Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 30206, 2500 GE Den Haag

Directie BPZ
Kantoor Den Haag

Prinses Beatrixlaan 512
2595 BL Den Haag
Postbus 30206
2500 GE Den Haag
www.belastingdienst.nl

E-mailadres
woo@belastingdienst.nl

Team
Afdeling Openbaarheid
Woo Team

Betreft: Besluit Wet open overheid

Datum
18 juni 2026

Onze referentie
2026-328_BD0036

Geachte

Met dagtekening 3 april 2026 heb ik uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) op 9 april 2026 ontvangen.

Uw verzoek
U verzoekt om verstrekking van de volgende documenten:

A1 Alle interne en externe bescheiden - waaronder notities, emailberichten, beoordelingsformulieren en rapportages – die ten grondslag liggen aan de beslissing op uw belastbaar inkomen voor het jaar 2022 vast te stellen op EUR 48.000.

A2 Het interne beleid, de richtlijn of de instructie op grond waarvan de Belastingdienst bij het uitblijven van een aangifte overgaat tot het ambtshalve schatten van het belastbaar inkomen (art. 11 lid 2 AWR). Specifiek verzoekt u om de toepasselijke versie zoals van kracht van 2022 tot en met 2026.

A3 De schattingsmethode die concreet is toegepast bij het vaststellen van EUR 48.000 als belastbaar inkomen: welke bronnen, referentiepunten of vergelijkingsmaatstaven zijn gebruikt (branchegemiddelden, historische gegevens van verzoeker, gegevens van derden, algoritmische output, of anderszins)

A4 Het interne document of de interne notitie waaruit blijkt op grond waarvan de inkomsten zijn gekwalificeerd als 'winst uit onderneming' in de zin van afdeling 3.2 Wet IB 2001, en niet als een andere inkomenscategorie (loon, resultaat overig werkzaamheden, of geen inkomsten).

A5 Alle correspondentie - intern en extern - tussen medewerkers van de Belastingdienst over de totstandkoming van de schatting en de kwalificatie van uw inkomen voor het jaar 2022, over de periode 1 januari 2022 tot en met 3 april 2026.

A6 Een specificatie van de berekening van de aanslag IB/PW 2022: hoe is het belastbaar inkomen van EUR 48.000 omgezet in een belastingschuld van EUR 12.912? Welke tarieven, heffingskortingen en schijven zijn toegepast, en op welke grond zijn bepaalde heffingskortingen niet verrekend?

A7 Een specificatie van de berekening van de bijdrage ZVW 2022: hoe is het bijdrageloon van EUR 48.000 vastgesteld en hoe is het percentage van 5,5% bepaald? Welk wettelijk maximum is gehanteerd?

B1 Een kopie van de aanmaning die de grondslag vormt voor de verzuimboete van EUR 385 (art. 67a AWR): de volledige tekst van de aanmaning met kenmerk en datum.

B2 Bewijs van verzending van de aanmaning: de wijze van verzending (post, aangetekend, elektronisch), het exacte adres waarnaar is verzonden, de verzenddatum, en bewijs van daadwerkelijke verzending (bijvoorbeeld een verzendbevestiging of track-and-trace).

B3 Bewijs van ontvangst van de aanmaning, voor zover beschikbaar (bijvoorbeeld een handtekening voor ontvangst of een ontvangstbevestiging).

B4 De termijn die in de aanmaning is gesteld voor het alsnog indienen van de aangifte, en de datum waarop die termijn verstreek.

B5 Het interne beleid of de instructie op grond waarvan de verzuimboete op EUR 385 is vastgesteld: het Besluit Bestuurlijke Boeten Belastingdienst (BBBB) zoals van kracht op de datum van de aanslag, inclusief de tabel waaruit de hoogte van EUR 385 volgt.

B6 Alle interne bescheiden waaruit blijkt of bij de oplegging van de verzuimboete rekening is gehouden met eventuele verzachtende omstandigheden of afwezigheid van alle schuld (avas).

De onderdelen A2, A3 en B5 in uw verzoek vat ik op als een beroep op artikel 4.1 van de Woo.

De onderdelen A1, A4 tot en met A7, B1 tot en met B4 en B6 van uw verzoek, vat ik op als een beroep op artikel 5.5 van de Woo.

