	**362560**	**20230628 Email voorzitter aan BenB.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0025	**362563**	**20230914 Email collega FJZ.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0026	**362564**	**20230925 Email voorzitter aan FJZ.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0027	**362565**	**20230925 Email voorzitter aan leden.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0028	**362566**	**20231016 Email voorzitter aan leden.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i;**
0029	**362567**	**20231019 Email kennisgroeplid inzake site belastingdienst.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0030	**362568**	**20231019 Email kennisgroeplid vervolg belastingdienstsite.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0031	**362570**	**20231023 Email KG voorzitter aan VKC.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0032	**362571**	**20231025 Email van collega inzake belastingdienst site.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i;67 Awr**
0033	**362572**	**20231026 Verslag van vergadering kg ovi.docx**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0034	**362573**	**20231027 Email kennisgroeplid overzicht beleid zonnepanelen.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0035	**362574**	**20231107 Bijlage mail Q&A Btw nultarief Belastingdienst.pdf**			
0036	**362575**	**20231107 Email kennisgroeplid inzake Q&A zonnepanelen.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0037	**362576**	**20231115 Email voorzitter aan kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i;buiten verzoek**
0038	**362578**	**20231128 Email lavaco an kennisgroepvoorzitter.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0039	**362579**	**20231129 Email voorzitter aan FJZ.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0040	**362581**	**20231129 Email voorzitter aan lavaco.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0041	**362582**	**20231129 Nationale btw-wetgeving (on)roerende zonnepanelen 20231027.docx**			
0042	**362583**	**20240130 Email FJZ collega nationaal beleid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**

0043	**362586**	**20240711 Email voorzitter aan FJZ.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i;buiten verzoek**
0044	**362589**	**20240730 Mailwisseling secretaris en voorzitter kennisgroep over concept.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0045	**362590**	**20240805 Email FJZ collega inzake Q&A Nultarief zonnepanelen.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0046	**362591**	**20240805 Email voorzitter kennisgroep.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0047	**362592**	**20240806 Email voorzitter aan FJZ.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0048	**362595**	**20240820 Email voorzitter aan lavaco.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0049	**362596**	**20240925 Email voorzitter aan lavaco.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0050	**362597**	**20241010 Email secretaris.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0051	**362598**	**20241011 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0052	**362600**	**20241031 Email secretaris.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0053	**362603**	**20250129 Email inzake concept nav overleg met Lavaco's.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0054	**362607**	**20250228 Email kennisgroeplid aan kennisgroepleden.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0055	**362608**	**20250228 Email kennisgroeplid over concept.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0056	**362609**	**20250228 Email reactie kennisgroeplid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0057	**362615**	**20250611 Email voorzitter.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0058	**362617**	**20250717 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0059	**362621**	**20250724 Email kennisgroeplid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0060	**362631**	**20250815 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0061	**362635**	**20250821 Email BenB collega.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0062	**362636**	**20250821 Email secretaris aan VKC.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0063	**362637**	**20250821 Email voorzitter aan secretaris.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0064	**362639**	**20250822 Email BenB collega.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0065	**362640**	**20250822 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**

0066	**362641**	**20250822 Email2 kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0067	**362642**	**20250827 Email secretaris.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0068	**362643**	**20250827 Email van VKC.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0069	**362644**	**20250903 Emailwisseling VKC en kennisgroep.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0070	**362648**	**20251007 Email lavaco.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0071	**362649**	**20251024 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0072	**362650**	**20251025 Email2 kennisgroeplid.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0073	**362652**	**20251028 Email kennisgroeplid.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**
0074	**362653**	**20251028 Email secretaris aan lavaco's.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0075	**362654**	**20251104 Email lavaco's.pdf**	**Niet Openbaar**		**5.1.2e;5.1.2i**
0076	**362658**	**20251125 Email FJZ.pdf**			**5.1.2e;5.1.2i**

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Ten aanzien van informatie die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR valt, staat geen bezwaar of beroep open.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar: Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-mailadres)