Wettelijk kader

U heeft een verzoek ingediend op basis van de Woo. De Woo bepaalt dat overheidsdocumenten openbaar worden gemaakt, tenzij er één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Op grond van de Woo moet een Woo-verzoek betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en nog niet openbaar zijn gemaakt. De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten, indien bepaalde informatie niet voorhanden is.

Inventarisatie documenten

Na ontvangst en registratie van uw Woo-verzoek 2025-328 heb ik binnen de directie Particulieren (P) een zoekslag laten uitvoeren naar de onder de punten A2, A3 en B5 van uw verzoek genoemde informatie. Deze zoekslag heeft geleid tot het aantreffen van drie documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Besluit

Voor wat betreft de door u gevraagde informatie onder punten A2, A3 en B5 (het art. 4.1 deel) van uw Woo-verzoek wijs ik uw verzoek om informatie toe, behoudens voor zover hieronder anders is aangegeven.

Voor wat betreft de door u gevraagde informatie onder punten A1, A4 tot en met A7, B1 tot en met B4 en B6 (het art. 5.5 deel) van uw Woo-verzoek, wijs ik uw verzoek om informatie af.

Toelichting op het besluit

Het art. 4.1 deel van uw Woo-verzoek

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek heeft binnen directie P intern overleg plaatsgevonden tussen medewerkers die inhoudelijk betrokken zijn bij de heffing van de inkomstenbelasting en die uit hoofde van hun werkzaamheden bekend zijn met de door u gevraagde informatie onder de punten A2, A3 en B5. Tijdens dit overleg is besproken of de gevraagd informatie beschikbaar is, welke organisatieonderdelen en medewerkers daarbij mogelijk betrokken zijn geweest en binnen welke systemen, samenwerkingsomgevingen dient te worden gezocht.

Op basis van deze inventarisatie is vervolgens een gerichte zoekslag verricht binnen de interne digitale samenwerkingsomgeving van de Belastingdienst. Hierbij is gericht gezocht naar de beschikbare werkinstructies.

Deze zoekslag heeft geleid tot het aantreffen van de volgende drie documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen:

- Werkinstructie-aangifteverzuim 2022
- Werkinstructie-aangifteverzuim 2023
- Werkinstructie-aangifteverzuim 2024

Beoordeling

De drie aangetroffen documenten worden niet integraal verstrekt. In de verstrekte documenten zijn passages gelakt. Dit lakken is het gevolg van het toepassen van een uitzonderingsgrond als bedoeld in de Woo. Zo wordt geen informatie verstrekt op grond van het goed functioneren van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i Woo). Daarnaast is in de documenten gelakt op passages die vallen onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR).

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit het goed functioneren van de Belastingdienst als bestuursorgaan schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor de interne communicatie binnen de Belastingdienst worden (e-mail)postbussen gebruikt. De (drie) documenten bevatten namen van interne e-mailpostbussen van de Belastingdienst. Het openbaar maken van de namen van interne postbussen kan bijdragen aan het herleiden van e-mailadressen.

De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van openbaarheid voor eenieder, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. De namen van interne e-mailpostbussen en de interne e-mailadressen maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van een bestuursorgaan.

In de documenten zijn veelvuldig applicatienamen, afkortingen en links genoemd. Deze informatie biedt inzicht in de doelen waarvoor specifieke applicaties gebruikt worden. Met de kennis van deze applicatienamen kunnen kwaadwillenden gerichte aanvallen ontwerpen en uitvoeren op de Belastingdienst wat zou kunnen leiden tot interne verstoring van het proces. Daarom kan het risico niet voldoende worden beperkt door een minder vergaande vorm van afscherming van deze specifieke gegevens.
Op basis hiervan maak ik de namen van applicaties en de bijbehorende afkortingen en links niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van een bestuursorgaan.

Passages die vallen onder de geheimhouding van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen
Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In deze bijlage wordt (onder andere) artikel 67 van de AWR genoemd.

Artikel 67 van de AWR bepaalt dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt medegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR is niet alleen van toepassing op de fiscale informatie zelf, maar op alle informatie die bij de uitvoering van de belastingwet of bij de invordering van enige rijksbelasting over een ander is verkregen.

De aangetroffen documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, bevatten fiscale informatie waarop de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR van toepassing is. Het betreft fiscale gegevens die als voorbeelden en achtergrondinformatie zijn opgenomen in interne werkinstructies.

De aangetroffen en openbaar te maken informatie betreft gegevens over een persoon of zaken die bekend zijn geworden in verband met werkzaamheden bij de uitvoering van de belastingwet dan wel de invordering van rijksbelastingen als bedoeld in de Invorderingswet 1990. Deze informatie is derhalve fiscaal van aard en valt onder de reikwijdte van de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR. Gelet hierop valt deze informatie niet onder de werking van de Woo. Daarom zijn deze (fiscale) gegevens gelakt.

Reeds openbaar
In het kader van de zoekslag is één document aangetroffen dat reeds openbaar is gemaakt. Op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de Woo kan een bestuursorgaan in dat geval volstaan met een verwijzing naar de vindplaats van deze informatie. Hieronder treft u de link aan, die betrekking heeft op de door u gevraagde informatie onder onderdeel B5:
https://wetten.overheid.nl/BWBR0030974/

Het art. 5.5 deel van uw Woo-verzoek
Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen - De Woo is niet van toepassing
In de onderdelen A1, A4 tot en met A7, B1 tot en met B4 en B6 van uw verzoek heeft u verzocht om verstrekking van documenten die ten grondslag liggen aan de aan u opgelegde aanslag. U verzoekt specifiek om informatie die betrekking heeft op uw belastingpositie.

De door u gevraagde informatie is herleidbaar tot u en betreft derhalve fiscale gegevens die vallen onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR).

Geheimhouding op grond van artikel 67 AWR
Op grond van artikel 67, eerste lid, van de AWR geldt een verplichting tot geheimhouding. Dit betekent dat deze persoonlijke fiscale gegevens niet mogen worden verstrekt.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft zich eerder uitgesproken over de werking van deze geheimhoudingsplicht. Ik verwijs hiervoor naar de uitspraak van 4 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2609. Deze uitspraak is te vinden op www.rechtspraak.nl door het ECLI-nummer in te voeren. Daarnaast verwijs ik naar enkele andere relevante uitspraken van de ABRvS:

- ECLI:NL:RVS:2021:54
- ECLI:NL:RVS:2013:1625
- ECLI:NL:RVS:2010:BM1041

De fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op alle informatie die bij de uitvoering van de AWR wordt verkregen. Dit omvat niet alleen fiscale gegevens zelf, maar ook andere informatie die in dit kader over belastingplichtigen wordt verzameld.

Ik verwijs u tevens naar een eerder gepubliceerd kennisgroepstandpunt (nummer KG:206:2025:1). Hierin staat dat het uitgangspunt bij de Woo is dat de fiscale geheimhoudingsplicht voorgaat op verstrekking onder de Woo. Documenten kunnen slechts worden verstrekt, voor zover de informatie niet valt onder artikel 67 AWR.

Voor de volledige tekst van het kennisgroepstandpunt verwijs ik u naar de volgende link:
https://kennisgroepen.belastingdienst.nl/publicaties/kg20620237-een-verzoek-in-het-kader-van-artikel-5-5-woo-en-artikel-67-awr/

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft deze lijn inmiddels bevestigd. Voor de uitspraak van de Raad van State verwijs ik u naar de volgende link:
https://uitspraken.rechtspraak.nl/details?id=ECLI:NL:RVS:2024:4984

Plaatsing op internet
Dit besluit en de bijbehorende documenten worden op www.open.overheid.nl gepubliceerd.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over de afhandeling van uw verzoek? U kunt mij bereiken via woo@belastingdienst.nl

Datum
18 juni 2026

Onze referentie
2026-328_BD0036

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Financiën
Namens deze,

De directeur van Bestuurlijke en Politieke Zaken
Namens deze,

drs. Monique C. Lap

Manager team Woo-verzoeken, afdeling Openbaarheid directie BPZ

Datum
18 juni 2026

Onze referentie
2026-328_BD0036

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij:

De Staatssecretaris van Financiën,
p/a Belastingdienst
Concerndirectie Fiscale & Juridische Zaken
Afdeling Juridische Zaken – Woo
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Houd hierbij rekening met het volgende:

1. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend; en
2. Het bezwaarschrift bevat ten minste de naam, adres van de indiener, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.
3. Ten aanzien van informatie die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 67 van de AWR valt, staat geen bezwaar of beroep open.

U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook e-mailen naar: Woo_Bezwaar_Belastingdienst@minfin.nl (let op: lage streepjes tussen alle woorden van het e-mailadres).